

浅谈水利工程项目招投标阶段造价管理方法

黄珉妮

四川省都江堰水利发展中心通济堰管理处 四川 都江堰 611830

摘要:水利工程招投标阶段的造价管控水平,直接左右项目总投资的整体可控程度。本文梳理了水利工程招投标阶段造价构成的独有特征与管理关键环节,剖析了招标控制价编制精度不足、投标报价恶性竞争、合同价款约定不合理及造价信息不对称等现实问题,从提升控制价编制科学性、规范报价评审秩序、优化合同计价模式及推进造价信息透明化四个维度提出优化路径,并从制度完善、人才培养、信息化赋能与持续改进机制构建层面给出保障措施,为水利工程招投标阶段造价管理质量的提升提供参考。

关键词:水利工程;招投标;造价管理;招标控制价;合同计价

引言:水利工程造价构成与常规建筑工程存在显著差异,临时工程、施工导流等专属费用提升了计价体系的复杂程度。招投标阶段作为项目造价体系成型的初始环节,控制价编制质量、报价竞争秩序与合同计价约定直接决定后续施工阶段的造价波动空间。当前水利招投标市场中控制价精度不足、低价抢标、合同条款模糊等问题普遍存在,制约着项目投资的稳定管控。围绕招投标阶段造价管理的问题梳理与方法优化展开探讨,对提升水利项目投资管控水平具有实际参考价值。

1 水利工程招投标阶段造价管理的基础要素

1.1 水利工程招投标阶段的造价构成特征

水利工程建设场景具备显著的水域作业属性,造价组成结构和普通建筑工程存在明显区别。普通建筑工程造价多聚焦主体结构施工与常规配套施工产生的费用,计价体系相对固定统一。水利工程需要适配复杂的水文环境与特殊施工条件,计价体系涵盖多项专属施工费用,整体结构更为复杂^[1]。临时工程建设与施工导流是水利项目施工推进的必备配套内容,产生的费用属于项目造价的重要组成部分。这类专属费用占据整体造价固定比重,会改变常规工程费用的构成比例,提升造价细分管控的难度。招投标阶段核定的各项计价标准与费用额度,会构建出项目前期造价基础框架。这套框架会贯穿施工全流程,对现场资源配置、分项费用支出、施工工艺调整形成持续约束,形成完整的造价传导链路,影响施工阶段实际造价的整体浮动空间。

1.2 招投标阶段造价管理的关键环节

招标控制价的编制质量直接决定招投标环节的价格基准,科学合理的编制内容可以规范市场报价区间,引

导投标单位结合项目实际建设需求完成报价编制,规避盲目抬高价格或过度压价的不良报价行为。工程招投标市场依托报价差异完成竞争筛选,市场化竞争环境下的报价浮动需要维持在科学区间。过度追求低价会压缩施工资源投入空间,引发施工质量隐患,不合理高价则会造成投资浪费,需要平衡市场竞争属性与工程建设品质的内在关系。合同价款的约定模式能够锁定项目基础造价体系,明确价款变更、费用增减、工艺调整对应的计价规则。标准化的价款约定可以约束后续施工阶段的造价调整范围,规范各类造价变动的审批流程与计价标准,为全过程造价管控提供合同依据。

1.3 招投标阶段造价管理对项目总投资的控制意义

招投标阶段是水利工程项目造价体系成型的初始阶段,能够确立项目计价规则、费用构成与价格基准,搭建起项目整体投资的基础框架。该阶段开展的各类造价管控工作,会深刻影响施工阶段的资源定价、现场变更签证、分项工程计价等关键内容,管控精细程度直接左右施工阶段造价波动的幅度。结算阶段的全部费用核算工作,均需要依托招投标阶段确立的计价标准与合同约定内容开展,前期造价管控形成的基准体系贯穿项目建设全周期。提升招投标阶段造价管控的精准程度,可以有效压缩不合理费用浮动空间,减少各类不确定施工因素带来的投资偏差,强化项目整体投资的把控力度,稳固水利项目投资建设的投资稳定性。

2 水利工程招投标阶段造价管理存在的主要问题

2.1 招标控制价编制的精度不足

水利工程施工内容繁杂且分项工序细碎,工程量清单编制过程中容易出现内容覆盖不全的问题。清单内容

缺失会造成施工项目漏项,初始造价测算无法涵盖全部施工内容,为后期造价变动留存隐患^[2]。造价编制过程中选用的定额标准多依托传统计价体系,定额参数更新节奏滞后于建材市场与施工工艺的发展节奏。定额内容与市场实时价格水平出现脱节,让控制价测算数据偏离真实施工成本。水利项目多依托复杂水文地质环境开展建设,部分特殊施工工艺、隐蔽地质状况容易被造价编制工作忽略。对现场施工条件考量不够全面,会让造价估算脱离实际施工需求,造成整体造价测算数据失真,降低招标控制价的参考价值。

