

水利水电工程征地移民存在的问题及解决措施

梁彬彬

河南省水利勘测设计研究有限公司 河南 郑州 450000

摘要: 得益于我国社会建设的愈发深入,作为惠民工程之一的水利水电工程建设事业发展前景可期。作为水利水电工程前期主要工作之一,征地移民工作能否顺利进行,直接影响到项目建设整体成效。而因些许因素的影响,致使当前征地移民工作尚存部分问题亟待解决。本文以征地移民存在问题的分析为切入点,并立足于现状的分析,提出解决水利工程征地移民问题的有效对策。

关键词: 征地移民存在问题 水利水电工程解决措施

引言

随着我国经济水平的不断提高,我国的水利水电工程活动也开展越来越频繁。在建设水利水电工程时,因其本身工程较为庞大,往往会受到多种因素影响。其中修建水利水电工程造成的征地移民问题最为主要,直接关系到当地居民的切身利益。因此,是成我们必须理论的指导下合理安排征地移民问题,才能保障我国水利水电工程的顺利实施。

1 征地移民工作特征分析

作为保障水利工程顺利建设的重要准备工作,征地移民工作表现出的特征具体为:(1)长期性。水利水电工程建设范围较大,所以覆盖的地域相对较广,在开展征地移民时,不仅涉及到大量居民的迁移,部分工程还会涉及企业、社会组织的改建和迁移。同时,征地移民工作的开展需考虑到当地经济恢复、生活环境恢复等因素,所以需在实施前进行长时间的规划和调研,无法在短时间内完成高质量的征地移民工作。(2)强制性。水利工程建设最终目的是服务于当地经济建设,为百姓谋福祉。而在实施征地移民期间,难免会对当地民众的生活、自身利益产生一定影响。在此背景下,部分居民未认知水利工程建设必要性及意义,只重视对自身利益谋取,致使在征地移民期间出现不配合改建的情况,甚至提出过分的赔偿要求。为保证水利水电项目的正常开展,国家出台相关政策法规,可以在严格遵循法律法规的前提下,采取合理的强制性手段。(3)庞大性。征地移民工作落实期间,涉及到大量的房屋,并囊括诸多专业项目的拆迁重建工作^[1]。

2 水利水电工程征地移民工作过程中存在的主要问题

2.1 前期工作缺乏合理性

很多地区政府在开展征地移民前期工作时,就缺乏

合理性。主要表现在:①征地移民之前,很多政府领导没有充分认识到征地移民工作的复杂性,并没有出台完善的法律政策。很多时候,施工单位在开展工作时没有法律依据可循,影响了征地移民的前期工作进度,拖延了工程的进行,造成了资源浪费。②相关单位和施工企业存在重视工程利益,忽视当地居民利益的现象。很多建筑企业为了更快地完成兴建工作,可能不顾当地民众的利益就乱拆乱建,给当地居民的日常生活和财产安全带来了严重影响,甚至抹黑了政府在当地群众的光辉形象。还有很多企业为了压缩工期,在居民不知情的情况下就开展多种开发活动,损害了当地居民的知情权和参与权。最后,征地移民工作开展的前期,也没有合理的监督措施。政府机构很多时候都没有进行有效的监督,造成征地移民工作中出现了混乱。

2.2 相关标准存在较大差异

我国国土辽阔,所处的地势地貌众多,地理位置的不同对水利工程的施工造成一定的难度。水利工程本身存在跨度大时间长的特点,因此在水利工程建设的过程中,需要对工程涉及的地区以及地势进行施工前期准备工作。跨度大导致水利工程在建设中出现跨省域的现象,此现象的出现会对水利工程的开展产生直接影响,特别是涉及相关补偿的问题,需要因地制宜,多个地区之间共同建设同一个水电项目涉及的征地移民措施标准存在较大差异。

2.3 相关政策、法律、补偿标准存在差异

现阶段,国内水利水电工程的修建影响到国内许多的地区以及省市的发展,然而各个地域的征地移民法律与政策标准都有所差异,这也导致各个地区间的发展不一致。整体分析,国内中西部经济发展一般,在开展征地移民时所出台的补偿方案远远比不上东部地区,这导致了一些地

区存在冲突。大多数情况下,某水电项目影响到若干个地区间的建设,对于征地移民措施要求也会有所差异。部分的县市出台的补偿方案十分诱人,有的县市出台的补偿方案很少,法律标准与政策的差异也让地方群众感到无所适从,甚至会导致冲突发生,造成钉子户的形成,这给征地移民工作的开展造成极大的阻力^[2]。

3 改善水利工程建设征地移民工作问题的具体策略

3.1 确保前期工作合理性

征地移民的前期工作一定要有序的展开,确保工作的科学合理,不伤害当地居民的利益。首先,政府在征地移民的前期工作时,一定要予以重视,制定出科学合理的计划,做好充足的准备工作。政府领导在做决策之前,要多与专家探讨并征询当地群众的意见,充分考虑到会出现的各种问题,并制定出预防的措施。第二,合理规范施工企业的施工流程和操作行为,有效保障当地居民的利益。政府单位要严格规范施工企业的修建工程,不得乱拆乱建,破坏当地居民的日常生活。对于违规操作的企业予以严厉惩罚。要充分吸收被安置居民的意见,保障居民的参与权和知情权。最后,政府要加强征地移民当中的监督力度。对施工企业的建筑行为予以监督,防止出现偷工减料的现象出现。同时,政府要加强对自身的监督,防止政府内部出现腐败现象,因为腐败现象不仅给征地移民工作带来损失,更让当地居民对政府失去了信心。因此,一定要加加强对政府内部的监督力度。

