

水利水电管理工作中的问题及其策略探讨

华 兵

中国水利水电第七工程局有限公司第五分局 四川 眉山 620860

摘 要：水利水电事业发展关乎国计民生，其管理水平直接影响工程效益与社会福祉。本文首先阐述了水利水电管理工作重要性，包括保障工程安全、提高水资源利用效率、促进经济社会发展。接着指出了管理工作存在管理体制不完善、资金管理问题、人员素质参差不齐、安全管理隐患等问题。最后针对这些问题提出了解决策略，包括完善管理体制、强化资金管理、提升人员素质、加强安全管理，通过明确部门职责、拓宽融资渠道、加强人才引进等措施，推动水利水电事业持续健康发展。

关键词：水利水电；管理工作；问题；策略探讨

引言：水利水电事业对国计民生意义重大，其管理水平关乎工程效益与社会福祉。保障工程安全运行、提高水资源利用效率、促进经济社会发展，均依赖有效的水利水电管理。然而，当前管理工作存在诸多问题，管理体制不完善、资金管理有漏洞、人员素质参差不齐、安全管理隐患多等，这些问题制约着水利水电事业持续健康发展。本文深入剖析这些问题，并针对性地提出解决策略，以推动水利水电管理工作不断完善。

1 水利水电管理工作的重要性

水利水电管理工作极为关键，在保障工程安全运行方面，因水利水电工程规模大、结构复杂且受自然与人为因素交互影响，有效管理可及时察觉并处理堤坝裂缝、渗漏等隐患，经定期检查、维护与保养确保工程稳定运行，延长其使用寿命，降低事故发生可能，守护群众生命财产安全^[1]。在提高水资源利用效率层面，我国水资源分布不均且短缺形势严峻，水利水电管理能够合理调度、优化配置水资源，利用水库调蓄在丰水期蓄水、枯水期放水，满足工农业及生活用水需求，同时强化水资源保护与管理，减少浪费污染以实现可持续利用。在促进经济社会发展角度，水利水电工程作为国民经济重要基础设施，良好管理保障其正常运行，为工农业供给稳定水源与电力，支撑区域经济发展。水电站运行提供清洁能源，降低对传统化石能源依赖及能源成本，带动相关产业、增加就业岗位。而且，水利水电工程对生态环境改善有积极作用，能推动旅游业发展，为地方经济注入新活力，从多方面助力地方乃至国家经济稳健前行，在保障民生、推动社会进步等多方面都有着不可替代的重要价值，是推动水利水电事业持续健康发展、维护社会稳定繁荣的关键要素。

2 水利水电管理工作中的问题

2.1 管理体制不完善

(1) 部门职责不清，水利水电管理涉及水利部门、电力部门、环保部门等多个部门，实际工作中各部门职责划分不清晰、权限界定不明确，导致管理过程中频繁出现推诿扯皮的现象，严重影响整体管理效率，各部门之间难以形成工作合力，遇到相关事务时往往各自推卸责任，无法及时有效推进工作，进而影响水利水电管理工作的正常开展。(2) 缺乏统一规划，我国水利水电工程建设缺乏统一的规划和协调机制，各地各部门各自为政，按照自身需求推进工程建设，没有从全国或区域整体发展角度统筹考量，导致工程布局不合理，大量水资源和人力物力被浪费，部分地区在建设过程中忽视工程整体效益和生态环境承载能力，盲目推进工程建设，使得工程建成后无法发挥预期作用，还可能对周边环境造成不良影响^[2]。同时，对水利水电管理工作的监督机制不完善、不健全，缺乏有效的监督手段和科学的评估方法，对管理部门及工作人员的日常工作缺乏全面有效地监管，部分管理部门和工作人员存在违规操作、滥用职权等行为，因监督不到位，这些问题难以被及时发现和纠正，进而影响水利水电工程质量和资金使用效益，阻碍水利水电管理工作的规范化、有序化发展。

2.2 资金管理问题

资金管理问题在水利水电工程建设与管理中十分突出，资金投入不足是首要问题，水利水电工程从前期规划到后期维护，各环节均需大量资金支持，但目前相关部门投入相对有限，无法充分满足实际需求，致使部分老旧工程因缺乏维修改造资金，存在诸多安全隐患，难以正常运行，影响其发挥应有的防洪、灌溉、发电等功能。资金使用不规范现象也较为严重，在资金使用过程中，挪用、截留、浪费等问题频繁出现，一些单位为

