

水库移民后期扶持效果评价研究

彭苏彦

河北水利发展集团有限公司 河北 石家庄 050000

摘要：本文聚焦水库移民后期扶持效果评价问题，界定核心概念并梳理相关理论基础，构建涵盖经济、社会、民生、生态四大维度的评价指标体系，采用复合赋权法确定指标权重，结合灰色关联度与模糊综合评价法形成复合评价模式。系统分析政策、区域、主体三大类影响因素，从政策优化、执行监管、内生动力培育、环境保障四方面提出对策。研究旨在科学衡量扶持政策实施成效，精准识别问题根源，为提升水库移民后期扶持精准度与可持续性、实现移民“稳得住、能发展、可致富”目标提供理论参考与实践支撑。

关键词：水库移民；扶持效果；评价体系；方法；提升对策

引言：水利水电工程建设中的水库移民工作，关乎区域发展与社会稳定，后期扶持作为保障移民长远生计的关键环节，其效果直接影响移民生活质量与移民区协同发展。当前我国后期扶持政策在实施中仍面临差异化不足、执行偏差等问题，亟需建立科学的评价体系与分析框架。本文基于相关理论，构建评价指标与方法，剖析影响因素并提出对策，为优化后期扶持政策、破解扶持难题、增强扶持实效提供依据，助力移民区实现经济、社会与生态的协调可持续发展。

1 水库移民后期扶持相关概念与理论基础

1.1 核心概念界定

水库移民是指因水利水电工程建设需要，被征收土地、房屋等生产生活资料，被迫离开原居住地并重新安置的群体，其迁移具有政策性、强制性和不可逆性，后期生活发展高度依赖配套扶持政策。

后期扶持政策特指工程建成后，政府及相关部门为解决移民长远生计、促进移民区可持续发展制定的系列保障措施，涵盖资金补助、项目建设、就业培训、产业培育等多元内容，区别于移民安置阶段的一次性补偿，核心目标是实现移民“稳得住、能发展、可致富”。

扶持效果评价则是运用科学指标与方法，系统衡量后期扶持政策的实施成效、存在不足及影响因素，聚焦经济、社会、民生、生态等多维度效益，为政策优化提供数据支撑与决策依据。

1.2 理论基础

可持续发展理论是后期扶持效果评价的核心遵循，要求扶持工作兼顾经济增长、社会公平与生态保护，避免短期利益牺牲长远发展，确保移民区经济社会与生态环境协同进步。公共政策评估理论为评价工作提供方法论指导，强调从政策设计合理性、执行有效性、效果显

著性三个层面开展评估，精准识别政策落地中的堵点难点。社会资本理论聚焦移民社会关系网络重构，认为扶持政策应注重培育移民社区信任、规范与合作机制，助力移民快速融入新环境。福利经济学理论则为评价提供价值导向，以移民福利水平提升为核心标尺，通过分析收入增长、公共服务改善等指标，判断扶持政策对移民生活质量的实际影响，为优化福利分配、实现社会公平提供理论支撑^[1]。

2 水库移民后期扶持效果评价的指标与方法

2.1 水库移民后期扶持效果评价指标体系构建

2.1.1 评价指标体系构建原则

指标体系构建需立足扶持工作核心目标，兼顾系统性与实操性，形成层次清晰、针对性强的框架。（1）科学性原则，指标定义精准、计算方式规范，契合移民扶持工作内在规律，避免主观化设定。（2）可操作性原则，优先选取统计部门、扶持主管单位常规监测数据及可通过标准化调研采集的数据，降低评价实施成本。（3）定量与定性结合原则，针对难以量化的内容，采用标准化定性指标补充，兼顾评价精度与全面性。（4）短期与长期兼顾原则，区分即时扶持成效与长远发展效益，覆盖资金落实、产业培育等关键环节。

2.1.2 评价维度划分

围绕移民区发展核心诉求，划分四大评价维度形成完整体系。（1）经济发展维度，聚焦移民收入提升与产业基础夯实，覆盖收入增长、产业规模等核心方向。（2）社会稳定维度，围绕社区治理与矛盾化解，涵盖纠纷发生率、社区参与度等关键内容。（3）民生改善维度，侧重基本保障与服务提升，涉及医疗、教育、住房等民生领域。（4）生态保护维度，聚焦移民区生态修复与可持续发展，兼顾生态成效与环境合规性。

