

乡村振兴背景下基层水利建设管理探讨

杨金标

绍兴市上虞区丁宅乡事业综合服务中心 浙江 绍兴 312373

摘要：本文探讨了乡村振兴背景下基层水利建设管理的重要性与优化策略，分析了基层水利建设管理在保障粮食安全、促进农村经济多元化发展、改善农村生态环境等方面的作用。指出当前基层水利建设管理存在的主要问题，如资金投入不足、管理机制不健全、村民参与度不高等，并据此提出优化策略。这些策略旨在提升基层水利设施的运行效率和管理水平，为乡村振兴战略的深入实施提供坚实的水利支撑。

关键词：乡村振兴；水利建设；优化策略

引言：乡村振兴战略的深入实施对基层水利建设管理提出了新的要求和挑战。作为农业生产和农村经济发展的重要基础，基层水利设施的运行状况和管理水平直接关系到乡村振兴的成效。小型水库作为基层水利建设的重要组成部分，在保障粮食安全、促进农村经济多元化发展等方面发挥着至关重要的作用。因此，探讨乡村振兴背景下基层水利建设管理的优化策略具有重要的现实意义。

1 基层水利建设管理在乡村振兴中的作用

1.1 提供农业灌溉水源，保障粮食安全

在浙江省绍兴市，小型水库作为基层水利建设的重要组成部分，对保障农业灌溉水源、维护粮食安全发挥着至关重要的作用。绍兴市以其肥沃的农田和丰富的水资源而闻名，而小型水库正是这些宝贵水资源的“蓄水池”。它们通过蓄水、调水功能，确保在干旱季节或水源不足时，农田能够得到及时、充足的灌溉。这不仅有效缓解了因水资源短缺而导致的农业减产风险，还提高农作物的产量和品质，为绍兴市乃至整个浙江省的粮食生产提供坚实保障。同时，小型水库的建设和管理还促进农业灌溉技术的改进和普及，如滴灌、喷灌等节水灌溉技术的应用，进一步提高水资源利用效率，保障了粮食生产的可持续性。

1.2 促进农村经济多元化发展，提高农民收入

小型水库在促进绍兴市农村经济多元化发展、提高农民收入方面也扮演着重要角色。一方面，水库周边往往形成独特的自然景观和生态环境，为乡村旅游、休闲度假等产业的发展提供了得天独厚的条件。绍兴市利用这一优势，积极发展水利风景区、生态农庄等旅游项目，吸引大量游客前来观光游览，带动周边餐饮、住宿、农产品销售等相关产业的发展，为农民提供更多的就业机会和收入来源。另一方面，小型水库的建设和管

理还促进当地渔业、水产养殖业的发展。通过合理的水库资源利用和生态环境保护措施，绍兴市的水库渔业不仅满足了当地居民的消费需求，还远销国内外市场，为农民带来可观的经济收益。

1.3 改善农村生态环境，提升居民生活质量

小型水库在改善绍兴市农村生态环境、提升居民生活质量方面的贡献同样不可忽视。水库的建设和管理有助于调节区域气候、保持水土、净化水质等多方面的生态效益。通过合理的调度和运营管理，小型水库能够有效减少水土流失、防止洪涝灾害的发生，保护周边地区的自然生态系统和生物多样性。同时，水库作为重要的水资源储备和调节设施，还能够缓解城市用水紧张问题，为绍兴市的工业、生活用水提供稳定可靠的水源保障^[1]。另外，水库周边优美的自然风光和清新的空气也为居民提供了休闲娱乐、健身锻炼的好去处，提升了居民的生活品质和幸福感。因此，可以说小型水库的建设和管理是绍兴市乡村振兴战略实施中的重要一环，对于推动农村经济社会可持续发展、提高居民生活水平具有重要意义。

2 乡村振兴对基层水利建设管理的新要求

2.1 高效利用水资源，提高灌溉效率

在乡村振兴的大背景下，小型水库作为基层水利设施的关键一环，被赋予了更高的使命和责任。其中，高效利用水资源、提高灌溉效率成为了对小型水库管理的新要求。绍兴市作为农业大市，水资源的高效利用对于保障粮食安全和促进农业可持续发展至关重要。因此，小型水库需要采用更为先进的灌溉技术和设备，如智能灌溉系统，以实现水资源的精准调控和按需分配。同时，加强灌溉制度的建设和执行，确保灌溉活动的科学性和合理性，减少水资源的浪费和损耗。另外，通过推广节水灌溉技术和提高农民的节水意识，进一步提升灌

