

水利工程造价咨询中合同管理存在的问题与对策

谢纯梓 刘阳明

广州新珠工程监理有限公司 广东 广州 510610

摘要：水利工程造价咨询是确保工程项目成本控制和资金合理使用的重要手段，然而在实际操作中，合同管理中存在诸多问题。本文分析了水利工程造价咨询中合同管理常见的问题，如合同条款不明确、合同执行过程中争议频发、变更与索赔管理不规范、合同履行缺乏有效监督及合同管理人员专业素质不足等，指出了法律与法规的不完善、行业管理水平较低、项目方与咨询单位缺乏有效沟通、以及管理人员缺乏经验和培训等因素。最后，针对这些问题，本文提出了一系列改进对策，包括完善合同条款、加强变更与索赔管理、建立健全履行监督机制、提高合同管理人员专业素质及加强法律法规和行业标准的执行。

关键词：水利工程；造价咨询；合同管理；问题分析；对策

引言

水利工程作为国家基础设施建设中的重要组成部分，其建设和管理涉及大量的资金与技术投入，造价咨询在水利工程项目中发挥着至关重要的作用，旨在通过对项目造价的控制和管理，确保资金的合理使用。然而，随着水利工程项目规模的日益庞大和复杂性增加，合同管理中的问题也逐渐暴露出来，合同条款的不明确、合同执行中的争议、以及合同变更和索赔管理的不规范等问题，严重影响了项目的进度和造价控制，甚至可能导致工程质量问题和资金浪费。因此，如何完善水利工程造价咨询中的合同管理，已成为亟待解决的关键问题。本文将分析这些问题的成因并提出相应的对策，以期行业的健康发展提供借鉴和参考。

1 水利工程造价咨询合同管理的基本概述

1.1 水利工程造价咨询的定义与作用

水利工程造价咨询是指在水利工程建设过程中，通过对工程造价的控制与管理，确保工程投资的合理性与经济性，其主要任务是对项目从立项、设计到竣工阶段的各项费用进行全面、科学的预算、控制与审核，为项目提供科学的成本估算和有效的资金管理手段，对工程的投资决策、施工进度与质量进行全方位监控，及时发现潜在的资金风险与管理漏洞，从而提高资金的使用效率，减少不必要的浪费，确保项目顺利实施。

1.2 水利工程造价咨询合同的基本构成

水利工程造价咨询合同是承接水利工程造价咨询服务的法律文件，通常由委托方与造价咨询单位签订，该合同的基本构成包括合同的总则、服务内容、工作范围、收费标准、付款方式、合同期限、违约责任、保密条款以及争议解决方式等，其核心内容是明确双方的权

利与义务，确保咨询服务能够按照既定的标准与时间节点完成。尤其是在水利工程项目中，由于其规模大、技术复杂，合同中还需要明确具体的服务细节，如造价审核的范围、关键节点的审核要求、与其他相关单位的协作方式等。此外，合同还需要考虑不可预见因素，设定合理的变更程序与应急处理机制。

1.3 水利工程合同管理的重要性

在水利工程造价咨询过程中，合同管理不仅仅是对合同履行情况的监控，它还涉及对项目全过程的风险评估与控制，能够有效规避各类可能出现的争议。特别是在工程变更、索赔与结算方面的复杂性较高的情况下，科学的合同管理有助于提高项目的透明度和责任明确性。同时，良好的合同管理能促使各方保持合作的信任与沟通，为工程项目的顺利实施提供保障。

2 水利工程造价咨询合同管理存在的问题

2.1 合同条款不明确，导致责任界定不清

在水利工程造价咨询的合同管理中，常常出现合同条款不够明确、模糊不清的现象，特别是在合同的权责划分和工作内容的具体描述上，许多合同中缺乏明确的规定，导致各方在项目实施过程中产生歧义和争议。例如，关于工程造价的核算、审核的具体标准，咨询单位的职责范围等，往往缺乏清晰的界定，这种不明确的合同条款使得当项目遇到问题时，责任方难以确定，容易引发双方的争执和法律纠纷，尤其是在涉及到额外费用和项目进度的调整时，合同中未做出具体规定，导致项目管理中的责任划分模糊，增加了执行过程中的难度和风险^[1]。

2.2 造价咨询合同执行过程中存在争议

即使合同中有较为详细的条款，水利工程造价咨询

合同执行过程中仍然可能出现争议,主要表现在合同的履行过程中,会由于施工现场的不可预见情况或设计变更等,导致原定的工程造价需要调整,若合同中未预留灵活性或未规定应对这种情况的处理程序,便会引发施工单位、咨询单位和委托单位之间的纠纷。特别是当项目出现增项、缺项或材料价格波动时,争议往往围绕着谁应承担额外费用、如何调整合同条款等问题展开。此外,合同执行过程中由于造价咨询单位与其他相关方沟通不畅,容易导致信息不对称,进一步加剧争议的发生。