2.2 投标报价环节的恶性竞争与围标风险

招投标市场竞争机制运行过程中,部分投标单位为获取中标资格,刻意压低报价参与竞标。非理性的低价抢标行为会压缩正常施工的资源投入空间,施工推进阶段容易出现材料缩减、工艺简化等问题,影响工程建设质量,也会造成既定造价方案无法落地执行。部分市场主体存在违规竞标行为,围标串标的操作模式会扰乱正常的竞价秩序,破坏招投标环节的造价公平性,让中标价格无法贴合真实的工程建设成本。多数投标单位会运用不平衡报价策略调整分项报价结构,优先抬高后期结算占比高的项目价格,压低前期施工项目报价。这类报价方式会扰乱正常造价体系,给竣工结算工作带来诸多干扰,滋生各类造价纠纷。

2.3 合同价款约定方式的不合理

固定总价合同多用于施工内容稳定、工况简单的工程项目,水利工程施工周期长、现场变量多,施工全程容易出现地质变动、工艺调整等各类工况变化。这类合同模式难以适配水利项目的动态施工特征,存在明显的适用局限。合同文本中调价条款的编写内容过于笼统,调价适用场景与计价标准界定不够清晰。条款内容的模糊性会让后期价款调整缺乏明确依据,极易引发结算层面的争议。项目建设全程存在多种不确定施工风险,甲乙双方的风险分担内容划分不够清晰,风险对应的造价承担主体没有明确界定。责任划分模糊的状态会让施工过程中出现造价变动时,双方产生责任推诿与造价扯皮的现象。

2.4 招投标阶段造价信息的不对称

招投标双方掌握的项目资料存在明显差异,招标方掌握完整的工程量数据与场地地质勘察资料,投标方获取的项目信息相对有限。信息掌握程度的差距会让投标报价的精准度受到制约。建材价格、设备租赁费用等市场数据更新较快,施工场地的水文与环境条件信息无法

实现完全公开透明。信息披露的不充分会让投标单位无法精准研判施工成本,进一步扩大报价偏差。造价咨询团队的专业能力存在明显层次差异,部分从业人员对水利专业施工内容掌握不足,造价编审精细化程度参差不齐,直接影响招投标阶段整体造价管理的开展质量。

3 水利工程招投标阶段造价管理的优化方法

3.1 提升招标控制价编制的科学性与精准度

强化工程量清单编制工作的精细管控,针对水利工程分项繁杂、隐蔽工序较多的施工特点,全面梳理项目施工涵盖的全部作业内容。细化各分项工程的项目特征与计量标准,杜绝清单漏项与内容表述模糊的问题,保障清单内容的完整与精准^[3]。结合水利工程水域施工、导流施工等专属施工属性,调整定额套用逻辑与取费标准,贴合现场施工的实际资源消耗水平。弱化传统定额体系与市场行情脱节带来的编制偏差,让计价标准适配水利项目的专业施工需求。采用多种编制思路开展控制价测算,通过不同计价模式的交叉比对校验,筛选合理的造价区间,压缩测算误差空间,提升招标控制价的科学参考价值。

3.2 规范投标报价竞争秩序与评审机制

构建适配水利工程建设特性的合理低价判定标准,依托施工成本与市场行情划定合规报价区间,搭建完善的异常报价识别体系。精准甄别偏离正常成本水平的非理性报价,遏制低价竞标带来的各类隐患。优化评标工作的整体架构,科学调配造价评审在综合评标体系中的权重占比,弱化主观评审因素的干扰,突出造价合理性的评审地位。针对招投标环节高发的不平衡报价问题,搭建系统化的识别手段,重点筛查分项报价结构异常、价差偏离过大的报价内容。落实对应的修正管控手段,规范投标报价的编制逻辑,净化招投标市场的竞争环境。

3.3 优化合同价款约定与风险分担机制

结合水利工程施工周期长、现场工况多变的建设特点,灵活选用适配的合同计价模式,规避单一计价模式适配性不足的缺陷。依据项目施工难度、场地复杂程度优化计价方式,贴合项目实际运行需求。细化合同内部的调价条款内容,明确材料价差浮动、施工工艺变更对应的计算规则与计价标准,消除条款内容笼统模糊带来的结算隐患。梳理项目建设全过程的各类造价风险,清晰划分发承包双方的责任边界,明确各类施工风险对应的造价承担主体。标准化的风险责任划分可以减少施工阶段的造价争议,维持造价管理工作的稳定推进。

