

# 加强基层水行政执法有效保护水资源安全的路径探索

赵娇娇 陈颖

金湖县河湖管理所 江苏 淮安 223000

**摘要:** 面对水资源短缺、水污染加剧及水生态破坏等严峻挑战,加强基层水行政执法成为保护水资源安全的关键路径。当前基层水行政执法虽取得一定成效,但仍存在管理机制缺失、执法体系不完善、宣传不到位及执法人员素质参差不齐等问题。因此,需通过加强队伍建设、提升执法素质,利用科技手段提高执法效率,加大执法宣传力度并创新方式,以及完善基层水行政执法体系等措施,构建全方位、多层次的水资源保护机制,确保水资源科学、合理、高效利用,促进水生态与经济社会和谐发展。

**关键词:** 加强基层水行政执法;有效保护水资源安全;路径

## 引言

水资源作为生命之源,对经济社会发展及生态环境维护具有不可替代的作用。然而,随着人口增长、工业化进程加速,水资源短缺、水污染及水生态破坏等问题日益凸显,严重威胁国家水资源安全。基层水行政执法作为水资源保护的前沿阵地,承担着打击违法行为、维护水事秩序的重任。因此,探索加强基层水行政执法的有效路径,对于保护水资源安全、促进水资源可持续利用具有重要意义。本文旨在分析现状、明确必要性,并提出具体策略,以期在基层水行政执法工作提供参考。

## 1 水资源安全与基层水行政执法的现状分析

### 1.1 水资源安全面临的挑战

(1) 水资源短缺:我国水资源总量虽较为可观,但人均水资源占有量低,且时空分布极不均衡。北方地区水资源总量仅占全国总量的19%,人均水资源量为全国平均水平的40%,水资源开发利用程度超80%,缺水问题严重制约当地经济社会发展。部分区域用水浪费现象依然存在,产业布局结构及低效率的水资源利用方式与节水型社会以及生态文明建设要求不相适应,进一步加剧了水资源短缺的态势。(2) 水污染加剧:当前,我国水环境污染已从陆地蔓延到近海水域,从地表水延伸到地下水,从单一污染发展到复合性污染,形成点源与面源污染共存、生活污染和工业排放彼此叠加的局面。生活污水排放量已超过工业废水排放量,成为污染的主要矛盾。农村地区水污染问题日益凸显,大量在城市难以生存的重污染行业和企业向农村转移,加上农村生活污染比重攀升,导致农村水污染不断加剧。水污染事故频发,给地方经济和居民健康构成重大危害。(3) 水生态破坏:流域水源涵养区、河湖水域及其缓冲带等重要生态空间过度开发,造成生态功能严重衰退、生物多样

性丧失、湖泊蓝藻水华居高不下等一系列生态问题。许多地方拦河建坝,导致自然河道被隔断,无法满足鱼类洄游、繁殖、种质交流等需求,破坏水生态环境。全国各流域水生生物多样性降低趋势尚未得到有效遏制,部分珍稀水生生物濒临灭绝<sup>[1]</sup>。

### 1.2 基层水行政执法的现状

(1) 取得的成效:在水资源保护工作中,基层水行政执法部门积极作为,有效打击了一批非法取水、排污等违法行为,一定程度上遏制了水资源浪费和破坏的趋势。通过加强对重点水域的监管,使得部分河湖水质得到改善,水生态环境有所恢复。并且在宣传教育方面,积极开展各类活动,提升了民众对水资源保护的认知度和参与度,营造了良好的社会氛围。(2) 存在的问题:执法机构改革后,执法职权虽已回归机关,但执法权衔接与人员调配尚未完全适配,导致执法精力分散,难以集中力量开展工作。管理机制缺乏,部门间协调不畅,执法中推诿、扯皮现象频发,执法效率低下。执法体系不完善,执法依据不够细化,实际操作界定模糊,影响执法公正性与权威性。宣传不到位且方式单一,未能充分覆盖农村和偏远地区,部分群众不理解、不支持水行政执法工作。执法人员素质参差不齐,部分人专业知识匮乏、执法能力不足,难以应对复杂执法环境。

## 2 加强基层水行政执法的必要性

### 2.1 水行政执法对水资源保护的意義

(1) 有利于水资源科学、合理、高效的运用。基层水行政执法通过落实取水许可制度、开展用水总量管控,能精准规范企业、农业及居民用水行为。例如,对超量取水、违规用水的单位依法处罚,倒逼其采用节水技术,减少水资源浪费;同时,结合区域水资源禀赋,统筹分配生产、生活、生态用水,避免因无序取水导致

