

对水利工程招投标中的造价控制问题探讨

申勇* 肖光

山东水发黄水东调工程有限公司, 山东 250000

摘要: 水利工程与国计民生有着非常密切地联系, 随着现代化进程的不断推进, 水利工程数量与规模都得到了显著提高, 这也给招投标工作带去了新的挑战。但是, 迄今为止, 目前我国水利工程招投标却依旧有文件不严谨、竞标不合法以及限价设置不合理等问题存在, 极大影响招投标市场的正常秩序, 甚至对我国的水利工程建设乃至现代化发展都造成了比较大的阻碍。鉴于这种情况, 本文首先简单分析了水利工程招投标中造价控制存在的问题, 然后提出了几点优化策略, 希望可以为招投标工作的高效规范展开起到一定的促进作用。

关键词: 水利工程; 招投标; 造价控制; 问题探讨

一、前言

随着改革开放进程的不断推进, 水利工程建设所面临的市场竞争也越加激励, 造成了市场竞争环境日益恶化。在现实生活当中, 水利工程施工建设全过程如图1所示, 招投标阶段也是其中之一, 其对项目建设有着绝对性影响。所以, 在招投标过程中, 投资方应该在保证水利工程质量不受影响的前提下, 尽量降低在建设方面的资金投入以及需要花费的时间, 从而获得更多社会与经济效益。所以, 造价管理对工程招投标有着至关重要的影响^[1]。在这种情况下, 相关单位必须转变发展观念, 明确认识到造价管理的重要价值, 跟上时代发展的脚步, 采用更为科学合理的方式展开造价控制工作, 从而有效水利工程施工建设质量, 为我国的长远稳定发展提供更有力的支持和保障。

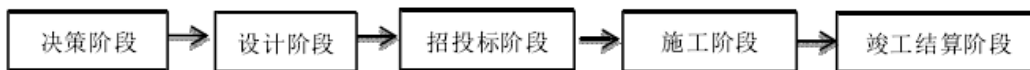


图1 水利工程施工建设全过程

二、水利工程招投标中造价控制存在的问题分析

目前我国水利工程招投标中的造价控制依旧有如图2所示问题存在, 具体内容如下。

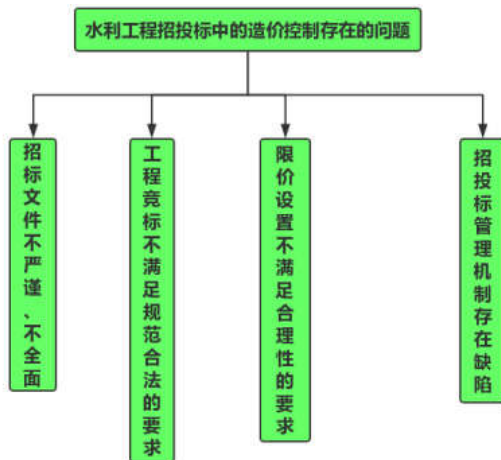


图2 水利工程招投标中造价控制存在的问题

(一) 招标文件不严谨、不全面

招标文件对水利工程招投标有着至关重要的影响, 也是招投标工作展开最主要的依据资料, 会涉及非常多烦琐

*通讯作者: 申勇, 1978年8月, 男, 汉族, 山东菏泽人, 现任山东水发黄水东调工程有限公司总经理, 助理工程师, 本科。研究方向: 水利工程项目管理。

复杂的内容,其中包含工程最高价格,合同签订流程、开标定标编制等内容^[2]。因此,相关在进行招标文件编制的时候,必须转变编制观念,跟上时代发展脚步,结合工程实际情况展开文件编制,以此来提升为文件的规范性、全面性与严谨性,不然会有极大概率引发更为恶劣的影响。但是,到现在为止,很多招标文件却依旧有比较多的问题存在,存在没有严格按照工程实际展开工程清单编制,合同变更与设计变更描述也比较模糊,所选择的评标方式也并不合理,这种情况不仅影响招投标工作,甚至对造价控制过程都产生了比较大的阻碍。

(二) 工程竞标不满足规范合法的要求

正常来讲,水利工程建设需要花费的物理与财力都非常庞大,属于需要长期坚持的重要工程,并且有着非常大的利润空间存在。但是,在市场经济背景下,有利润存在必然会造成比较大的市场竞争^[3]。在实际招投标过程中,很多施工建设企业为了获取水利工程项目建设权,会选择花费更低价格进行竞标。在这种情况下,施工单位在取得项目建设权以后,为了获得更多施工效益,会在施工工艺以及所用材料方面做文章,像是会使用规格与价值更低材料取代规格更高的材料,或者把工程低价分包给更小型的施工企业,造成工程质量难以得到有效保障。另外,在招投标过程中,还经常出现暗箱操作的情况,招标人员和施工企业进行勾连,造成成本价远低于中标价、造价虚高的情况发生。

