

探讨水利工程建设管理中存在的问题和建议

宋松 樊悦

咸阳市水利工作队 陕西 咸阳 712000

摘要:我国作为农业发展的重要国家,伴随着经济的迅速发展,国家加大对水利工程建设的高度重视力度,今年中央一号文件《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》又对水利工作提出了更高的要求。因此,面对新挑战、新形势、新要求,通过不断的探索、创新,提高水利工程建设质量,提升水利工程的管理水平,发挥水利工程最大效益刻不容缓。面对这种情况,本篇文章对我国水利工程建设管理中存在的问题进行分析,并提出了几点建议和对策。

关键词:水利工程管理;存在的问题;对策

引言

水利工程能够提高水资源的利用率,满足广大人民群众对水资源的需求。水利工程建成之后会推动区域国民经济的发展,同时也发挥重要的社会效益。水利工程是国家可持续发展战略的重要基础设施,涉及广大人民群众的日常生活和生产活动。特别是大中型水利工程的施工周期比较长,对施工质量有着更高的要求,但是因为受到种种因素的影响,导致在施工的过程中容易出现安全质量和安全事故,给当地造成严重的生命财产损失以及人员伤亡,也会影响国家的经济发展。为此,要不断健全水利工程质量管理体系,加强水利建设市场监管,强化质量管理队伍建设,保证水利工程建设高质量发展。

1 水利工程建设管理的重要性

俗话说“三分建,七分管”,管理是起到十分重要的作用,建设管理体现在多方面,从管理体制的完善,制度的落实,监管的力度,队伍的建设这些方面都是关键,而这些方面有一方薄弱都会影响建设管理的效果,直接影响到工程质量,也会影响水利工程的使用寿命和使用效益。一旦水利工程出现问题,就会影响区域经济发展,也会给当地人民群众的生命财产安全带来威胁。为此,应该加强水利工程建设管理措施落实,努力提升建设管理水平,努力实现水利工程建一处、成一处、发挥效益一处。

2 水利工程建设管理工作现状

通讯作者:宋松、1985年4月、汉族、男、陕西淳化,咸阳市水利工作队、副科长,水利工程工程师,本科,水利工程建设管理,邮箱:38135065@qq.com

樊悦、1986年5月23日、汉族、女、陕西长武,咸阳市水利工作队、科员、水利水电工程工程师(在读研究生须注明博士研究生或硕士研究生)大学,水利工程建设管理、农田水利节水灌溉技术,邮箱:372075465@qq.com

近年来,各级水利部门高度重视建设管理工作,严格落实新时代中国特色社会主义思想和“水利工程补短板、水利行业强监管”总基调要求,先后开展了水利工程质量提升活动、工程建设质量考核、质量监督履职巡查工作,建立了水利工程建设质量管理体系、水利市场信用评价体系、进一步完善了水利项目法人管理制度,通过努力,水利工程为我国经济发展做出了突出贡献,在防洪排涝、抗旱减灾,保障工业用水、农业灌溉、人蓄饮水方面起到决定性作用,促进了当地经济社会的高质量发展。

3 影响水利工程建设质量的主要因素

3.1 项目法人管理力量薄弱

从目前来看,我国兴建了大量的水利工程,主要以政府出资的公益性水利项目为主,其项目法人单位主要由政府或其授权的水行政主管部门组建,一般为事业单位人员临时组建,有的项目法人单位同时承担多个项目,还存在兼职原单位的岗位工作任务,不能够全身心投入到项目法人管理当中,导致专业化管理力量不足,项目管理效率低下,工程质量难以保障。

3.2 参建单位履约不到位

随着经济社会的发展,各项制度不断在完善,在工作实践中,还存在一些漏洞和不足,致使个别参建单位急功近利、投机取巧,主要表现为项目法人(建设单位)在工程建设期间对勘察、设计、施工、监理等参建单位派驻项目的管理和技术人员及施工机械设备到位等履约情况的检查力度不足,对参建单位的不良行为不能及时纠正制止;有的施工单位为追求不正当经济利益,存在将中标工程进行转包、违法分包,甚至出借资质等行为^[1],现场派驻的与投标承诺时的项目管理人员不符,且往往是没有资质证书或职称的从业人员,而这些施工队或包工头管理经验和力量不足,施工过程中偷工减料,致使工程质量难以保障;有些监理单位承揽项目多,因监理人员数量不足,承诺的监理人员驻项目现场不到位或私自更换人

