

农田水利设施管护现存问题探究

赵高兵

隆德县渝清水务有限责任公司 宁夏 固原 756300

摘要: 农田水利设施是农业生产的基础性保障,其管护质量直接影响区域农业灌溉效率与农业生产稳定性。本文以基层水利管护实际现状为切入点,系统梳理农田水利设施管护的核心内涵,总结现阶段管护工作存在的各类现实问题,深入剖析问题产生的深层原因,并从权责划分、资金保障、队伍建设、多元共治及精细化运维等方面,提出贴合基层实际的优化对策,旨在完善基层水利管护体系,提升农田水利设施运行实效。

关键词: 农田水利设施;管护现存问题;成因;针对性对策

引言:农田水利设施是保障粮食生产、改善农村生产条件的重要基础设施,常态化、规范化的管护工作是维持设施长期稳定运行的关键。随着农村农业生产模式不断升级,农业规模化、集约化种植对灌排设施的运行质量提出了更高要求。但长期以来,基层普遍存在重建轻管的现象,大量农田水利设施投入使用后缺乏有效运维,逐渐出现破损老化、功能弱化等问题,部分区域甚至出现设施闲置、废弃等情况,直接影响农业灌溉与排涝工作开展。基于此,本文结合基层管护工作实际,系统探究农田水利设施管护的现存问题,针对性提出优化改进路径,为基层水利管护提质增效提供参考。

1 农田水利设施管护概念

农田水利设施管护是农业农村基础设施治理的核心内容,特指针对服务于农业生产、农田灌溉、排涝防洪、水土保持的各类水利工程设施,开展的常态化、全周期运维管理与监督保障工作。其管护范畴涵盖小型水库、灌排渠道、机井、泵站、闸坝、田间输水管道等全部农田水利配套设施,贯穿设施建成投入使用至报废退出的全过程,区别于水利工程的前期建设施工环节,核心聚焦后期存续运营与功能维系。

从核心内涵来看,农田水利设施管护分为日常运维、修缮养护、规范管理、监督管控四大核心内容。日常运维主要是设施常态化巡查、清洁保养、设备调试等基础工作;修缮养护针对设施老化、破损、淤积、故障等问题,开展维修、清淤、加固、改造升级等作业;规范管理包含管护权责划分、经费调配、人员配置、制度落实等基础性工作;监督管控则是对管护成效、设施运行状态、履职情况的全程监管与考核。

该工作兼具公益性与基础性,以保障农田水利设施稳定运行、提升灌溉排涝能力、降低设施损毁率为核心目标,是保障粮食生产安全、改善农业生产条件、夯实

乡村水利发展根基的关键举措,也是农村水利现代化治理的重要组成部分^[1]。

2 农田水利设施管护现存主要问题

2.1 设施老化失修,运行效能持续衰减

现阶段我国多数农村地区农田水利设施建设年限久远,早期修建的灌排渠道、机井、小型泵站等工程长期超期服役,硬件老化问题十分突出。(1)田间土渠、衬砌渠道普遍存在坍塌、渗漏、淤积等病害,部分渠道断面被杂物、淤泥挤占,输水通畅性大幅下降,水资源渗漏损耗严重,难以满足规模化农田灌溉需求。(2)机电设备老化故障频发,老旧泵站电机、水泵锈蚀磨损,启闭设备卡顿失灵,机井出水量不足、抽水效率偏低,设备带病运行现象普遍。(3)设施配套完整性不足,部分片区仅完成主干工程建设,田间末端管网、分水闸、排水沟等配套设施缺失,工程整体衔接性差,无法形成完整的灌排体系,导致现有水利设施功能无法充分发挥。

2.2 管护权责模糊,主体缺位问题突出

当前农田水利设施管护普遍存在权责划分不细化、管理边界不清晰的现实问题,管护主体碎片化、空心化现象严重。(1)管护层级权责脱节,县域大型水利工程由水利部门统筹管理,村级小型农田设施归属乡镇、村集体管理,但各级管理职责未精准细化,出现交叉管理、重复管理与管理真空并存的情况。(2)村级管护主体履职薄弱,多数行政村未设立专职管护人员,日常管护工作多由村干部兼职负责,缺乏固定履职机制,设施出现损坏、淤积后无人及时处置。(3)农户管护责任缺失,多数农户存在“重使用、轻管护”的认知误区,将水利设施视为公共无偿资源,只注重灌溉使用,忽视日常维护,部分农户随意开挖渠道、损毁管网,进一步加剧设施损坏。