谋取个人私利,将工程建设资金挪作他用,使得工程建设资金短缺,无法按计划推进,严重影响工程质量和进度,造成资源极大浪费。融资渠道单一同样是关键问题,当前水利水电建设融资主要依靠相关部门财政投入,随着工程建设规模不断扩大,对资金的需求量持续增加,相关部门财政投入愈发难以满足需求,拓宽融资渠道、吸引社会资本参与水利水电建设迫在眉睫。这些资金管理问题相互关联、相互影响,共同制约着水利水电事业的健康发展,若不采取针对性措施加以解决,将影响工程安全、质量及建设进度,阻碍我国水利水电事业的长远发展。

2.3 人员素质参差不齐

(1) 专业技术人员短缺,水利水电管理工作涉及工程规划、建设、运行、维护等多个环节,高度依赖专业知识和技能,但当前行业内此类专业人才数量不足,特别是既懂技术又懂管理的高素质复合型人才匮乏,基层管理单位因待遇较低、工作环境艰苦、发展空间有限等因素,难以吸引和留住专业人才,导致基层管理团队力量薄弱,管理水平难以有效提升。(2) 人员培训不足,问题也较为突出,随着水利水电技术的持续发展与创新,对管理人员的技术水平和业务能力提出了更高要求,然而部分管理单位对培训工作重视不够,培训内容缺乏针对性和实用性,培训方式单一陈旧,无法满足实际工作需求,管理人员缺乏系统学习和培训机会,难以掌握新技术和新管理方法,导致工作质量和效率低下。

(3) 职业道德素质,工作中不认真负责、敷衍塞责,缺乏责任心和敬业精神,对工程存在的问题视而不见、不及时处理,给工程安全运行埋下隐患,这些问题相互交织、相互影响,共同制约着水利水电管理工作的有效开展,亟待采取有效措施加以解决。

2.4 安全管理隐患

工程设施老化问题突出,部分早期建成工程因长期运行,堤坝、水闸、水电站等主体结构及机电设备出现混凝土碳化、金属锈蚀、性能衰退等现象,导致防洪、发电功能弱化,若未及时除险加固,遇洪水、地震等灾害易引发溃坝、设备失灵等事故,造成人员伤亡和财产损失。安全管理制度不健全加剧风险,部分管理单位未建立全生命周期安全管理体系,责任划分模糊、操作规程缺失、监督机制虚化,应急预案缺乏针对性演练,隐患排查流于形式,对渗漏、裂缝等病害未及时处置,存在“重建设轻管理”倾向,安全投入不足导致隐患治理不彻底^[3]。安全意识淡薄构成人为隐患,部分管理人员对安全生产制度理解不深,责任落实不到位,存在侥幸心

理;施工人员因培训不足或习惯性违章,在高空作业、带电操作等高风险环节不佩戴防护装备,不执行操作票制度,擅自变更施工方案,违规操作、冒险作业行为频发,大幅提高触电、坍塌、机械伤害等事故概率,亟需通过强化安全教育、完善考核机制、加大处罚力度等措施筑牢安全防线。

3 解决水利水电管理工作中问题的策略

3.1 完善管理体制

(1) 明确部门职责,相关部门应系统梳理水利、电力、环保等部门在水利水电管理中的职能边界,通过制定权责清单明确各环节主导部门与配合部门,建立跨部门联席会议制度,定期会商解决水资源调配、生态保护等跨领域问题。(2) 加强统一规划,制定全国统一的管理标准与操作规范,消除职责交叉与管理盲区。在规划层面,需立足水资源承载能力与区域发展需求,编制覆盖防洪、灌溉、发电、生态等多目标的国家水利水电发展规划,科学确定不同流域、区域的建设规模与布局方案。(3) 健全监督机制,建立规划动态调整机制,根据气候变化、技术进步等因素适时优化,并通过第三方评估、公众听证等方式强化规划刚性约束,避免无序开发。监督机制建设应构建行政监督、社会监督、技术监督相结合的立体化体系,成立独立于建设主体的专业监督机构,对工程立项、施工、验收等全流程实施质量与安全监管,建立管理人员绩效档案,将考核结果与职务晋升、薪酬调整挂钩,同时畅通公众举报渠道,通过信息公开、听证会等形式引导公众参与决策监督,利用大数据、物联网等技术手段提升监管精准度,形成相关部门主导、多方参与、科技赋能的监督新格局,确保水利水电工程安全运行与可持续发展。

3.2 强化资金管理

相关部门应构建以财政投入为主体的稳定资金保障机制,将水利水电建设管理费纳入年度预算优先保障,建立与经济发展水平、水资源开发需求相匹配的动态增长机制,同时积极争取中央专项转移支付,重点向贫困地区、少数民族地区及生态脆弱区倾斜,解决区域发展不平衡问题。资金使用管理需建立全流程监管体系,制定覆盖预算编制、项目审批、资金拨付、绩效评价等环节的标准化制度,严格实行专账核算、专款专用,通过信息化手段实现资金流向实时监控,对截留挪用、虚报冒领等违规行为建立“黑名单”制度并依法追责,确保每一分钱用在刀刃上^[4]。融资机制创新是缓解财政压力的关键路径,需推广PPP、BOT等市场化运作模式,通过特许经营、收益分享等方式吸引社会资本参

