

乡镇级水管站与高标准农田建管一体化融合实践探索

史利军

杭锦后旗陕坝镇人民政府 内蒙古 巴彦淖尔 015400

摘要：乡镇级水利管理与高标准农田建设对农业发展意义重大，当前二者独立运行存在诸多问题。本文在分析乡镇级水管站职能定位、人员结构、资源状况及管理情况的基础上，从组织、职能、业务流程架构进行融合设计，构建涵盖沟通协调、监督考核、激励等方面的运行机制，并提出技术、资金等保障措施。通过多方面协同推进，实现资源整合与管理优化，提升基层水利管理与农田建设水平，保障农业可持续发展。

关键词：乡镇级水管站；高标准农田；建管一体化；融合架构；保障措施

引言：乡镇级水利管理与高标准农田建设是农业发展的关键支撑。当前，乡镇级水管站面临职能受限、人员结构不合理、资源保障薄弱等问题，高标准农田建设管理也存在质量不均、后期管护不足等状况。二者独立运行导致资源分散、协同困难，难以满足现代农业发展需求。在此背景下，探索二者建管一体化融合，整合资源、优化管理，成为提升基层水利与农田建设效能的迫切需要。

1 乡镇级水管站现状分析

1.1 职能定位

乡镇级水管站作为基层公益性水利管理机构，承担乡镇水利工作的核心执行与服务职能，负责辖区内水资源开发利用与保护，统筹推进农田灌溉配水调水与节水工作，开展水利设施日常管护与水土保持，落实防汛抗旱相关任务，规范水费计量征收，助力基层水利事业有序发展，为农业生产水利保障提供基础支撑^[1]。以我单位杭锦后旗陕坝镇水管站为例：陕坝镇农业农村辖区内由三个供水所供水，分别是黄济渠供水所、沙壕渠试验站供水所和大发公供水所。其中，黄济渠供水所承担了全镇约85%的供水任务，沙壕渠试验站承担了约14%的灌溉面积，大发公供水所承担约1%的供水任务，灌溉总面积达13.7177万亩，在陕坝镇的农业灌溉和居民生活用水保障中发挥着至关重要的作用。

1.2 人员结构

当前乡镇级水管站人员普遍存在总量不足、结构失衡问题，多数站点人员未达规范标准，且存在在岗不在编现象；年龄老化、青年人员占比低，水利工程、农田灌溉等相关专业技术人员短缺，多数人员缺乏系统培训，业务能力难以适配基层水利高质量发展需求。仍以杭锦后旗陕坝镇水管站为例：全站共5名工作人员，平均年龄51岁，结构偏老，一定程度上影响工作创新性与

活力；人员性别为2男3女，男性主要承担户外巡查、水利设施维修等体力工作，女性侧重办公室内务、数据统计和资料整理，但整体人员偏少，难以满足日益增长的水利工作需求。学历方面，工作人员多为中专及以下学历，专业涉及水利工程、农业技术等领域，但缺乏高学历专业人才，面对复杂水利工程建设、水资源管理工作时，专业储备略显不足。

1.3 资源状况

乡镇级水管站资源保障能力薄弱，资金以财政定额补助为主，维修养护经费不足，难以覆盖设施管护、设备更新等支出；办公与作业设备滞后，部分站点缺乏必要的监测、维修设备，通讯与办公条件简陋；技术支撑不足，缺乏先进灌溉与水资源管理技术的引进应用，技术服务能力有限，难以适配高标准农田水利配套需求。具体水利设施情况如下：

（1）灌溉渠道：全镇灌溉渠道总长度较长，但部分渠道修建年代久远，老化、破损严重，衬砌率较低，渗漏现象普遍，导致水资源浪费较大。例如，黄济渠分干渠及部分支渠未衬砌，长期受水流冲刷和自然侵蚀，渠堤出现坍塌、裂缝等问题，不仅影响灌溉效率，还存在安全隐患；同时，渠道清淤工作不够及时彻底，每年春季灌溉前虽会进行简单清淤，但仍有大量淤泥堆积，影响水流速度和过水能力。

（2）机井：部分机井设备陈旧老化，出水量不足，维修保养成本较高；部分机井的水泵、电机等配套设施存在不同程度损坏，影响正常运行。此外，随着地下水位下降，部分机井取水深度增加，能耗加大，灌溉成本上升。

（3）河湖调蓄：陕坝镇境内仅建有润昇湖和北郊湿地两处调蓄湖泊，但其功能定位与调蓄作用受限。一方面，近年来黄河来水偏少，润昇湖与北郊湿地春季补

水不足,难以积累充足的抗旱调蓄水量;另一方面,润昇湖主要承担镇城区居民饮用水源功能,北郊湿地承担污水处理功能,主要用于陕坝镇城区绿化浇水等生态治理,无法有效用于农业抗旱调蓄,导致全镇抗旱调蓄能力薄弱,应对旱灾的应急保障能力严重不足。在干旱频发的背景下,调蓄设施不足已成为制约陕坝镇抗旱减灾能力提升的关键瓶颈。