3.4 推进招投标造价信息的透明化与共享化

搭建适配水利行业的工程造价信息数据库,持续收录建材价格、施工定额、设备租赁等市场化数据,为投标报价编制与造价审核工作提供数据支撑。统一招标文件的资料披露标准,细化工程量数据、场地地质条件、水文环境等关键信息的披露内容,提升项目信息的公开透明程度,缩小招投标双方的信息差距。强化造价咨询服务的全过程管控,提升从业人员对水利专业施工工艺与计价规则的掌握程度。规范造价编审的工作流程与质量标准,持续优化招投标阶段的专业服务能力,稳步提升水利工程招投标造价管理的整体质量。

4 水利工程招投标阶段造价管理的保障措施

4.1 完善造价管理制度与流程规范

水利工程涵盖水域治理、堤坝建设、导流施工等多种特殊建设内容,常规造价管理规范难以适配专属施工场景的管控需求。结合水利项目建设的独有特征,针对性编制招投标造价管理专项操作细则,细化招投标全流程的造价管控标准与作业规范^[4]。清晰划分建设参与各方在造价编审、报价审核、价款约定等工作中的职能范围,细化各岗位的履职内容与管控责任,规避权责模糊引发的管理疏漏。搭建系统化的多级审核与交叉复核运行模式,对工程量清单内容、招标控制价测算数据、合同造价条款开展分层校验与交叉核验,通过多层级管控模式减少数据偏差与编制漏洞,构建规范化、标准化的造价管控运行体系。

4.2 强化造价管理人员的专业能力建设

立足水利工程招投标造价管控的专业需求,常态化组织专项技能培训工作,聚焦水利专属计价规则、清单编制核心标准、招投标造价管控重难点开展系统化教学研习。推动从业人员深度掌握水利造价专属知识体系,弥补通用造价知识在水利专业场景中的适配短板。持续加深从业人员对各类水利施工工艺、场地地质构造、水文施工条件的认知深度,让造价测算与审核工作贴合现场真实施工工况。持续推进复合型管理人才的培育进程,融合造价核算专业知识与水利工程建设理论内容,搭建多元知识结构,打造适配水利项目精细化造价管控的专业人才队伍,提升岗位整体履职质量。

4.3 引入信息化手段提升造价管理效率

依托专业造价运算软件与 BIM 数字化建模技术,辅助工作人员完成工程量统计、清单编制与投标报价深度分析工作,提升工程量核算的精准程度,弱化人工核算

带来的误差问题。数字化技术可以实现工程构造的立体化呈现,精准梳理隐蔽工程与细分分项工程内容,优化报价分析的精细化水平。搭建招投标造价数据电子化归档体系,将清单文件、造价测算数据、投标报价资料等核心内容统一存储归档,实现所有造价资料的全程可追溯管理。搭建专业化的水利造价信息数字化平台,实现市场建材价格、计价标准、施工成本数据的动态更新与行业共享,为招投标造价编制和审核工作提供稳定的数据支撑。

4.4 建立招投标造价管理的持续改进机制

常态化梳理招投标造价管控开展过程中出现的典型问题,归纳造价编制偏差、报价评审漏洞、合同计价争议等各类管控短板的形成规律。依托各类水利项目的实际实施反馈,不断优化现有造价管理流程与管控手段,修正传统管理模式中适配性不足的内容。持续沉淀不同建设类型、不同施工环境下水利项目的招投标造价管控经验,梳理差异化工况对应的计价方式与管控重点^[5]。通过长期的经验积累与体系迭代,逐步完善水利工程招投标造价管控体系,将成熟的管控模式推广应用至行业同类项目,推动水利造价管理整体水平的稳步提升。

结束语

水利工程招投标阶段的造价管理涉及控制价编制、报价评审、合同约定与信息透明等多个维度,任一环节的疏漏都会向施工与结算阶段传导。控制价精度不足、恶性竞争、合同条款模糊与信息不对称等问题长期困扰行业,需要从优化编制方法、规范评审机制、完善合同约定与推进信息共享等方面协同发力。制度规范、人才培养、信息化手段与持续改进机制的配套落实,可以为造价管控体系的长效运转提供稳固支撑,推动水利项目投资管理走向精细化与系统化。

参考文献

- [1] 李宗秀. 浅谈水利建设工程项目招投标阶段造价管理方法 [J]. 治淮, 2023(3): 71-72.
- [2] 丁浩. 全过程造价管理方法在水利工程建设中的应用分析 [J]. 水利技术监督, 2022(9): 282-284.
- [3] 王婧. 水利工程造价管理与控制方法研究 [J]. 水上安全, 2025(20): 157-159.
- [4] 孙立锋. 水利工程造价全过程控制与管理分析 [J]. 砖瓦世界, 2023(7): 103-105.
- [5] 姜屏屏. 水利建设工程项目实施阶段的工程造价管理探讨 [J]. 工程与建设, 2022(004): 036.