

浅议水库移民后期扶持项目管理

岳明月

河北诗凡水利工程有限公司 河北 石家庄 050000

摘要: 本文聚焦水库移民后期扶持项目管理, 阐述其核心目标为精准对接移民需求、强化全流程管控、注重安置区协调发展。前期筹备管理涵盖需求调研、项目方案设计与可行性论证; 实施过程管理包括质量、进度与协调管理; 后期运维管理涉及运维责任划分、资源保障与成效跟踪评估。通过构建全流程管理体系, 保障项目精准实施, 实现资源最优配置, 满足移民生产生活需求, 推动移民安置区可持续发展。

关键词: 水库移民; 后期扶持; 项目管理

引言: 水库移民后期扶持项目管理是一项兼具复杂性与重要性的系统工程, 关乎移民群体的切身利益与长远发展。随着水库建设规模的不断扩大, 移民安置工作面临诸多挑战, 如何科学、高效地开展后期扶持项目管理成为关键议题。从前期筹备到实施过程, 再到后期运维, 每个环节都紧密相连、相互影响。本文将围绕水库移民后期扶持项目的核心目标, 深入剖析前期筹备管理、实施过程管理以及后期运维管理等方面的要点, 旨在为提升项目管理水平提供理论支持与实践指导, 确保项目能够精准对接移民需求, 实现资源的最优配置, 推动移民安置区实现可持续发展。

1 水库移民后期扶持项目的核心目标

水库移民后期扶持项目管理是一项复杂且意义重大的工作, 其核心目标在于依托系统化、规范化的管理流程, 达成项目资源的最优配置, 切实满足移民生产生活需求, 推动移民安置区实现自我发展的良性循环。(1) 精准对接移民核心诉求是首要目标。移民因水库建设离开原有居住地, 在生产经营、居住环境、公共服务等方面面临诸多实际难题。项目管理要深入调研, 了解移民的真实需求, 通过科学规划和合理布局, 确保扶持项目能精准解决这些问题。比如, 为从事农业生产的移民提供先进的农业技术培训与生产设施, 改善居住条件差的移民的住房环境, 完善安置区的医疗、教育等公共服务设施, 从而提升移民的获得感与满意度, 让他们切实感受到后期扶持带来的实惠。(2) 强化项目全流程管控同样关键。从项目规划、立项、实施到验收, 每个环节都紧密相连。要建立严格的管理制度, 明确各阶段的任务与责任, 加强监督与检查, 避免出现资源浪费、流程脱节等现象。通过有效的管控, 保证项目按计划推进, 质量达到标准, 按时完成建设, 实现扶持效益的最大化。(3) 项目管理还需注重安置区整体协调发展。扶持项目要与移民安置区

的现有基础、发展需求相适配, 充分考虑安置区的产业布局、人口结构、文化特色等因素, 推动安置区功能不断完善, 促进移民安置区在经济、社会、文化等方面全面进步^[1]。

2 水库移民后期扶持项目的前期筹备管理

2.1 需求调研与梳理

需求调研作为水库移民后期扶持项目筹备工作的起始点与关键环节, 必须紧紧围绕移民群体的实际需求展开, 力求全方位、精准地把握其核心诉求。(1) 在调研对象的选择上, 要确保广泛性与代表性, 涵盖不同年龄层次、从事不同生产类型的移民群体。采用多样化的调研方式, 如与移民进行面对面深入沟通, 组织座谈交流活动, 发放问卷广泛收集意见等, 以此全面了解移民在生产资料补充、基础设施优化改善、生产生活技能提升以及公共服务配套完善等方面的需求。(2) 调研过程中, 要细致区分共性需求与个性需求。优先将覆盖面广、对移民生产生活影响深远的共性需求作为重点聚焦对象, 同时也不能忽视特殊群体的个性诉求。调研结束后, 运用科学合理的方法对收集到的需求信息进行分类整理、筛选分析, 剔除那些不合理、不切实际的需求, 精准提炼出核心需求, 从而为后续项目方案的科学设计提供坚实可靠的依据^[2]。

2.2 项目方案设计

项目方案设计是水库移民后期扶持项目前期筹备的核心环节, 必须紧密依托前期调研梳理出的核心需求, 综合考量项目所在地的资源禀赋、自然环境、社会条件以及政策要求等实施条件, 展开科学规划与合理布局。(1) 方案设计要精准界定项目的核心内容、实施范围、建设标准以及实施步骤等关键要素, 保证方案具有高度的可操作性。内容设计方面, 需着重突出实用性与适配性, 以移民实际生产生活需求为出发点, 杜绝设计脱离实际、华