(三) 限价设置不满足合理性的要求

在现实生活当中,因为受到种种因素的影响,造成了投资方所制定的限价并不合理,引发了如下问题:

1. 招标工作展开不符合工程实际。
2. 没有与设计方、建筑方展开深入的沟通交流。
3. 在获取招标文件以后,没有细致深入的调查招标文件内容^[4]。

另外,在招标工作展开过程中,基本上都需要提前设定投标价格上限,从而有效避免恶意虚报高价的情况出现。然而,相关限价实际上并不存在明确的计算依据,假如参与价格质量工作人员自身缺乏工作经验,他们在制定最高限价的过程中,很容易就会将相关费用因素彻底忽略掉,造成报价比成本价更低,影响后续施工建设。

(四) 招投标管理机制存在缺陷

虽然随着工业化进程的不断推进,水利工程招投标工作也受到了越来越多人的重视。但是,到现在为止,目前我国的水利工程招投标管理机制依旧有存在一定的缺陷,制度也不符合完善的要求。例如,现在我国水利工程招标管理涉及层次比较多的政府职能部门,需要经过的程序也比较多样化,有的时候会出现权责交叉的情况,即同个层次项目存在多头管理,另出多门,极大影响工作效率^[5]。除此之外,因为制度并不完善,导致企业在参与招标的时候准备并不充分,政府部门监督管理也难以得到贯彻落实,最终对水利工程建设造成了比较大的阻碍。

三、优化水利工程招投标中造价控制的策略

在现实生活当中,水利工程项目招投标需要经过如图3所示阶段。但是,迄今为止,水利工程招投标中的造价控制却依旧有比较多的问题存在。要想切实转变这种情况,相关部门应该切实做好以下几方面工作。

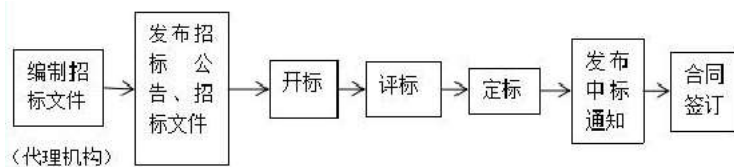


图3 水利工程项目招投标过程

(一) 加强招标文件编制,提高文件的严谨性与全面性

在编制招标文件的过程中,必须提升相关条款的约束力,以此来完成对业主与施工单位的有效约束^[6]。因此,造价工程师一定要跟上时代发展的脚步,对国家相关法律法规展开细致深入地学习,充分把握工程实际信息,然后根据文件、合同以及图纸逐项审核造价条款,从而为造价控制质量提高提供更有力的支持和保障。同时,在进行招标文件编制的时候,还应该保证文件内容符合全面性的要求,保证文件当中蕴含附属工程内容,这样才可以切实保证投标书匹配最高限价。而且在编制支付工程量这部分内容的时候,工作人员必须严格按照实际有效工程量展开工作,防止虚增工程量的现象发生,避免成本提升,并且工作人员还可以在招标文件里面设置限度,如果工程量超过对应限度,必须调整施工单价,以此来有效减少施工需要花费的成本。另外,工作人员在进行招标文件编制的时候,还应该明确材

料采购价格,提前做好预算工作,进而有效防止采购价格出现虚高问题,更好的保证工程效益。

(二) 避免中标与低价竞标情况发生

在现代化背景下,要想更加高效地完成招投标中的造价控制工作,必须避免中标或者低价竞标等现象发生,健全完善相应的竞争机制,以此来推动竞标单位行为的规范化发展,更加高效地完成招标单位管理。

1. 严格遵循公平、公正与公开原则对竞标企业的财务情况、资质、技术实力以及财力进行审查,保证所有参与投标的单位都拥有完成水利工程施工项目建设的能力^[7]。

2. 健全完善招标人员管理机制,提升对招标单位的管理工作力度,严禁招标工作人员在私下与投标企业接触交流,对违反这一规定的工作人员进行及时严厉的惩处,这样才可以使水利工程招投标市场向着更为规范化的方向发展,彻底杜绝恶性竞争、损公肥私等情况发生,从而有效提升造价管理质量,为后续工程施工建设提供更为有力地支持和保障,将水利工程的社会与经济效益充分发挥出来。

