

水利水电工程移民安置工作存在的问题及对策

周溢譞

长江工程监理咨询有限公司（湖北） 湖北 武汉 430014

摘要：水利水电工程移民安置是一项涉及政策执行、产业培育与社会适应等多维度的系统性工程。本文首先阐释了移民安置工作的核心内涵，指出其具有政策性强、涉及面广、实施周期长等显著特征。在此基础上，系统分析了当前安置工作中存在的突出问题，包括安置规划科学性与针对性不足、生产安置保障缺失导致移民收入不稳定、移民心理适应困难且社会融入度偏低等。针对上述问题，本文从优化安置规划、强化生产安置保障、加强心理疏导与社会融入、完善沟通协调机制及健全监督管理体系等方面提出对策建议，旨在为保障移民合法权益、提升安置工作实效提供参考。

关键词：水利水电工程；移民安置；安置问题；解决对策

引言：水利水电工程建设是国家能源战略与水资源配置的重要支撑，但工程实施不可避免地涉及大量库区移民搬迁与安置问题。移民安置工作作为工程建设的前置条件与关键环节，其质量直接影响工程进度与社会稳定。当前，部分水利水电工程在移民安置过程中暴露出规划针对性不强、生产安置保障不足、移民心理适应困难等突出问题，制约了安置工作的整体成效。本文立足水利水电工程移民安置工作的核心内涵，系统梳理当前面临的主要问题，并从规划优化、生产保障、心理疏导、沟通协调及监督管理等方面提出针对性对策，以期提升移民安置工作水平提供理论参考与实践借鉴。

1 水利水电工程移民安置工作的核心内涵

水利水电工程移民安置，是指因大型水利水电工程建设而导致库区、坝区及淹没影响区内原有居民丧失基本生存条件时，由政府主导、多方参与，将受影响人口从原居住地有组织地迁移至经规划论证的适宜安置区域，并配套实施一系列保障与扶持措施，促使其在较短时间内完成对新环境的适应、对生产能力的恢复，从而实现“搬得出、稳得住、能致富”这一政策目标的系统性社会工程。从工作内容来看，移民安置绝非简单的人口空间位移，而是涉及居住安置、生产安置、基础设施配套与社会文化适应等多个维度的综合性工作。居住安置需合理规划安置点布局，建设满足基本标准的住房及公共服务设施；生产安置则须依据移民原有经济活动方式，通过土地调剂、产业导入、职业技能培训及就业安排等途径，帮助其重建稳定的经济来源；社会适应层面还需关注移民在文化融入、社会关系重构及心理调适等方面的深层需求。该工作具有政策性强、涉及面广、实施周期长、利益矛盾集中等显著特征，推进过程中须统筹协

调政府、建设单位与移民群众等多方诉求，妥善化解各类现实矛盾，方能保障安置工作平稳有序落地^[1]。

2 水利水电工程移民安置工作存在的问题

2.1 安置规划缺乏科学性与针对性

安置规划作为移民搬迁工作的顶层设计，其科学性与针对性直接决定后续安置工作的实施成效。当前部分安置规划在编制过程中暴露出明显的方法论缺陷。一方面，前期调研深度不足，对拟选安置区域的地形地貌、水土资源、产业承载能力及公共服务配套状况缺乏系统摸底，导致所选区域与移民既有的生产生活方式匹配度偏低，部分安置点因缺乏必要的土地与产业资源，难以支撑移民后续的可持续发展。另一方面，规划编制过程中移民参与机制不够健全，意愿征集流于形式，多采用统一化、标准化的规划方案，对不同类型移民的差异化需求关注不足，致使部分移民对方案认同度偏低，个别群体甚至产生抵触情绪，在一定程度上制约了安置工作的推进效率。

2.2 生产安置保障不足，移民收入不稳定

生产安置是维系移民搬迁后经济可持续性的核心环节，也是当前安置工作中矛盾最为集中的领域。部分安置区域在产业配套方面存在明显短板，缺乏与移民技能结构和资源条件相适应的生产项目，以传统农业为主的移民群体搬迁后丧失了原有土地资源，又未能及时掌握新的生产技术，导致经济来源出现断层。同时，安置区生产基础设施建设滞后，农田水利、道路交通等硬件条件不完善，加之生产启动资金匮乏、技术指导缺位，移民开展生产经营活动面临较高的进入门槛与经营风险。上述因素叠加，使得部分移民在搬迁后较长时期内收入水平持续偏低，甚至出现生活质量较搬迁前明显下降的