2.3 合同变更与索赔管理不规范

水利工程项目的建设过程中,经常会发生设计变更、施工方案调整等情况,这些变更通常会影响到工程的总造价。因此,合同变更与索赔管理显得尤为重要。然而,在实际操作中,许多造价咨询合同缺乏完善的变更管理机制,往往未明确规定变更的程序和标准,或者对于索赔的时间和条件也没有详细的规定,这种管理不规范的问题使得在实际发生变更或需要进行索赔时,相关各方容易陷入争议中。尤其是索赔方面,由于缺乏有效的管理规定,造价咨询单位很可能会因为合同约定不清晰而无法及时获取应得的费用,导致项目进度受阻,甚至项目资金的短缺。此外,索赔过程中的审批、审核也可能因缺乏规范的程序而拖延,进一步影响项目的实施。

2.4 合同履行过程中缺乏有效的监督与评估

在许多水利工程项目中,由于缺乏专业的监督机制和及时的合同履行评估,导致合同的执行无法按照预期的目标进行,项目方通常忽视对造价咨询单位工作进展的监督和跟踪,缺乏定期评估机制,导致出现工程造价失控、进度延误等问题。例如,项目委托方在项目执行阶段没有设立专门的监督部门,缺乏对咨询单位工作的定期检查和反馈,这使得在造价的控制和审核过程中存在很多漏洞。

2.5 合同管理人员专业素质不足

在实际的水利工程造价咨询合同管理中,许多单位的合同管理人员缺乏系统的培训和深厚的专业知识,对于水利工程的具体内容、造价咨询的流程以及相关法律法规了解不深,导致在合同签订、执行、变更等过程中出现问题。此外,合同管理人员在处理争议和解决问题时缺乏有效的沟通技巧和协调能力,容易引发不必要的矛盾和冲突。由于造价咨询合同涉及的领域广泛且复杂,管理人员的专业性不足使得许多细节难以得到妥善处理,最终影响合同管理的整体效果和项目的顺利实施。

3 水利工程造价咨询合同管理问题的成因分析

3.1 法律与法规的不完善

虽然我国在近些年来相继出台了与建设工程相关的法律法规,如《合同法》《建筑法》《招标投标法》等,但在实际应用过程中,仍存在许多不够具体和针对性不强的条款,特别是在涉及造价咨询领域时,很多法律规定未能充分覆盖合同管理中的具体问题。例如,关于工程变更、索赔、争议解决等环节,法律法规对各方权责的界定仍显模糊,缺乏明确的操作性指引。此外,由于法律体系的滞后性,许多地方政府和企业在实践中无法及时获得有效的法律支持,从而使得合同管理中的漏洞和争议层出不穷,影响了水利工程造价咨询项目的顺利实施^[2]。

3.2 造价咨询行业整体管理水平较低

当前,造价咨询行业虽然有一定的行业规范和标准,但在实际操作过程中,由于行业发展不均衡、管理理念和技术手段的滞后,许多造价咨询单位并未建立起系统的质量管理体系和项目管理流程,造价咨询单位缺乏对合同管理的深入理解,许多企业在签订和履行合同时对法律条文和合同条款的细节把握不充分,导致合同中存在漏洞,执行过程中容易出现問題。尤其是对于一些中小型造价咨询公司来说,由于缺乏足够的技术力量和管理经验,它们往往无法有效地应对复杂的合同条款和项目管理,导致在合同履行过程中难以做到精细化管理。

3.3 企业与项目方缺乏有效沟通与协作

水利工程项目通常涉及多个部门和不同利益主体,包括业主、承包方、造价咨询公司等,这些各方之间的信息流动不畅、沟通不及时,容易导致合同条款执行中的误解和争议。尤其是在项目的实施过程中,项目方和造价咨询单位常常缺乏有效的协作机制,导致在项目遇到问题时,双方不能迅速达成共识,缺乏应对突发问题的灵活性,不仅影响项目进度,还可能导致合同履行中的成本控制不到位,从而导致项目超支或延期。

3.4 合同管理人员缺乏经验与培训

合同管理不仅仅是对合同文本的执行监督,还涉及到对合同条款的深刻理解、项目实施过程的监控、法律风险的预判等多个方面。在实际情况中,许多水利工程项目的合同管理人员经验不足,往往缺乏系统的专业培训,无法有效识别合同执行中的潜在问题,导致问题的积累和激化。此外,随着水利工程项目的复杂性不断增加,合同管理人员的专业知识和管理能力面临越来越大的挑战,许多人在面对复杂的合同变更、索赔问题时,往往缺乏应对能力。合同管理人员对行业法律、技术规范 and 项目管理流程的理解不足,也导致了在合同签订和执行过程中常常疏忽细节,难以保障合同的有效履行。