溉效率，保障农业生产的稳健发展。

2.2 加强水利设施维护管理，确保长期运行

乡村振兴要求小型水库等基层水利设施必须保持良好的运行状态，以持续发挥其在农业生产、农村经济发展和生态环境保护等方面的重要作用。加强水利设施的维护管理、确保长期运行成为了对小型水库管理的新要求。绍兴市应建立健全小型水库的维护管理机制，明确维护管理的责任主体和具体任务，制定详细的维护计划和预算。还应加强对小型水库运行状态的监测和评估，及时发现和处理潜在的安全隐患和问题，确保水库能够长期稳定运行，为乡村振兴提供坚实的水利支撑^[2]。

2.3 推动水利技术创新，提升管理水平

随着科技的不断进步和乡村振兴战略的深入实施，小型水库的管理也需要不断创新和提升。推动水利技术创新、提升管理水平成为了对小型水库管理的新要求。绍兴市应积极引进和应用先进的水利技术和管理手段，如物联网、大数据、云计算等现代信息技术，实现对小型水库的智能化管理和远程监控。通过技术手段的革新，提高水库管理的精准度和效率，降低管理成本和风险，加强对小型水库管理人员的培训和教育，提高他们的信息化素养和创新能力，推动水库管理向现代化、智能化方向发展。另外，还应加强与高校、科研机构等合作，开展水利技术创新和成果转化工作，为小型水库的管理提供更为先进的技术支持和智力保障。

3 基层水利建设管理存在的主要问题

3.1 资金投入不足，设施老化严重

在基层水利建设管理中，资金投入不足是一个普遍存在的问题，这在很大程度上制约了水利设施的更新与维护。以小型水库为例，在绍兴市的一些偏远或经济欠发达地区，由于财政拨款有限且社会资本引入难度大，导致水库的维修、改造和升级工作难以得到充足的资金支持。长此以往，水库设施逐渐老化，蓄水能力、灌溉效率和防洪功能大幅下降，不仅无法满足现代农业生产和农村经济发展的需求，还可能引发安全隐患，对周边居民的生命财产安全构成威胁。资金短缺还限制了新型水利技术的应用和推广，使得基层水利建设管理在技术创新和智能化发展方面滞后。

3.2 管理机制不健全，责任主体不明确

管理机制的不健全和责任主体的不明确也是基层水利建设管理中亟待解决的问题。在绍兴市的小型水库管理中，常常出现多头管理、职责交叉的情况，导致决策效率低下，问题响应迟缓。缺乏统一、明确的管理体系使得水库的日常维护、安全监管和应急处理等工作难以有效开

展，责任主体的模糊还容易引发推诿扯皮现象，当水库出现问题时，各部门往往相互推卸责任，难以迅速有效地解决问题。这种管理上的混乱不仅影响水利设施的正常运行，也削弱了村民对于水利管理的信任和支持。

3.3 村民参与度不高，缺乏共建共管意识

村民作为基层水利设施的直接受益者和使用者，其参与度和共建共管意识的强弱直接关系到水利设施的管理效果。然而，在绍兴市的一些地区，由于宣传引导不足、村民水利意识淡薄等原因，村民对于小型水库等水利设施的管理参与度普遍不高。许多村民认为水利设施的管理是政府的事情，与自己无关，因此缺乏主动参与管理和维护的积极性，这种观念的存在不仅加重了政府的负担，也使得水利设施的管理难以形成合力，影响了管理效率和效果^[3]。同时，由于缺乏共建共管的意识，村民在日常生活中往往忽视对水利设施的保护，随意倾倒垃圾、排放污水等行为时有发生，进一步加剧水利设施的损坏和老化问题。

4 乡村振兴背景下基层水利建设管理的优化策略

4.1 加大资金投入，完善水利设施

在乡村振兴的大背景下，绍兴市小型水库作为基层水利建设的重要组成部分，其完善与否直接关系到农业生产的稳定、农村经济的发展以及生态环境的保护。因此，加大资金投入，完善水利设施，成为优化基层水利建设管理的首要策略。资金投入的增加应来源于多渠道、多层次，一方面，政府应加大财政拨款力度，特别是对偏远和经济欠发达地区的小型水库给予更多倾斜，确保基础设施的维护和升级有足够的资金支持。另一方面，应积极探索社会资本引入机制，通过PPP（政府和社会资本合作）模式、水利建设基金、公益捐赠等多种形式，拓宽资金来源渠道。同时，还可以考虑设立专项基金，用于支持小型水库的紧急维修、技术改造和智能化升级。在资金使用上，坚持科学规划、精细管理。绍兴市应组织专业团队对小型水库进行全面的安全评估和需求分析，制定出科学合理的改造升级方案。重点加强对水库大坝、溢洪道、放水涵管等关键部位的检查和维护，确保其运行安全。积极推动节水灌溉、智能监控等现代化水利技术的应用，提高水库的蓄水、灌溉和防洪能力。另外，还应加强对水利设施的日常管理和维护。建立定期巡检制度，及时发现和处理安全隐患。加强对水库管理人员的培训和教育，提高他们的专业技能和责任意识，通过设立举报奖励机制等方式，鼓励村民积极参与水利设施的保护和监督。