而不实的“形象工程”，切实保障项目能精准解决移民面临的实际难题。(2) 实施规划上，要依据项目特点和实际情况，合理划分施工阶段，清晰明确各阶段的工作任务、责任主体以及时间节点，防止出现流程混乱、推诿扯皮等问题。资源配置环节，需精准测算项目所需的人力、物力、财力等各类资源，确保资源供给与项目需求高度匹配，避免出现资源闲置浪费或供应短缺的情况。此外，方案设计还应充分考虑项目实施中可能出现的各类突发状况，制定全面有效的应对预案，增强方案的抗风险能力。

2.3 项目可行性论证

项目可行性论证作为对项目方案进行全面审视与评估的关键步骤，其核心意义在于提前识别并规避项目实施过程中潜在的问题，为项目的顺利推进筑牢根基。论证工作需从多个维度深入展开。(1) 技术条件方面，要严格评估项目建设标准与相关行业规范、技术标准的契合度，细致审查实施过程中所采用的技术、工艺的成熟度与可靠性，确保项目质量能得到有效保障。资源保障层面，需全面核查人力、物力、财力等各类资源的落实状况，建立资源供应的动态监测机制，保证项目实施期间资源供应的稳定性与连续性。(2) 环境适配性上，要综合考量项目建设与移民安置区自然环境、人文环境的协调性，防止项目建设对安置区生态环境、文化传统等造成破坏。(3) 效益预期方面，要科学预判项目实施后所能产生的实际成效，精准评估其是否能够达成预期的扶持目标，是否契合移民群体的长远利益。通过全面深入的可行性论证，对项目方案进行优化完善，确保其具备落地实施的充分条件。

3 水库移民后期扶持项目的实施过程管理

3.1 质量管控

质量是水库移民后期扶持项目的根本所在，其优劣直接关乎移民的生产生活安全以及长远利益，因此必须构建全流程、全方位的质量管控体系。(1) 在材料采购环节，要依据项目需求和相关标准，制定严格且细致的材料检验规范。对项目所需的各类原材料、构配件以及设备，从规格、型号、性能到质量证明文件等方面进行全面核查，确保每一批进入施工场地的材料都符合质量要求，坚决杜绝不合格材料流入施工环节，从源头上保障项目质量。(2) 施工环节是质量管控的关键。要明确具体的施工质量标准和与要求，规范每一道施工流程。安排专业且经验丰富的监督人员，对施工过程进行全程跟踪监督，尤其要加强对关键工序、关键部位施工质量的重点核查。一旦发现质量问题，立即责令整改，确保施工过程

质量可控。(3) 竣工验收环节，要制定详细、科学、合理的验收标准。组织由多方面专业人员组成的验收团队，对项目质量进行全面、细致的检测，确保项目质量完全符合方案设计要求，能够长期稳定地发挥预期效用。同时，建立完善的质量责任追溯机制，明确各环节责任主体，以便质量问题出现时能精准追溯、严肃问责^[3]。

3.2 进度管控

进度管控对于水库移民后期扶持项目至关重要，其核心目标是保障项目按预定时间顺利完成，防止工期延误给移民群体带来不利影响。(1) 需以项目方案明确的时间节点为基础，精心制定详细且具有可操作性的进度计划。把总工期合理拆解为各个阶段、各个环节的具体工期，清晰界定每个责任主体在进度方面的职责，确保责任到人。(2) 在项目推进过程中，要建立定期的进度核查机制，将实际进度与计划进度进行细致对比，精准找出存在的差异。深入剖析进度滞后的根源，针对不同原因及时采取有效的针对性措施加以调整。若某个环节进度滞后，可通过优化施工流程、合理调配人力、物力等充足资源，加快施工节奏；对于可能影响进度的突发状况，要迅速启动应急预案，将不利影响降至最低。(3) 构建常态化的进度沟通机制也必不可少。定期通报项目进度情况，让项目各方及时、全面掌握进度动态，加强协作配合，形成强大的推进合力，共同保障项目按时完工。

3.3 协调管理

水库移民后期扶持项目关联项目实施单位、施工单位、移民群体、安置区组织等多方主体，各方利益诉求不同，协调管理成为项目顺利推进的关键保障。(1) 需构建高效的协调沟通机制，定期组织各方开展深入交流。对于移民群体，要建立信息及时通报制度，将项目进展、规划调整等关键信息准确传达给他们，保障其知情权。同时，认真倾听移民的意见建议，对其合理诉求迅速回应，结合实际情况调整优化项目实施方式，以此赢得移民群体的理解与支持。(2) 针对施工单位与实施单位，要清晰界定双方的权利与义务，形成权责明晰的合作框架。在施工过程中，及时协调解决资源调配不合理、技术衔接不顺畅等问题，确保施工有序进行。(3) 对于安置区组织，要充分发挥其桥梁纽带作用，借助其熟悉安置区情况的优势，协助做好移民沟通工作，维护好现场秩序，营造和谐稳定的项目实施环境。通过多方协调联动，有效化解实施过程中的各类矛盾纠纷，为项目顺利推进提供坚实保障。