2.3 管护资金短缺,经费保障体系不完善

资金保障不足是制约农田水利设施常态化管理的核心瓶颈,基层管护经费缺口长期存在。(1)财政专项投入有限,地方财政重点倾斜于水利工程新建项目,对后期管护、修缮、清淤等运维工作的资金拨付额度偏低,常态化管护经费难以落实。(2)资金来源渠道单一,农田水利管护过度依赖财政拨款,社会资本参与意愿低,市场化投融资机制尚未形成,缺乏多元化资金补充渠道。(3)资金使用效率偏低,基层管护资金审批流程繁琐、拨付周期长,部分专项资金存在统筹使用不规范、投入分散的问题,难以集中解决重点设施病害问题,管护资金难以发挥实效。

2.4 管护队伍薄弱,专业运维能力不足

基层管护人才队伍建设滞后,专业化、规范化管护能力难以适配设施运维需求。(1)专职管护人员数量不足,乡镇水利岗位人员编制紧缺,人员兼任现象普遍,村级管护人员多为临时聘用,队伍稳定性极差。(2)专业技术水平偏低,基层管护人员普遍缺乏水利设施运维、设备检修、隐患排查等专业技能,仅能开展简单的清洁、巡查工作,无法应对设备维修、设施加固等专业性工作。(3)技能培训体系缺失,基层未建立常态化管护培训机制,现有人员知识结构老旧,对新型水利设施、智能化管护设备的操作运维能力不足,整体管护专业化水平难以提升^[2]。

3 农田水利设施管护问题的成因

结合基层农田水利管护实际情况,设施运维乱象、管护缺位等各类问题的产生,并非单一因素导致,而是管理、资金、主体、监督等多方面因素叠加形成的结果,具体成因如下:(1)管护管理制度落地弱化。基层水利管护缺乏细化的落地执行细则,现有管理条款多为通用性要求,未结合乡镇、村级设施的分布特点、使用频次制定差异化标准。日常管护、故障处置、定期养护等工作无固定流程约束,管护工作随意性较强,难以形成标准化、常态化管理模式。(2)资金配置与利用模式滞后。基层管护资金来源单一,仅依靠有限的财政基础拨款,无补充资金渠道。同时资金分配较为分散,多倾向设施新建工程,日常修缮、清淤养护等运维资金占比极低,小额资金难以解决大面积设施老化、破损等实际问题。(3)管护主体责任意识淡薄。乡镇管护人员一岗多职,精力分散,对农田水利设施管护重视度不足。农户普遍存在公共设施无偿使用的固有认知,只取用不维护,缺乏主动管护意识,人为损毁、私自占用设施的行为无人约束。(4)内部监督考核体系缺失。基层未建立配套的管护考核与奖惩机制,管护履职情况无量

化考评标准,工作干好干坏无差别,导致管护人员工作积极性不足,巡查、养护等基础工作流于形式^[3]。

4 优化农田水利设施管护的针对性对策

4.1 细化管护权责体系

细化管护权责体系需立足基层管理实际,细化分级分类管护规则,搭建层级清晰、责任到人的管护体系,彻底解决无人管、多头管的乱象。(1)实行设施分级分片管理模式,按照设施规模、覆盖范围、服务区域进行分类划分,主干渠道、大型泵站、集中供水水利设施由乡镇水利工作专班负责日常管理;村级小型渠道、田间机井、分支闸坝等零散设施,以村组为单位划分管护片区,落实片区专属管护人员,明确每一处设施的直接责任人。(2)细化岗位具体履职内容,摒弃笼统化的管理要求,针对巡查排查、设备养护、渠道清淤、故障上报、现场处置等基础工作,制定标准化岗位职责清单,明确日常工作频次、工作标准、处置流程,杜绝管护工作随意化、形式化。(3)明确农户属地管护责任,结合农田承包片区划定农户管护责任区,将田间末梢水利设施的日常维护、保护管理责任落实到农户,规范农户用水、用管行为,杜绝私自开挖渠道、损毁管网、封堵排水沟等违规行为,从源头减少人为设施损坏问题。

4.2 拓宽资金筹措渠道

拓宽资金筹措渠道需打破单一财政拨款的固有模式,优化资金配置方式,拓宽经费来源,构建可持续的管护资金保障体系。(1)优化财政资金投入结构,调整水利资金重建设、轻管护的投入倾向,合理调配水利专项经费,提高日常运维、设施修缮、渠道清淤等管护工作的资金占比,优先保障老旧设施维修、病害整治、设备保养等刚需工作,避免重新建、轻运维造成的资源浪费。(2)拓展多元化资金补充渠道,积极引导本地农业合作社、种植大户、涉农企业参与农田水利管护投入,针对连片种植基地、规模化农业园区的水利设施,推行企业、合作社自筹自管、政企联管的模式,吸纳社会闲散资金补充管护经费缺口。(3)规范基层管护资金使用管理,简化小额管护资金审批流程,缩短资金拨付周期,针对零散、紧急的设施维修问题开通资金使用绿色通道,同时细化资金使用台账,明确资金使用明细,杜绝资金挪用、分散投入等问题,集中资金解决核心设施病害,提升资金实际利用效率^[4]。