与工程投资建设运营,建立相关部门与社会资本风险共担、利益共享的合作机制,同时完善融资项目监管框架,明确项目收益分配、资产处置等规则,防范金融风险,对重大项目实施第三方审计和公众监督,保障融资资金安全高效使用,形成财政资金引导、社会资本参与的多元化投入格局,为水利水电事业发展提供持久动力。

3.3 提升人员素质

(1)人才引进方面,需构建“政策+平台+合作”三维机制,制定包含住房补贴、职称倾斜、科研经费支持等在内的优惠制度,重点吸引水文水资源、水工结构、智能控制等紧缺专业人才,同步改善基层单位办公条件与职业发展通道,通过设立技术津贴、建立双通道晋升体系增强岗位吸引力,同时与高校共建研究生工作站、联合实验室,定向培养适应行业需求的复合型人才。

(2)培训体系完善,需建立分层分类培养机制,针对管理人员开发包含相关制度、工程管理、新技术应用等模块的标准化课程库,采用“线上理论学习+线下实操演练+跨单位交流”的混合式培训模式,定期组织技术比武、案例研讨等活动强化学习效果,建立培训学分制并与绩效考核、职务晋升挂钩,推动形成持续学习氛围。(3)职业道德建设,需构建“教育+监督+激励”长效机制,将安全生产、廉洁从业、责任意识等内容纳入入职培训与年度考核,通过开展“安全标兵”“工匠精神”等主题评选活动强化价值引领,建立岗位责任清单与履职档案,对违规操作、敷衍塞责等行为实施“一票否决”制,同步设立技术创新奖、管理贡献奖等多元化激励项目,将物质奖励与精神表彰相结合,激发从业人员主动担当意识,形成“引得进、留得住、干得好”的人才发展生态。

3.4 加强安全管理

加大工程维护改造力度,相关部门与管理单位应制定老旧工程分级评估标准,对运行超30年或存在重大隐患的工程实施重点监测,按“轻重缓急”原则编制维护改造计划,明确资金来源与实施周期,通过专项财政拨款、社会资本合作等方式保障资金投入,同步推广应用智能监测系统、高性能混凝土等新技术新材料,提升工

程防洪、抗震等抗灾能力,延长使用寿命^[5]。完善安全管理制度,修订完善涵盖设计、施工、运维各环节的安全管理制度,明确各岗位安全责任清单,建立“双随机一公开”监督检查机制,通过信息化手段实现制度执行情况实时追踪,同时编制覆盖地震、洪水、设备故障等场景的应急预案,每半年组织跨部门联合演练,重点检验应急指挥、物资调配、人员疏散等环节响应效率,对演练暴露问题限期整改闭环。安全意识教育需形成常态化机制,将安全生产制度操作规程纳入从业人员岗前培训必修课,实行“考核合格方能上岗”制度,定期开展安全知识竞赛、事故案例剖析等主题活动,在施工现场设置声光警示装置与安全操作流程,建立安全积分管理制度,将个人安全行为与绩效奖励、职务晋升挂钩,对违规操作实施“黑名单”管理,通过正向激励与反向约束相结合,推动安全理念入脑入心,筑牢工程安全运行防线。

结束语

综上所述,水利水电管理关乎工程效益、社会福祉与国家发展。当前管理体制、资金、人员素质及安全管理等方面问题突出,制约其发展。通过完善管理体制、强化资金管理、提升人员素质、加强安全管理等策略,可有效解决现存问题。持续优化管理,保障工程安全运行,提高水资源利用效率,促进经济社会可持续发展,为水利水电事业长远进步筑牢根基,助力国家繁荣稳定。

参考文献

- [1]王忠强.建筑施工在水利水电工程中的管理策略探讨[J].现代工业工程,2025(2):67-69.
- [2]李学伟.加强乡镇水利水电工程管理工作探讨[J].农业产业化,2025(4):105-107.
- [3]张跃场.水利水电工程施工中的材料浪费问题与管理对策[J].门窗,2025(16):232-234.
- [4]李家平,屠新红.水利水电工程建筑的施工技术与管理策略研究[J].价值工程,2025,44(7):59-62.
- [5]张家骥.现代化水利水电工程管理现状及改进策略分析[J].湖南水利水电,2025(2):111-113.