的水资源失衡,推动水资源从“粗放使用”向“高效利用”转变,保障水资源可持续供给。(2)有利于保护水资源及生物多样性。基层水行政执法可及时制止污染源、破坏水生态的行为,如严厉打击工业污水直排、农业面源污染等问题,防止水质恶化威胁水生生物生存环境。针对河道非法采砂、拦河筑坝等破坏水生态的行为,执法部门通过日常巡查与专项整治,维护河道自然径流,保障水生生物洄游通道,减少水生态碎片化,为鱼类、鸟类等生物提供稳定栖息地,助力生物多样性保护<sup>[2]</sup>。(3)有利于水事活动的健康发展。水行政执法通过明确水事活动的法律边界,规范涉水工程建设、河道管理、水资源开发等行为,避免因无序开发引发的水事纠纷。例如,对未经审批的涉水项目依法叫停,防止其破坏防洪设施或影响周边用水安全;同时,搭建矛盾调解机制,及时处理用水冲突,维护水事秩序,为水利工程建设、水资源开发利用等活动提供法治保障,推动水事活动有序开展。

## 2.2 加强基层水行政执法的紧迫性

(1) 水资源污染与破坏形势严峻。当前,部分地区工业废水偷排、农业化肥农药流失、生活污水乱排等问题仍较突出,导致河流、湖泊水质下降,甚至影响饮用水安全;同时,非法采砂、过度取水等行为加剧河道淤积、地下水超采,水生态系统遭到严重破坏。若不加强基层水行政执法,及时遏制此类行为,将进一步加剧水资源短缺与生态恶化,威胁经济社会发展与民生福祉,亟需通过强化执法守住水资源保护底线。(2) 法律法规需得到有效落实。我国已出台《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水污染防治法》等一系列涉水法律法规,但在基层执行层面仍存在“落地难”问题。部分企业、个人因法律意识淡薄,无视法规要求违规涉水;加之基层执法力量薄弱、监管缺位,导致法规条款难以有效落地,违法成本低、守法成本高的现象时有发生。只有加强基层水行政执法,提升执法力度与效率,才能让法律法规从“纸上条文”变为“实际约束”,真正发挥法治对水资源保护的保障作用。

## 3 加强基层水行政执法有效保护水资源安全的路径探索

### 3.1 加强队伍建设,提高执法素质

(1) 扩大水行政执法队伍数量。针对基层水行政执法人员“一人多岗”“执法覆盖不足”的问题,需结合区域涉水面积、人口数量及水事案件发生率,科学核定执法人员编制。通过公开招聘、跨部门调配等方式,补充专业执法力量,重点向偏远乡镇、河流密集区域倾

斜,确保每片水域都有专人负责巡查监管。同时,可探索“执法人员+村级协管员”模式,吸纳熟悉当地情况的村民参与辅助执法,填补执法力量空白,构建“横向到边、纵向到底”的执法网络。(2) 提升执法人员综合素质。制定常态化培训计划,每年组织不少于40学时的专业培训,内容涵盖《水法》《水污染防治法》等法律法规解读、执法流程规范、现场取证技巧及应急处置能力训练。邀请法律专家、资深执法人员授课,结合典型水事案例开展模拟执法演练,提升执法人员应对复杂案件的能力。此外,鼓励执法人员参加学历提升、职业资格考证,支持跨区域交流学习,借鉴先进执法经验,打造“懂法律、会执法、善服务”的复合型执法队伍。(3) 建立绩效考核与责任落实制度。构建以“执法效率、案件办结率、群众满意度”为核心的绩效考核体系,将日常巡查频次、违规行为查处数量、案件处理公正性等指标量化,每月公示考核结果。对表现优异的执法人员给予奖金、评优评先等奖励,对敷衍塞责、失职渎职的,依规追究问责。同时,落实执法责任制,明确每个执法人员的管辖区域与职责范围,实行“谁巡查、谁负责,谁办案、谁担责”,确保执法工作权责清晰、层层落实。

### 3.2 利用科技手段提升执法效率

(1) 建设水资源监测平台与电子政务体系。整合水利、环保、气象等部门数据资源,搭建集“水质监测、水量统计、水事预警”于一体的智慧水资源监测平台,实时采集河流断面水质、地下水水位、企业取水排水等数据,一旦发现异常自动预警,为执法提供数据支撑。同步建设电子政务体系,实现执法案件线上立案、调查、审批、归档,减少纸质流程,缩短案件办理周期,提升执法效率。(2) 配备现代化便携装备和测量设备。为基层执法人员统一配备无人机、水质快速检测箱、执法记录仪、便携式流量计等装备。利用无人机开展河道高空巡查,快速发现隐蔽性非法采砂、排污行为;通过水质快速检测箱,现场检测水样pH值、氨氮含量等指标,及时固定污染证据;执法记录仪全程记录执法过程,保障执法公正性,避免执法纠纷。同时,定期维护更新设备,确保装备始终处于良好使用状态<sup>[3]</sup>。(3) 利用大数据、云技术及VR技术进行宣传与执法。运用大数据分析区域水事违法规律,精准定位高风险区域与高发时段,指导执法人员开展针对性巡查。借助云技术存储执法数据,实现跨部门数据共享,避免“信息孤岛”,提升协同执法能力。此外,开发VR水资源保护体验课程,模拟非法排污导致的水生态破坏场景,组织企业负责人、学生等群体体验,通过沉浸式感受强化法律意