1.4 管理情况

(1)管理体制:陕坝镇水管站实行旗水利局和镇政府双重管理,接受河套灌溉管理中心解放闸分中心下设所、段的业务指导,业务上归旗水利局指导,人事、财务由镇政府管理,这种体制易造成职责不清、效率低下。例如,水利项目建设和资金使用需同时协调两方意见,常出现沟通不畅、决策迟缓等问题。

(2)管理制度:虽制定了岗位责任制、财务管理制度、工程管理制度等,但实际执行不到位。岗位责任制不明确,部分工作人员职责模糊,易出现推诿扯皮,影响项目落地;财务管理制度执行松散,存在资金使用不规范、账目不清等问题;工程管理制度不完善,对水利工程建设、维护、运行的监督考核机制缺失。

2 乡镇级水管站与高标准农田建管一体化融合的架构设计

2.1 组织架构融合

推进乡镇级水管站与高标准农田建设管理的一体化进程,组织架构的融合是基石。建议设立专门的融合管理小组或办公室,这一机构将作为统筹协调的核心枢纽,全面负责融合工作的规划、实施与监督。融合管理小组或办公室的职责需清晰界定,涵盖从水资源调配、农田水利规划到建设质量把控、后期运营维护等各个环节^[2]。在组成人员上,应打破原有部门壁垒,精选水管站的技术专家、农田建设管理的业务骨干以及具备丰富实践经验的农业工作者,共同构建一支多元化、专业化的管理团队。这要求深入分析现有岗位的职能与人员能力,通过岗位轮换、技能培训等方式,提升人员的综合素质与适应能力,确保每位成员都能在新架构下找到最适合自己的位置,发挥最大效能。

2.2 职能架构融合

职能架构的融合是提升管理效率与效果的重要保障。需对水管站和高标准农田建设管理的各项职能进行全面梳理,识别并消除职能交叉与缺失现象,实现职能的优化整合。通过整合,形成涵盖规划、建设、运营维护等全链条的职能体系,确保每一项工作都有明确的责任主体与操作规范。在职能整合的基础上,需进一步明

确分工,细化各项职能的具体执行标准与流程。这要求根据工作性质与难度,合理分配任务,确保每项工作都有人负责、有章可循。同时,建立有效的沟通协调机制,促进部门间的信息共享与经验交流,形成工作合力。

2.3 业务流程融合

业务流程的融合是实现一体化管理的具体体现。在高标准农田规划阶段,水管站应提前介入,依托专业优势,提供水资源分布、供需状况及节水灌溉技术等方面的专业意见,为农田规划提供科学依据,确保规划方案既符合农业发展需求,又兼顾水资源保护与利用。建设阶段,水管站需加强对灌溉与排水等水利设施建设的监督与指导。通过定期巡查、质量抽检等方式,确保工程质量符合标准,满足农田长期运营需求。同时,积极参与工程验收,对发现的问题及时提出整改意见,确保水利设施建设质量过硬。农田运营维护阶段,水管站应与农业、财政等相关部门建立紧密合作关系,共同制定水利设施维护计划,明确维护责任与资金来源。通过定期维护、及时维修,保障水利设施持续稳定运行,为高标准农田高产稳产提供坚实支撑。

3 乡镇级水管站与高标准农田建管一体化融合的运行机制

3.1 沟通协调机制

在乡镇级水管站与高标准农田建设管理一体化融合进程中,构建一套行之有效的沟通协调机制是确保各项工作顺利推进的基石。为达成这一目标,需建立定期沟通会议制度,明确会议召开的周期与核心议程。通过定期召开融合管理会议,各方能够汇聚一堂,全面汇报工作进展情况,深入剖析存在的问题,并共同商讨协调解决策略。这种制度化的沟通方式,有助于打破信息壁垒,促进工作协同,形成强大的工作合力。为进一步提升沟通效率与信息传递的准确性,应充分利用现代信息技术优势,搭建信息共享平台^[3]。这一平台应具备数据整合、信息查询、交流互动等多重功能,实现水管站与高标准农田建设管理相关信息的实时共享与动态更新。通过信息共享平台,各方能够迅速获取所需信息,减少信息传递的中间环节,提升决策的科学性与时效性。