(三) 做好工程量清单以及最高限价的编制

1. 做好工程量清单编制

水利工程建设方面的资金投入量都非常庞大,并且工期也比较紧。所以,在招投标开始以前,应该提前安排专业人员根据现行工程计价依据编制工程量清单,并严格按照国家规定计算工程量,准确做好列表编制工作,细致准确的描述工程量清单,防止描绘模糊的情况出现,以此来更好的避免不必要误会发生,保证招投标质量^[8]。同时,要想切实防止重复计算情况发生,工作人员应该对各种税金、子项目工程量以及清单工程量的分别计算,把可能影响报价的确定与不确定性因素全部考虑进去,从而有效保证清单信息满足全面准确的需要,为投标判定工作提供更为准确可靠的数据支持,提高报价的精确性。

2. 保证最高限价满足科学合理的要求

在设置最高限价的时候,一定要委托资质满足需要的专业结构,由他们负责综合考虑所有成本元素采用科学程序展开测算。在测算过程中,工作人员应该将投标人可能获得的利润、施工人工成本、机械费用以及材料费用等因素都充分考虑进去,并在保证不违反招标文件的基础上,给予投标人进行报价的自主权,这样才可以保证他们的中标价格满足合理性的要求。另外,在进行招投标最高限价制定时,招投标人应该以市场价为基础制定价格,同时预留相应的利润空间,绝对不能随意压低或者抬高最高限价,进而使招投标造价控制工作质量得到更大程度的提高,提高水利工程项目质量。

(四) 健全完善招投标管理机制

在现代化背景下,要想进一步提高水利工程招投标中的造价控制质量,为后续施工的顺利展开夯实根基,为施工单位提供更多社会与经济效益,相关部门必须健全完善招投标管理机制,重新梳理各部门的权责,明确每个部门应该承担的权利与责任,推动各部门进行更为密切地沟通交流,以此来防止令出多门的情况发生,从而为后续工作开展夯实根基^[9]。同时,政府部门还应该提升监督工作力度,构建可以贯穿整个财务运行过程中、可以涵盖全部水利工程资金的监督机制,从而更好地保证资金安全^[10]。另外,在进行评标原则制定时,应该选择经验更加丰富、觉悟更加优秀的人,并严格按照国家规定确认评价标准,进而为水利工程招投标工作顺利开展及造价控制夯实根基。

四、结束语

在现代化背景下,水利工程这种和国计民生都存在极为紧密关系的工程数量及规模都出现了极大程度的提高,招投标工作也在不断优化。但是,到现在为止,水利工程招投标的造价控制却依旧有一定问题存在,相关文件也并不规范,竞标甚至还有不合法的情况存在,极大影响造价控制质量与水利工程建设施工的顺利展开,甚至对我国的现代化建设都造成了比较大的阻碍。在这种背景下,要想更加高效地完成造价控制,提升招投标工作质量,相关单位必须展开更为深入地探究,健全完善的相关文件,提升文件的规范性,保证其符合相关法律法规的要求,这样才能够为后续工程施工建设打下更坚实的基础,保证工程质量,进而为我国现代化事业发展起到更大的促进作用。

参考文献:

- [1]邵晓宝,黄飒.水利工程造价的预结算审计存在的问题及对策[J].价值工程,2020,39(13):29-30.
- [2]刘庆军.基于水利工程模糊指数平滑法的项目造价估算研究[J].黑龙江水利科技,2020,48(01):106-108+264.
- [3]王美英.小型水利工程的项目管理与工程造价控制研究[J].工程建设与设计,2019(24):231-232.

- [4]张振华.分析水利工程项目实施阶段的工程造价管理[J].中小企业管理与科技(下旬刊),2019(12):38+45.
- [5]邵伟.钻爆隧洞方案和水利工程TBM的造价比选研究[J].黑龙江水利科技,2019,47(11):47-50.
- [6]林如凯.水利工程机电安装造价管理的相关问题分析与探究[J].珠江水运,2018(24):56-57.
- [7]王敏.探析水利工程造价审核的常见问题及应对措施[J].建材与装饰,2018(49):196-197.
- [8]谢燕升.水利工程TBM、钻爆隧洞方案的造价编制和比选[J].广东水利水电,2018(08):79-82.
- [9]刘珂,吴羲,彭晓庆.浅谈中小型农田水利工程造价存在的问题及解决对策[J].四川水利,2018,39(04):106-108.
- [10]魏闯,雷成霞.施工组织对水利工程造价计价影响探析——以水利工程造价竞赛项目为例[J].广东水利电力职业技术学院学报,2018,16(02):39-42.