2.1.3 指标筛选与权重确定

采用规范化流程完成指标体系搭建与优化。(1) 指标筛选, 遵循“维度拆解—初筛—优化”流程, 结合扶持政策重点、移民区实际特征剔除冗余指标, 确保指标针对性与代表性。(2) 权重确定, 采用层次分析法与熵权法结合的复合赋权模式, 既体现专家经验对指标重要性的判断, 又通过数据客观赋权修正主观偏差, 提升权重设定的科学性。

2.2 水库移民后期扶持效果评价方法选择与应用

评价方法的选择需适配指标体系特征、数据类型及评价目标, 优先选取实操性强、容错率高、适配多维度指标的方法, 同时兼顾评价结果的可解释性, 为政策优化提供明确依据。(1) 常见评价方法对比与适配性分析。模糊综合评价法适用于指标存在模糊性、难以精准量化的场景, 可通过构建模糊矩阵处理定性指标与定量指标的融合评价, 但其结果受隶属度函数设定影响较大, 需结合移民扶持工作特点优化参数。灰色关联度评价法对数据完整性要求较低, 能有效处理小样本、信息不完全的评价数据, 适合移民区部分监测数据缺失的场景, 核心优势在于可精准识别各指标对综合效果的影响程度。综合指数评价法通过标准化处理将多维度指标转化为综合指数, 计算简便、结果直观, 便于不同区域扶持效果对比, 但对指标权重的敏感性较高, 需严格把控权重确定的科学性。(2) 评价方法确定与应用流程。结合水库移民后期扶持效果评价的实际需求, 优先采用灰色关联度评价法与模糊综合评价法结合的复合评价模式, 兼顾数据适应性与评价精度。应用前期需完成数据预处理, 对缺失数据采用均值填补、趋势外推等方法修正, 对定量指标进行标准化归一化处理, 消除量纲差异; 对定性指标采用等级量化方式转化为可计算数据。后续按照“指标赋权—单维度评价—综合评价”的流程推进, 先通过复合赋权法确定各指标权重, 再分别开展四大维度单维度评价, 最后通过复合评价模型整合维度结果, 形成综合扶持效果评价结论。评价过程中需同步校验结果合理性, 通过对比不同方法评价结果、结合扶持工作实际情况修正偏差, 确保评价结论客观可靠^[2]。

3 水库移民后期扶持效果影响因素

水库移民后期扶持效果的优劣, 并非单一因素作用的结果, 而是政策、区域、主体等多维度因素协同作用的产物, 其影响机制贯穿扶持政策设计、执行及落地全流程, 与前文构建的评价指标、采用的评价方法形成呼应, 需系统梳理以精准定位问题根源。(1) 政策设计与执行因素。政策本身的合理性是扶持效果的前提, 扶

持政策缺乏差异化设计, 对不同安置模式、不同发展基础的移民区采用“一刀切”标准, 会导致扶持资源配置失衡。执行环节的效能直接决定政策落地质量, 基层部门协同不畅、执行人员专业能力不足, 易出现政策解读偏差、项目推进滞后等问题; 资金监管机制不健全, 可能引发资金闲置、挪用等风险, 进一步削弱扶持成效, 且政策缺乏动态调整机制, 难以适配移民区发展过程中的动态需求。(2) 区域基础与主体能力因素。区域先天条件构成扶持效果的硬约束, 移民区产业基础薄弱、交通基础设施不完善、资源禀赋不足, 会限制扶持项目的转化效益。移民自身能力是内生核心影响因素, 文化素质偏低、就业技能单一, 导致其参与产业发展的主动性不足, 难以适应新生生活模式。(3) 移民参与意愿、社区凝聚力强弱, 会影响扶持项目的推进效率, 若参与渠道不畅、矛盾纠纷频发, 将间接制约整体扶持效果的提升^[3]。

4 提升水库移民后期扶持效果的对策建议

4.1 优化后期扶持政策设计, 强化精准适配性

政策是后期扶持工作的核心指引, 要立足移民区差异化特征与动态发展需求, 优化政策框架设计, 破解“一刀切”困境, 提升政策针对性与可行性。(1) 完善差异化扶持政策体系。结合移民区资源禀赋、产业基础、安置模式等差异, 分类制定扶持方案。针对产业薄弱地区, 侧重基础产业培育政策倾斜; 针对交通闭塞地区, 强化基础设施配套政策支撑; 针对技能匮乏移民群体, 优化就业培训与技能提升政策, 如增设电工、家政服务实用工种培训。同时, 兼顾移民个体差异, 对老弱病残等特殊群体, 完善兜底保障政策, 构建“全域覆盖、分类施策、精准滴灌”的政策体系。(2) 建立政策动态调整与衔接机制。定期开展政策实施效果调研, 结合移民区发展实际、市场环境变化及政策落地反馈, 及时修订完善政策条款, 消除政策滞后性。加强后期扶持政策与乡村振兴、生态保护、就业保障等相关政策的衔接, 打通政策壁垒, 形成政策合力, 避免政策碎片化导致的资源浪费, 确保扶持政策与区域整体发展规划同频共振。