4 水利工程造价咨询合同管理的对策

4.1 完善合同条款,明确权责分配

合同条款应详细规定各方的具体职责,特别是造价咨询单位、项目方和承包方在项目中的责任范围。例如,应明确造价咨询单位负责的服务内容、造价审核的标准和时限要求,避免因条款模糊导致责任不清,进而引发争议。此外,合同中应细化项目变更、资金调整和索赔等环节的处理流程,设定合理的变更程序和明确的变更费用计算方式,避免项目中出现因责任不明或处理不当而引起的纠纷,确保各方在项目实施过程中可以遵循清晰的标准和规范,最大限度地减少争议的发生^[3]。

4.2 加强合同变更与索赔管理

在水利工程项目中,合同需要事先设定详尽的变更程序和索赔条件,并规定在项目中出现变更时的通知要求、费用核算方式、时间限制等,确保变更和索赔的管理有章可循。特别是在造价咨询合同中,应提前规定在变更或延误情况下的补充协议条款,明确各方的责任分担,避免因项目变更而发生合同纠纷。同时,项目管理方应加强对变更的审查和对索赔申请的审核,确保每一项变更和索赔都有充分的证据和合理依据,防止项目成本失控或滥用索赔条款。

4.3 建立健全的合同履行监督机制

项目方应指定专门的合同管理部门或人员,负责对合同执行情况进行定期检查与评估。其次,应设置项目监理或第三方监督机构,定期对项目的进展、资金使用及合同条款的执行情况进行评估,确保每个阶段都能严格按照合同要求进行。同时,要加强信息共享与沟通,确保各方对项目实施进度、造价变化等信息及时了解,并对可能出现的问题进行预警和应对,有效控制合同履行中的风险,确保合同顺利执行。

4.4 提高合同管理人员的专业素质与培训

合同管理人员的专业素质直接影响合同管理的效果,因此,应加强合同管理人员的培训和专业能力建设。首先,项目单位应为合同管理人员提供系统的培训,内容包括水利工程造价咨询相关的法律法规、项目管理技能、合同条款的解读与执行等方面的知识。其次,应鼓励合同管理人员参加行业认证和职业培训,提升其业务能力和实践经验,增强其解决实际问题的能力。此外,项目单位可以组织定期的业务交流和经验分享

活动,促进合同管理人员之间的相互学习和能力提升。通过系统的培训和持续的职业发展,合同管理人员的专业素质将得到有效提升,进而提高合同管理的整体水平。

4.5 加强法律法规和行业标准的引导与执行

政府部门和行业协会应进一步完善相关法律法规,特别是要针对水利工程造价咨询领域的特点,制定更为详细和具体的规范,解决当前法规空白和模糊地带。对于行业标准,也应定期进行修订和更新,以适应行业发展的新需求,并加强标准的普及和执行力度。项目方和造价咨询单位在签订合同前,应确保各项条款符合法律法规和行业标准要求,避免因法律缺失或标准不明确导致合同管理中的问题。此外,政府和行业协会应加大对水利工程造价咨询项目的监管力度,确保相关法律法规和标准的有效执行,为合同管理提供法律保障和规范依据。通过强化法律法规和行业标准的引导与执行,能够进一步提升行业整体管理水平,减少合同管理中的不规范行为和争议。

总结

水利工程造价咨询合同管理中存在的主要问题包括合同条款不明确导致责任界定不清、执行过程中争议频发、变更与索赔管理不规范、合同履行缺乏有效监督、以及管理人员专业素质不足。这些问题的产生,根源在于相关法律法规的不完善、行业管理水平较低、各方沟通不畅和合同管理人员缺乏足够经验与培训。为解决这些问题,建议从完善合同条款、加强变更与索赔管理、建立健全的履行监督机制、提高管理人员专业素质、以及强化法律法规和行业标准的执行等方面入手,确保合同管理的规范化与科学化。未来,通过采取这些对策,希望可以进一步提高水利工程造价咨询项目的管理水平,减少合同执行中的纠纷与风险,推动项目的顺利实施。

参考文献

- [1]张彦丽.水利水电工程施工合同管理与造价控制分析[J].建材与装饰,2017,(45):256-257.
- [2]赵天宝.当前中小型水利工程造价管理存在的问题及对策[J].水利技术监督,2020,(04):92-95.
- [3]秦国洲.水利工程在施工阶段中的造价控制与管理研讨[J].智能城市,2020,6(13):105-106.DOI:10.19301/j.cnki.zncs.2020.13.058.