识；在执法过程中，用VR技术还原违法现场，让违法主体直观认识自身行为危害，提升执法震慑力。

### 3.3 加大执法宣传力度，创新宣传方式

(1) 利用互联网与移动设备扩大宣传范围。搭建“两微一端”（微信、微博、政务APP）宣传矩阵，定期推送水法律法规解读、典型执法案例、节水护水知识等内容，通过短视频、漫画、H5等通俗易懂的形式，增强宣传吸引力。联合本地生活平台、短视频平台开展“#守护家乡水#”等话题活动，鼓励用户分享身边节水护水故事，扩大宣传覆盖面；针对企业、农户等重点群体，组建线上宣传群，精准推送定制化宣传内容，提升宣传针对性。(2) 推动宣传常态化，提升公众法律意识。将水资源保护宣传融入日常工作，在“世界水日”“中国水周”等节点开展集中宣传的同时，每月组织“执法宣传进社区、进企业、进学校”活动。在社区设置宣传展板、发放宣传手册，在企业开展合规用水宣讲，在学校开设“水法治小课堂”，通过互动问答、知识竞赛等形式，让公众持续接触水资源保护知识，逐步养成“知法、守法、护法”的意识，从“被动接受管理”转变为“主动参与保护”。(3) 将法律法规与水资源保护知识融入宣传内容。在宣传中避免单纯“念法条”，而是结合本地水资源现状，讲解《水法》中“禁止非法采砂”“严禁排污”等条款的具体要求，以及违法后的法律后果；同时，普及水资源短缺、水生态破坏的危害，传授家庭节水、企业污水处理等实用知识，让公众明白“保护水资源就是保护自身利益”。例如，通过对比污染前后的河道照片、计算家庭每月节水潜力等方式，让宣传内容更接地气、更易接受<sup>[4]</sup>。

### 3.4 完善基层水行政执法体系

(1) 明确各部门职责，建立责任制。梳理水利、环保、农业、住建等部门的涉水职责，出台《基层涉水事务职责清单》，明确水利部门负责水资源开发利用监管、环保部门负责水污染防治、农业部门负责农业面源污染管控等，避免职责交叉或空白。建立“部门联动责任制”，对涉及多部门的水事案件，明确牵头部门与配

合部门，实行“首接负责、协同处置”，防止“推诿扯皮”，提升执法协同性。(2) 建立考核评价体系，明确奖惩标准。制定《基层水行政执法考核办法》，从执法案件办理质量、部门协同效率、群众投诉处理率等方面设定考核指标，实行“季度抽查、年度考核”。对考核优秀的部门和个人，给予财政资金奖励、优先晋升等激励；对考核不合格的，约谈负责人并限期整改，整改不到位的依规问责。同时，将考核结果与地方政府生态文明建设考核挂钩，倒逼地方重视基层水行政执法工作。(3) 建立全方位监督机制，充分利用各方监督力量。构建“内部监督+社会监督+舆论监督”的全方位监督体系：内部成立执法监督小组，定期核查执法案件程序合法性、处罚公正性；向社会公布执法监督电话、邮箱，设立“随手拍”举报平台，鼓励公众举报违法涉水行为，对实名举报且线索属实的给予奖励；主动接受媒体监督，邀请记者跟随执法，公开执法过程，及时回应媒体曝光的水事问题，通过多元监督确保执法权力规范运行。

### 结束语

综上所述，加强基层水行政执法是保护水资源安全、维护水生态平衡的必由之路。通过优化执法队伍、运用科技手段、创新宣传方式及完善执法体系，可以显著提升水行政执法效能，有效遏制水资源违法行为。未来，还需持续探索创新，加强跨区域、跨部门协作，构建更加完善的水资源保护体系。让我们携手共进，以实际行动守护每一滴珍贵的水资源，为子孙后代留下一个碧水长流的美好家园。

### 参考文献

- [1]张宁.新形势下水资源保护与水行政执法工作的思考[J].市政工程,2020,(08):78-79.
- [2]陈明勇.加强基层水行政执法有效保护水资源安全[J].农业科技与信息,2020,(18):64-66.
- [3]马黎黎.浅议如何加强水行政执法队伍建设[J].法制与社会,2021,(13):136-137.
- [4]葛龙,李成.基层水行政执法存在的问题及方法分析[J].法制博览,2021,(12):148-149.