4.2 强化政策执行与监管, 提升落地效能

筑牢政策执行与监管防线, 破解执行偏差、监管缺位等问题, 确保扶持资源精准投放、高效利用, 保障政策落地见效。(1) 健全执行机制与责任体系。明确各级政府、部门在扶持工作中的职责分工, 建立“权责清晰、分工协作、层层落实”的执行机制, 避免推诿扯皮。加强基层执行人员专业培训, 提升政策解读、项目

推进、矛盾协调等能力,规范执行流程,减少人为偏差。建立政策执行考核评价机制,将执行成效与绩效考核挂钩,倒逼执行效率提升。(2)完善资金监管与项目管控。构建“事前审核、事中监控、事后审计”全流程资金监管体系,依托信息化手段实现扶持资金流向、使用情况的实时追踪,严防资金闲置、挪用、截留等问题。严格扶持项目立项、审批、实施、验收全流程管控,建立项目公示制度,主动接受移民群体与社会监督,确保项目符合移民需求与区域发展实际,提升项目实施质量与效益。

4.3 培育移民内生动力,增强可持续发展能力

以提升移民自身能力为核心,激活内生发展动力,破解“等靠要”思想,推动移民从“被动扶持”向“主动发展”转变,筑牢长远发展根基。(1)强化就业培训与技能提升。结合移民区产业发展方向与市场就业需求,开展针对性、实用性技能培训,优化培训内容与形式,采用“理论+实操”相结合的模式,邀请企业技术骨干现场授课,提升培训实效。搭建就业对接平台,加强与企业、合作社的合作,拓宽移民就业渠道,鼓励移民自主创业,培育一批创业带头人,带动移民群体增收致富。(2)扶持特色产业培育与发展。立足移民区资源禀赋,因地制宜培育特色种植、养殖、乡村旅游、农产品加工等产业,如依托山水资源发展生态采摘园、渔家民宿,推动产业规模化、规范化、品牌化发展。加强产业扶持力度,提供技术指导、资金扶持、市场对接等全链条服务,培育壮大村集体经济,完善利益联结机制,让移民深度参与产业发展、共享产业收益,增强移民区产业可持续发展能力。

4.4 优化发展环境,筑牢扶持工作保障基础

完善基础设施与公共服务,化解矛盾纠纷,营造稳定和谐的发展环境,为后期扶持效果持续提升提供有力

保障。(1)完善基础设施与公共服务配套。加大移民区基础设施投入,补齐交通、水利、电力、通讯等基础设施短板,重点修缮通村入户道路、加固灌溉水渠,改善生产生活条件。优化公共服务供给,提升教育、医疗、养老、文化等公共服务水平,推动城镇优质资源向移民区下沉,缩小移民区与城镇公共服务差距,增强移民归属感与幸福感。(2)强化矛盾化解与社区治理。建立健全移民矛盾纠纷排查、调解机制,畅通诉求表达渠道,及时化解移民在生产生活、政策落实等方面的矛盾纠纷,维护社区稳定。加强移民社区建设,培育社区文化,增强社区凝聚力与向心力,引导移民主动参与社区治理,营造邻里和睦、共建共享的良好氛围。加强技术支撑体系建设,引进农业、产业等领域专业技术人才,为移民区发展提供技术保障^[4]。

结束语:本文围绕水库移民后期扶持效果评价完成系统研究,明确了评价体系、方法及核心影响因素,提出的针对性对策具有较强实操性。研究为后期扶持工作的优化提供了清晰思路,但在指标细化与实证应用层面仍有提升空间。期望本文研究能为政府及相关部门制定扶持政策提供参考,持续提升扶持工作质量,切实保障移民合法权益,推动移民区实现长远稳定发展。

参考文献

- [1]陈政安,严登才.水库移民后期扶持产业项目联农带农效果评价[J].水利经济,2025,43(2):35-41.
- [2]谢增.基于集对分析法的水库移民后期扶持效果评价研究[D].华北水利水电大学,2024.
- [3]刘文铮.基于统计分析的水库移民后期扶持效果综合评价研究[J].水利规划与设计,2023(12):19-23+69.
- [4]孙阳.水库移民后期扶持效果评估指标体系构建及应用[J].东北水利水电,2025,43(5):50-52+56.