4.2 建立健全管理机制，明确责任主体

建立健全管理机制，明确责任主体，是优化基层水利建设管理的关键所在。绍兴市在小型水库管理中，应打破多头管理、职责交叉的困境，建立起统一、高效的管理体系。第一，明确小型水库的管理权属和责任主体。根据水库的地理位置、规模大小和功能定位，合理划分管理区域和责任范围，确保每个水库都有明确的管理机构和责任人，加强与其他相关部门的沟通协调，形成工作合力。第二，制定和完善管理制度和流程。建立起小型水库的日常管理、安全检查、应急处理等一系列规章制度，确保管理工作的规范化、标准化。加强对管理制度的执行和监督力度，确保各项制度得到有效落实。第三，加强信息化建设和智能化管理手段的应用。通过引入物联网、大数据等现代信息技术手段，实现对小型水库的实时监控和远程管理。建立起水库管理信息平台，及时收集、分析和处理各类数据信息，为决策提供科学依据。同时，加强对管理人员的信息化培训和教育，提高他们的信息素养和技术应用能力。

4.3 引进先进技术，提升管理水平

在科技进步日新月异的今天，引进先进技术、提升管理水平是优化基层水利建设管理的必然选择。绍兴市在小型水库管理中，应积极探索和应用新型水利技术和智能化管理手段。一方面，应加强对国内外先进水利技术的学习和研究。通过组织考察交流、技术培训等方式，了解掌握新型水利技术的发展动态和应用情况。结合绍兴市小型水库的实际情况和需求特点，引进适用的先进技术和管理经验。另一方面，应积极推动智能化管理手段的应用。利用物联网技术实现对小型水库的实时监控和数据采集；运用大数据分析技术对水库的运行状态进行预测和预警；通过云计算技术实现数据信息的共享和协同处理，通过智能化管理手段的应用，提高水库管理的精准度和效率降低管理成本和风险^[4]。同时，还应加强对技术人员的培训和教育。建立起一支具备专业素养和技术能力的技术人才队伍为先进技术的应用和推广提供有力支撑。

4.4 增强村民参与度，形成共建共管格局

村民作为基层水利设施的直接受益者和使用者其参与度和共建共管意识的强弱直接关系到水利设施的管理效果。因此增强村民参与度形成共建共管格局是优化基层水利建设管理的重要举措，通过广播、电视、网络等多种形式向村民普及水利知识宣传共建共管的重要性和必要性。组织开展形式多样的宣传教育活动如水利知识讲座、共建共管经验交流会等激发村民的参与热情和积极性，设立村民监督小组、召开村民代表大会等方式让村民参与到小型水库的管理决策中来。鼓励村民提出合理化建议和意见对优秀建议给予表彰和奖励，同时加强对村民参与活动的组织引导确保活动的有序开展和取得实效。通过树立典型、表彰先进等方式展示共建共管的成果和效益。建立起激励机制对积极参与共建共管的村民给予一定的物质和精神奖励激发更多村民的参与热情和积极性。

结束语

综上所述，乡村振兴背景下基层水利建设管理的优化策略对于提升水利设施的运行效率和管理水平具有重要意义。通过加大资金投入、建立健全管理机制、引进先进技术、增强村民参与度等措施的实施，可以推动基层水利设施向现代化、智能化方向发展，为乡村振兴战略的深入实施提供坚实的水利支撑。未来，绍兴市应继续加强基层水利建设管理的研究和实践，不断探索适合本地区特点的水利发展模式，为乡村全面振兴贡献更多智慧和力量。

参考文献

- [1] 吕建强.农田水利工程建设在农业生产中的作用[J].农业开发与装备,2022(6):143-145.
- [2] 郭国富.乡村振兴背景下基层水利建设管理探讨[J].治淮,2024(9):49-50.DOI:10.3969/j.issn.1001-9243.2024.09.021.
- [3] 方红丽.基于乡村振兴背景的农田水利工程建设管理策略[J].工程管理,2023,4(1):65-67.DOI:10.12238/jpm.v4i1.5561.
- [4] 高波.乡村振兴背景下水利工程管理中存在的问题与改进措施[J].内蒙古煤炭经济,2021(3):168-169.