员,只求监理资料跟进,且资料与工程实际存在“两张皮”现象,相互脱节,掺杂充假,甚至凭空捏造,致使工程质量难以控制,不能有效发现工程质量问题。

3.3 质量监督力量不足

近年来,水利质量监督机构建立逐步向县级层面推进,而基层水利项目存在点多、面广、线长、规模小等特点,但随着事业单位机构改革,国家控制机构编制和财政经费等原因,县级质量监督专职机构难以批准,相关专业技术人员比例不够,即使建立了机构,但工作经费不足、检测设备不足等现象突显,不能有效的发挥政府监督职能^[3]。同时,监督检查的力度和频次还不够,检查结果也未及时与水利市场主体信用考核评价相结合。

3.4 争先创优意识不强

建设工程创优活动对全面提高建设工程质量,推进建设行业科技进步和工法工艺,提高施工企业质量管理素质,提高项目经理、企业、行业的声誉品牌和竞争能力,都发挥着极其巨大的作用。但从实践工作来看,一些单位和从业人员抓项目时一心赶进度,放松了质量要求,创优良工程、建精品工程的意识不强,只满足于合格工程。

4 建议和对策

4.1 严格落实项目法人责任制

目前,水利工程建设基本执行四制管理,实行项目法人责任制,基本解决了水利工程建设中责任缺位的问题^[1],2020年水利部《水利工程项目法人管理指导意见》又对项目法人管理提出了更高要求,各级水行政主管部门要认真贯彻落实项目法人责任制,进一步规范项目法人的组建,以承担项目管理的事业单位为基础组建项目法人,同时,积极推行一类项目组建一个法人机构,鼓励组建常设机构,集中承担辖区内政府出资的水利工程建设^[2],彻底解决项目分散管理、多头管理、无序管理的问题,同时,政府部门工作人员在项目法人单位任职期间不得同时履行水利建设管理相关行政职责。项目法人结合建设工程实际,要完善项目法人质量、安全、计划执行等管理制度,依法履行职责,定期对参建单位派驻项目管理人员到位情况、工程进度、质量安全等履约情况开展检查。

4.2 加大动态监管激励约束机制

项目主管单位要建立联动机制,将日常检查、稽察、考核等发现问题及整改,与行业评先评优、项目审批、资金安排、市场监管挂钩,对质量、安全有保障以及问题整改到位的单位,在行业评优、项目审批、资金安排上倾斜支持,否则取消行业评优资格、调减资金计划、停止安排项目。项目法人主管部门应根据工程实际对项目法人及其主要负责人、技术负责人、财务负责人

开展考核评价^[2],施工、监理、检测等单位要建立履职业绩相挂钩的薪酬体系和奖惩机制,使从业人员的劳动得到合理回报,充分调动、激发人员工作积极性和创造力。同时,要积极运用市场主体信息管理制度,在建设中由于参建单位责任,造成严重质量问题和质量事故的坚决予以通报,情节严重的将其纳入水利行业“黑名单”,依法向社会披露和曝光。

4.3 健全基层质量监督机构

随着高质量发展的不断推进,水利工程质量监督工作越来越规范,要求也越来越高,各级水利部门要加强政府监督职能,积极健全县级水利工程质量监督体系,加强与当地政府相关部门的联系,争取人事、财政等部门对质量监督单位在人员编制、工作经费上的支持和倾斜。对于已建立质量监督机构县区,上级监督机构要做好“帮、促、带”,使基层水利主管部门对质量监督工作从“运动员”到“裁判员”尽快转变,同时,应结合中小型水利工程实际情况,明确水利工程质量监督机构的工作职责、工作内容、工作程序与监督方式,积极有效开展日常质量监督工作。上级主管部门应对适时对县级质量监督机构的履职情况进行监督检查,确保质量监督工作有序开展。

4.4 加强教育培训

应对新起点、高质量、新发展的水利建设任务,建设各方必须有一支业务素质过硬的队伍。各从业单位要加强人员培训学习,提高业务人员素质,强化从业人员的质量管理水平和新规新策的掌握,加强廉洁从政、基建财务、建设管理、质量监督、项目管理等方面知识学习,同时,可根据各单位实际,向有关建设管理成绩显著,表现突出的单位“取经”,学习先进经验和做法,努力提升建设管理能力与手段,以适应水利现代化建设的迫切需要。

结束语

总的来说,我国现在的社会发展速度很快,经济实力也有了很大的提升,给我国水利工程的发展创造了很好的条件,我们需要尽快完善我国水利工程项目管理体系,保证水利工程科学合理地进行,紧跟时代步伐,推动我国基础设施工程进一步完善,提高人们的生活质量。

参考文献

- [1]唐军 魏振峰.水利工程建设质量管理工作综述[J].山东水利,2020,(11).
- [2]水利部.关于印发水利工程项目法人管理指导意见的通知.水利部网站,2020,(11).
- [3]陈成植.青海省水利工程质量监督管理存在问题与对策[J].中国农村水利水电,2020(11).