3.2 建立综合安置体系,完善移民安置长效机制

3.2.1 合理安排。

合理安排当地居民转移后的工作,使原本有工作的居民回归到工作岗位当中;对于没有工作能力的居民,有关部门可以提供适当的帮助,确保移民正常就业,维护社会整体的安定与和谐。应确保安置体系的综合性要求符合现状,全面且充分考虑移民的生活习惯,尽可能满足移民的合理要求,体现相关部门“人民为本”的工作职能。

3.2.2 制定措施。

保障机制长期发挥积极作用,促使移民能够安心进行生产建设,依据积极的工作态度,更好地应对可能出现的各类问题,制定合理的防范措施,推动移民区域生活的长治久安。

3.2.3 促进关系。

要求水利水电项目参与者与移民群体建立和谐关系,严格按照我国法律法规的要求,从源头上落实移民

安置规划工作,积极配合相关机构,阐述水利工程的基本特质,完成顺序性说明,促使移民搬迁工作顺利进行。随着移民安置周期确定、具体执行标准设定,专注工作实践,确保移民安置体系效用发挥。

3.3 重视临时占地复垦工作

临时占地复垦关键是使用后返还,返还用地的矛盾主要体现在以下两个方面:一是弃土区因边坡设计造成土地总量损失问题,二是临时占地地力损失,怎样恢复和如何补偿的问题。根据征地移民实践,应注意处理好以下几个方面的问题:一是要监督施工企业对拌合站和管理区、道路等临时占地,采用有效措施,尽量减少建筑垃圾或污染土壤的影响;二是临时占地复垦设计时要充分考虑2~3年的地力损失补偿,确保农民不受损失;三是对边坡造成的耕地减少,要参照永久征地补偿给予合理的经济补偿或基础项目建设援助^[3]。

3.4 重视对综合安置体系机制的构建

征地移民不仅需重视为居民物质条件提供保障,同时需加大对居民生活、工作以及生产的关注度。结合对征地移民实际情况的分析,构建长效的综合安置体系,以期为迁移后生活环境的恢复提供保障。首先,重视对转移后居民的安排与安置。帮助居民可以快速回归以前的工作岗位。而针对部分无业居民,相关部门需落实帮助政策,为居民就业提供政策支持,促进迁移后居民生活环境的快速恢复。其次,重视对政策人文关怀的凸显,迁移期间充分掌握居民的生活习惯、方式,对居民提出的合理要求尽可能满足。并加大对居民迁移后生活的关注度,定期走访慰问迁移居民。最后,结合迁移后生活情况的调研与分析,落实长效保障机制,做到对可能出现问题的防范与管控,引导移民能够全身心的投入生产建设恢复中,为迁移后居民生活体系恢复提供保障。

3.5 遵循先移后建理念,确保征地移民工作成效

征地移民工作的成效直接关系到水利工程建设能否顺利开展,两者之间相互制约,水利工程建设又会很大程度的受到征地移民工作开展成效的影响,因此,在征地移民工作过程中,水利工程建设企业一定要秉承先移后建的理念,真正认识到征地移民工作的意义所在,才能使征地移民工作的顺利进行得到保障。同时,也要采用科学合理的方法来解决征地移民工作中出现的各种问题,确保征地移民工作顺利开展。要结合水利工程特点以及用地顺序来确定征地移民工作中各种工作的顺序,通过实施征地移民工作计划、确定合理准确的工作周期,使征地移民工作平稳有序的进行得到保障^[4]。

3.6 落实高效的工作管理体系

在征地移民的工作中，当地政府、施工企业和居民要不断配合，完善工作管理机制，提高管理工作的科学性。征地移民工作中，要出台完善的管理制度和法规，对于政府和企业的责任和义务要有明确的规定，防止出现互相推诿的现象。政府应对自身的管理流程进行规划，防止出现胡乱插手，违背事务发展规律的现象。同时，施工企业要不断加强对自身管理的力度，对于企业内部的管理问题要及时解决。同时，政府要对施工企业进行明确的管制和要求，确保企业本身管理制度的科学。

结束语：伴随着城市化的步伐不断加快，实现水利水电工程建设征地移民安置工作使十分必要的，它能使经济实现统筹发展，使人与自然和平共处，移民是否能得到妥善安置，直接关系到整体水利工程能否顺利开

展。所以，提前做好移民群众的动员工作，将移民的安置工作长效机制建立起来，就显得尤为重要。

参考文献：

[1]韩兴宇.水利水电工程建设征地移民安置规划设计研究[J].科技风, 2021(6): 191-192.

[2]张西陆, 任泽俭, 阮同华.大型水利水电工程征地移民实施相关问题探讨[J].水利技术监督, 2021(2): 49-51, 137.

[3]聂振, 吴俊, 阿茹娜.水利工程建设征地中受影响企业补偿方法研究[J].治淮, 2020(10): 64-66.

[4]刘流, 张星, 龙忠胜.谈项目法人如何参与水利水电工程建设征地移民安置工作[J].红水河, 2020(4): 19-21.