4 水库移民后期扶持项目的后期运维管理

4.1 运维责任划分

为避免水库移民后期扶持项目陷入“重建设、轻运维”的困境，必须清晰界定项目后期运维的责任主体。需依据项目的具体类型与固有属性，结合移民安置区的实际情况，科学合理地划分运维责任。(1)可积极引导安置区组织、移民代表共同参与到运维管理工作中来，明确各方在运维工作中的具体职责与工作范围。对于基础设施类项目，如道路、水电设施等，要详细规定日常巡检、故障维修以及定期养护的责任主体，确保设施一旦出现问题，能够迅速响应并及时处理，保障设施的正常运行。对于生产帮扶类项目，像种植养殖项目、加工项目等，要明确技术指导、后续跟踪服务的责任主体，为移民提供持续、有效的支持，助力移民提升生产技能和经济效益。(2)还应建立完善的责任监督机制，定期对运维责任的落实情况进行严格核查，确保运维工作扎实推进、落到实处^[4]。

4.2 运维资源保障

充足的运维资源是水库移民后期扶持项目运维工作得以顺利推进的坚实基础，必须科学合理地配置人力、物力、财力等各类运维资源。(1)在人力配置上，一方面可以组建一支专业素质过硬、经验丰富的运维队伍，专门负责项目的日常运维工作；另一方面，可针对安置区工作人员和移民代表开展系统的运维技能培训，提升他们的专业能力，使其能够参与到一些基础性的运维工作中，充实运维人力。(2)物力方面，要依据项目运维的实际需求，配备齐全必要的运维工具、设备以及维修材料，确保在出现设施故障或问题时，能够第一时间开展运维工作，及时恢复项目功能。(3)财力上，需建立稳定可靠的运维资金保障机制，通过科学合理的测算，明确运维所需资金规模，并确保资金足额、按时到位，为运维工作提供持续有力的资金支持。同时，要不断优化资源配置效率，防止运维资源出现闲置浪费现象，切实提升运维工作的经济性与实效性。

4.3 成效跟踪评估

为保障水库移民后期扶持项目长期有效发挥作用，

需构建常态化的项目成效跟踪评估机制，对项目实施后的运行情况与扶持效益展开持续性跟踪评估。(1)评估内容涵盖多方面，包括项目设施的运行是否稳定、能否满足设计要求，移民实际需求的满足程度，以及项目对移民生产生活条件、收入水平等方面的改善效果。在评估方式上，综合运用实地核查，直观了解项目设施现状；开展移民访谈，倾听移民的真实感受与反馈；进行数据统计，量化分析项目成效。(2)针对评估中暴露的问题，要及时优化运维方案，精准调整运维措施，确保项目扶持效益持续释放。同时，将评估结果作为后续项目优化升级的关键依据，从中总结经验教训，不断提升后期扶持项目的管理精细化水平与整体实施成效，切实增强移民的获得感与幸福感。

结束语

水库移民后期扶持项目管理是一项长期且艰巨的任务，需要各参与方协同合作、持续发力。通过明确核心目标，做好前期筹备、实施过程和后期运维等各阶段管理工作，能够确保项目精准对接移民需求，实现资源的最优配置，提升移民的获得感与幸福感。未来，随着时代发展和社会进步，水库移民后期扶持项目管理还需不断创新理念、完善机制、提升能力，以更好地适应新形势、新要求。相信在各方的共同努力下，水库移民后期扶持项目将发挥更大效益，助力移民安置区实现经济繁荣、社会和谐、生态良好的可持续发展目标，为构建美好家园贡献力量。

参考文献

- [1]施满.大中型水库移民后期扶持项目可行性研究报告分析[J].云南水力发电,2021,37(03):17-19.
- [2]李边锋.大中型水库移民后期扶持项目管理现状与对策[J].水利发展研究,2023,(3):56-59.
- [3]王晓.水库移民后期扶持项目标准化管理体系构建研究[J].中国水利,2023,(5):23-25.
- [4]姚树森.浅析水库移民生产安置存在的问题与对策[J].户外装备,2023(6):403-405.