3.2 监督考核机制

监督考核机制是确保融合工作质量与效果的重要手段。应根据融合后的工作目标与职责分工,制定详细、具体的监督考核标准。这些标准应涵盖工作进度、质量、成效等多个维度,确保考核工作的全面性与客观性。在实施监督考核时,应采取多元化方式,将内部监督与外部监督有机结合。内部监督注重日常工作的跟踪

检查与过程控制,通过定期自查、互查等方式,及时发现并纠正工作中存在的问题。外部监督则引入第三方机构或专家参与,对融合管理工作进行独立评估与监督,提供客观反馈与改进建议。通过内外结合的监督考核方式,形成对融合管理工作的全方位、多层次监督,推动工作持续改进与提升。监督考核结果应与奖惩机制挂钩,对表现优秀的个人与团队给予表彰与奖励,对存在问题的进行问责与整改。这种奖惩分明的机制能够激发各方的工作积极性与责任感,促进融合工作的深入开展。

3.3 激励机制

激励机制是激发融合管理工作活力与创造力的重要途径。在物质激励方面,可设立专项奖励基金,对在融合工作中表现突出的个人与团队给予物质奖励。这种奖励应与工作绩效紧密挂钩,体现多劳多得、优绩优酬的原则。通过物质奖励的引导,激发各方的工作热情与投入度,推动融合工作取得更大成效。在精神激励方面,可通过表彰大会、颁发荣誉证书等形式,对做出突出贡献的人员进行公开表彰与肯定。这种精神层面的激励能够增强人员的归属感与荣誉感,提升工作满意度与忠诚度。还可通过提供晋升机会、培训学习等方式,为人员提供职业发展的空间与平台,进一步激发工作动力与创造力^[4]。通过物质与精神双重激励的有机结合,构建起全方位、多层次的激励机制体系,为融合管理工作注入强大动力。

4 乡镇级水管站与高标准农田建管一体化融合的保障措施

4.1 技术保障

技术保障是推动乡镇级水管站与高标准农田建设管理一体化融合的重要支撑。为提升融合工作的科技含量与实施效果,需密切关注行业前沿技术动态,结合本地实际需求,有针对性地引进适合高标准农田建设管理的先进技术与设备。这些技术设备应涵盖水资源监测、智能灌溉、土壤改良等多个领域,为农田建设与管理提供全方位技术支持。在引进先进技术的同时,加强技术培训工作同样不可或缺。应定期组织水管站人员及高标准农田建设管理人员参与各类技术培训活动,邀请行业专家进行授课指导,确保相关人员能够及时掌握新技术、新设备的操作方法与应用技巧。通过持续的技术培训,

不断提升人员的专业素养与实践能力,为融合工作的顺利开展奠定坚实基础。

4.2 资金保障

资金保障是确保融合工作得以顺利推进的物质基础。应积极向政府部门争取专项资金支持,明确资金用途与投入方向,确保资金能够精准用于融合工作的开展以及水利设施的建设与维护。在争取资金过程中,应充分展示融合工作的必要性、可行性及预期效益,争取政府部门的理解与支持。在依靠政府财政支持的同时,还应积极探索多元化的融资渠道。通过政策引导与市场机制相结合的方式,吸引社会资本参与高标准农田建设管理。这可以包括鼓励企业投资、引入社会捐赠、开展合作经营等多种形式^[5]。社会资本的参与不仅能够为融合工作提供充足的资金支持,还能够促进社会资源的优化配置与高效利用,推动融合工作向更高水平发展。还应加强资金使用的监管与评估工作。建立健全资金管理制度,确保资金使用的合规性与透明性。定期对资金使用情况进行评估与分析,及时发现问题并采取措施加以解决,确保资金能够发挥最大效益。

结束语

乡镇级水管站与高标准农田建管一体化融合,通过架构设计、运行机制构建与保障措施实施,打破部门壁垒,实现资源整合与优势互补。在各方协同努力下,农田水利设施建设质量与管护水平显著提升,水资源得到合理利用,为农业稳产高产筑牢根基,推动基层水利事业与农业现代化协同共进,创造更大综合效益。

参考文献

- [1]黄睿.高标准农田科技推广与水资源节约型农业发展模式研究[J].水利技术监督,2026(5):126-132,253.
- [2]陈雅雯,罗纨,朱卫彬,等.高标准农田建设中排水沟塘系统改造对排水水质的影响[J].农业工程学报,2025,41(13):114-122.
- [3]赵磊.面向高标准农田建设的老旧灌区水利工程优化改造研究[J].水上安全,2026(3):58-60.
- [4]安建民,张建新,任晓文.高标准农田灌区建立农业用水合作社的实践与思考[J].水利技术监督,2026(6):68-72.
- [5]麻娟丽.高标准农田建设中农田水利工程的系统化配置模式研究[J].水上安全,2026(3):40-42.