情形,严重影响了安置工作的整体成效与社会稳定^[2]。

2.3 移民心理适应困难,融入度较低

移民搬迁所引发的适应困难不仅体现在物质层面,更深层地反映在心理与社会融入维度。搬迁后移民需同时面对居住环境变化、生产方式转换、社会关系网络重构等多重压力,心理层面极易产生焦虑、失落、孤独乃至抵触等负面情绪。尤其部分移民长期定居于原址,对故土具有深厚的情感依附,搬迁后难以在短期内完成心理上的空间转移,加之新安置区域中缺少原有的亲属网络与社交支撑,移民在日常生活中普遍感到孤立无援,心理调适周期显著拉长。与此同时,当前多数安置区域尚未建立系统化的心理疏导与社会融入服务机制,缺乏专业的心理干预与社区融合引导,移民的负面情绪得不到及时疏导,致使其与新社区的融入程度长期偏低,个别安置点甚至出现邻里摩擦、群体性不满等现象,对安置区域的社会和谐与长期稳定构成潜在威胁。

3 解决水利水电工程移民安置工作问题的对策

3.1 优化安置规划,提升科学性与针对性

安置规划作为移民安置工作的顶层设计,其科学水平与针对性强弱直接影响安置实效,需从系统调研、意愿征集与方案落实三个层面同步推进。(1)在调研环节,应对拟选安置区域的地形地貌、水土资源禀赋、产业承载潜力及公共服务配套状况开展全面摸底评估,同时深入了解移民群体既有的生产生活方式与日常习惯,在此基础上筛选出与移民实际需求高度契合的安置区域,从源头上避免因选址不当引发后续发展困境。(2)在意愿征集环节,须切实保障移民的知情权与参与权,借助入户走访、座谈交流、问卷调查等多种渠道广泛收集移民诉求,将合理建议充分纳入规划编制过程。针对农业移民、城镇移民、企事业单位迁建移民等不同群体,应分类制定差异化安置方案,杜绝“一刀切”式的粗放规划,切实提高移民对安置方案的认同度与配合度。(3)在方案落实环节,应强化规划的可行性论证,结合安置区实际条件逐项细化建设内容与实施步骤,明确责任主体、任务分工与时间节点,增强规划的可操作性与约束力,确保各项安置措施能够真正落地见效^[3]。

3.2 强化生产安置保障,稳定移民收入来源

生产安置质量直接关系到移民搬迁后的经济稳定与生活可持续性,针对当前生产安置措施单一、后续扶持不足等突出问题,须着力构建多元化、可持续的生产安置保障体系。(1)在产业培育层面,应立足安置区域的自然资源禀赋与产业基础,因地制宜发展特色种植、生态养殖、乡村旅游、农产品加工等适宜性产业项目,为不

同类型的移民群体提供差异化的就业与创业渠道,避免产业同质化带来的市场竞争风险。(2)在能力提升层面,须建立与安置产业相衔接的职业技能培训机制,依据产业发展需求与移民个体特征,分层次、分类别开展实用技术培训与就业指导,切实增强移民的劳动技能与市场适应能力,帮助其顺利完成从传统生产方式向新型产业模式的转型过渡。(3)在配套支撑层面,应加大对安置区生产基础设施的投入力度,完善农田水利、道路交通、仓储物流等硬件条件,同时提供生产启动资金、技术咨询与市场信息服务等软性支持,降低移民参与生产经营的门槛与风险,从根本上保障移民收入来源的稳定性与增长性。

3.3 加强心理疏导,提升移民融入度

移民搬迁不仅是空间地理位置的转移,更涉及社会关系断裂与生活方式的根本转变,由此引发的心理问题若未得到有效干预,极易演变为社会稳定风险。因此,加强心理疏导、促进移民社会融入,是提升安置工作实效的关键环节。(1)在机制建设层面,应将心理干预纳入移民安置工作体系,配备具有专业资质的心理咨询人员,建立常态化心理排查制度,通过入户访谈、问卷测评等方式,动态掌握移民群体的心理状态变化,对存在焦虑、失落等负面情绪的个体及时进行针对性疏导与干预,防止心理问题向行为层面传导。(2)在社会融合层面,应注重搭建移民群体间的交流互动平台,通过组织社区文化活动、生产互助协作等集体性事务,促进移民之间建立新的社会联结,形成互助互信的邻里关系网络,降低因陌生感带来的心理隔离。(3)在文化认同层面,应重视安置区域的文化建设工作,尊重并融入移民原有的文化习俗与地域特色,定期开展具有地方特色的文化活动,增强移民对新社区的归属感与认同感,有效缓解思乡情绪与文化失落感,从而推动移民群体在心理层面真正实现从“移居”到“融入”的转变。