4.3 夯实管护人才队伍

针对基层管护人员不足、专业能力薄弱、队伍稳定性差的问题,需从以下三方面入手:(1)补齐基层管护人员缺口,优化乡镇水利岗位人员配置,减少一岗多

职、兼职代管的情况,根据辖区水利设施数量、分布范围,配备足额专职管护人员;村级公开选聘专职管护人员,优先选用熟悉本地水利设施情况、扎根乡村的本地人员,保障管护工作常态化开展。(2)搭建常态化实操培训体系,摒弃形式化理论宣讲,以实操教学为核心,定期组织管护人员开展设备检修、渠道养护、隐患排查、故障处置等实操培训,针对老旧设施维修、新型智能化水利设备操作等重点内容开展专项培训,补齐人员专业短板。(3)完善基层岗位基础保障,优化管护人员薪资待遇、工作保障条件,改善基层管护岗位工作环境,健全基础薪酬保障体系,减少人员流失,提升队伍稳定性,为常态化管护工作开展提供人才支撑。

4.4 搭建多元共治格局

结合基层管护监督缺失、履职懈怠、群众参与度低的问题,构建专人监管、群众监督、绩效考核相结合的多元管护监督体系,倒逼管护工作落地落实。(1)建立常态化内部督查机制,乡镇水利部门定期对辖区内农田水利设施管护情况开展全覆盖排查,重点核查设施运行状态、管护工作落实情况、病害问题整改情况,建立问题台账,实行限期整改、动态销号管理,杜绝管护工作流于形式。(2)完善量化绩效考核机制,摒弃无差别化的考核模式,将设施完好率、病害整改率、渠道通畅度、设备运行状态等指标纳入考核体系,将考核结果与管护人员薪酬、岗位评优直接挂钩,落实奖惩机制,充分调动管护人员工作积极性。(3)激活群众自主监督力量,畅通群众反馈渠道,鼓励农户主动上报设施破损、设备故障、人为损毁等问题,对有效反馈问题的群众给予适当奖励;同时通过村组宣讲、田间科普等方式,提升农户公共设施管护意识,引导农户主动参与日常保护、简易养护工作,形成专人管护、群众共治的良好格局^[9]。

4.5 推进管护精细化与运维升级

立足农田水利设施长期稳定运行需求,推进管护模式精细化、运维手段提质升级,改变传统粗放式、事后补救的管护模式。(1)建立设施动态台账管理机制,对辖区所有灌排渠道、机井、泵站等设施逐一登记造册,

记录设施建设年限、运行状态、病害点位、维修记录等基础信息,实现一处一档、动态更新,精准掌握设施整体运行情况,为管护安排提供数据支撑。(2)推行预防性常态化养护模式,改变以往坏后再修的被动处置方式,依据季节用水、汛期排涝特点,制定季度、月度养护计划,定期开展渠道清淤、设备除锈保养、管网查漏补缺等前置养护工作,从源头降低设施故障与损毁概率。(3)适度推进管护提质增效升级,结合本地农业灌溉实际需求,对老旧低效设施开展针对性改造,替换高耗能、低性能机电设备,对渗漏严重的土渠进行衬砌改造,逐步提升灌排体系整体运行质量,夯实农田水利长期运维基础。

结束语:农田水利设施管护是一项长期性、基础性的基层工作,各类管护问题的积累,是硬件建设、管理机制、资源配置等多方面因素共同作用的结果。现阶段基层农田水利管护仍存在明显短板,权责模糊、资金不足、人才薄弱、运维粗放等问题,持续制约水利设施功能发挥。唯有通过细化管护责任、拓宽资金渠道、建强专业队伍、完善监督体系、推进精细化运维升级,才能逐步破解基层管护难题。通过构建全方位、常态化的管护运行模式,有效改善农田水利设施运行状态,持续夯实农业生产水利基础,助力农村农业稳定发展。

参考文献

- [1]龚甜甜,陆虹澍,陈历,徐小青,顾怡乐.宿迁市小型农田水利工程管护现状问题及对策[J].南方农业,2026,20(2):129-131.
- [2]刘晓晓.高标准农田水利工程管护的难题与长效对策[J].农家科技,2026(7):124-126.
- [3]李海涛,赵易桃,张士科.小型农田水利设施管护模式适用性多元协同分析[J].乡村科技,2025,16(6):90-94.
- [4]赵民华,杨晗,赵民盛.农田水利设施管理维护机制对农业产出稳定性的影响[J].山西农经,2026(7):144-146.
- [5]辛亚雪.农田水利工程运行管护现状与提升路径[J].农业开发与装备,2026(2):196-198.