4 移民安置工作的重点保障措施

4.1 强化人员队伍建设

移民安置工作涉及政策执行、群众沟通、矛盾调处、项目管理等多重职能,其推进成效在很大程度上取决于工作队伍的专业素养与执行能力。因此,强化人员队伍建设是保障安置工作有序开展的基础性工程。(1)在人员选拔环节,应注重综合能力考察,优先选拔具备较强群众沟通能力、多方协调能力与高度责任心的人员,组建涵盖政策解读、规划执行、社会稳定风险评估等专业方向的工作团队,形成分工明确、协作高效的组织架构。(2)在能力提升环节,须建立常态化培训机

制,围绕移民安置政策法规、工作流程规范、群众工作方法、矛盾纠纷调处技巧等核心内容开展系统培训,使工作人员熟练掌握各阶段的操作要求与工作标准。(3)应完善绩效考核与责任追究制度,将工作实效纳入考核指标,激励工作人员主动提升服务质量,确保安置工作各环节衔接紧密、推进有序^[4]。

4.2 建立健全沟通协调机制

移民安置工作牵涉政府部门、建设单位、移民群众及社会中介等多方主体,各环节之间存在紧密的逻辑关联,任何一方的信息脱节都可能导致安置进度滞后或矛盾激化。因此,建立健全高效的沟通协调机制,是保障安置工作顺畅运转的关键制度支撑。(1)在对外沟通层面,应建立常态化的移民座谈与意见征集制度,定期组织移民代表参加工作例会或专题座谈会,系统收集移民在住房建设、生产安置、补偿兑现等方面的诉求与建议,对移民反映的突出问题建立台账、限期整改、逐项销号,确保群众合理诉求得到及时回应与有效化解。

(2)在内部协调层面,须明确各职能部门及各岗位的工作职责与协作边界,建立信息共享与联合办公制度,强化移民管理机构、规划设计单位、施工建设单位与地方政府之间的工作衔接,减少因职责不清导致的推诿扯皮与工作脱节现象。通过制度化的沟通渠道与明确的责任分工,凝聚各方工作合力,确保移民安置各阶段任务有序衔接、高效推进。

4.3 加强安置工作监督管理

监督管理贯穿移民安置工作全周期,是保障安置质量、维护移民权益的核心制度安排。当前安置工作中存在规划执行偏差、资金使用不规范等风险,亟须构建覆盖事前、事中、事后各环节的全过程监督体系,确保各项安置措施严格按照既定方案推进。(1)在监督内容上,应将安置规划执行情况、生产安置项目进展、补偿资金拨付与使用、工程建设质量等列为重点监督事项,

建立定期检查与随机抽查相结合的工作机制,对发现的偏差与问题及时预警、限期整改,形成闭环管理。(2)在监督主体上,应充分发挥审计监察、行业主管部门及第三方评估机构的专业监督作用,同时畅通移民群众与社会各界的投诉举报渠道,设立公开的意见反馈平台,主动接受外部监督,切实提升安置工作的透明度与社会公信力。通过内部管控与外部监督的双向发力,确保移民安置各项工作在规范轨道上有序运行^[5]。

结束语

水利水电工程移民安置工作是一项系统性强、涉及面广、周期漫长的社会工程,其成效直接关系到库区移民的长远生计与安置区域的社会稳定。本文围绕安置规划科学性不足、生产安置保障缺失、移民心理适应困难等突出问题展开分析,并从优化规划编制、强化生产扶持、完善心理疏导、健全沟通机制、加强监督管理等维度提出系统性对策。总体而言,移民安置工作须坚持以人为本的核心导向,将政策执行的规范性与移民需求的差异性有机结合,在实践中不断完善制度设计与工作方法,切实保障移民群体的合法权益与发展需求。唯有如此,方能真正实现“搬得出、稳得住、能致富”的政策目标,为水利水电工程的可持续发展奠定坚实的社会基础。

参考文献

- [1]李俊峰,王琰青.水利水电工程移民安置验收对策研究[J].海河水利,2025(3):94-98.
- [2]徐扬民,覃元义,石祖德.水利水电工程移民安置技术预验收作用与工作体系研究[J].红水河,2025,44(6):47-51.
- [3]韩明举.浅析水利水电工程施工管理存在的问题与对策[J].读报参考,2025(2):187-188.
- [4]潘恩惠.水利移民工程质量管理存在问题及对策[J].工程建设与设计,2025(11):251-253.
- [5]刘应军.水电工程移民安置验收要点分析及方法探索[J].四川水力发电,2025,44(2):149-152.