

# 浅谈城市计划用水管理与工作

于 川

咸阳市水利工作队 陕西 咸阳 712000

**摘 要:** 计划用水管理是节约用水管理的重要内容, 实行计划用水是解决水资源短缺问题的最有效的战略举措。计划用水是实现总量控制的重要手段, 用水定额管理是下达计划用水指标的重要技术依据。本文主要研究的是城市计划用水管理工作, 也就是对取用水户的计划用水。通过对计划用水管理工作中遇到的问题进行分析研究, 提出对策建议和改进措施, 旨在为如何做好计划用水管理工作提供借鉴, 以期使水资源得到合理利用。

**关键词:** 计划用水, 用水定额管理, 水资源管理, 用水总量控制

## 1 计划用水管理现状

### 1.1 政策现状

目前, 依据《水法》计划用水分为两个层次: 一是区域层面的计划用水, 地、市级以上人民政府发展计划主管部门会同水行政主管部门, 根据用水定额、经济技术条件以及水量分配方案确定的可供本级行政区域使用的水量, 向其所辖各行政区域下达年度用水计划指标; 二是对用水户的计划用水, 由水行政主管部门, 根据用水定额、经济技术条件、用水户的用水申请和历年用水情况以及上级行政区域下达的本级行政区域的年度计划用水指标, 向纳入计划用水管理的用水单位下达计划用水指标<sup>[1]</sup>。其中用水户分为纳入取水许可管理的取用水户和其他用水大户, 根据《陕西省计划用水管理办法》规定, 其他用水大户是指利用公共管网供水, 年用水量1万立方米以上的工业企业用水户和年用水量5万立方米以上的非居民用水户<sup>[2]</sup>。本文主要讨论的是第二个层次即城市计划用水管理工作。

2019年, 陕西省水利厅印发《陕西省计划用水管理办法》, 正式开始对纳入取水许可管理的单位和用水大户实行计划用水管理。2020年陕西省市场监督管理局批准发布新修订的《行业用水定额》地方标准, 自2020年9月12日起实施。新版用水定额的发布施行, 将对落实国家节水行动方案、推动节水型社会建设发挥重要支撑和引领作用。

### 1.2 实施现状

2019年在传统的自备水源取水户用水计划管理的基础上, 进一步推动自来水用水户的计划用水管理工作, 对自来水重点用水户试行自来水计划用水管理工作。目前城

区范围内自备水源市级管理户48户, 自来水市级管理户34户, 全部纳入计划用水管理, 各县区按照要求也在稳步开展工作, 其中自来水用户的计划下达工作起步晚, 涉及配合单位较多, 所以目前工作推进中问题重重。

用水户在年底前向水行政主管部门提出下年用水计划建议, 同时提供用水计划建议表和用水情况说明材料。用水情况说明材料应当包括用水户基本情况、近3年的生产经营情况和实际用水量、现状用水水平、所采取的相关节水措施和管理制度, 下年度的生产经营情况预测和用水需求等。水行政主管部门根据本行政区域内用水总量控制指标、陕西省行业用水定额、用水户用水计划建议和实际用水需水情况, 按照统筹协调、综合平衡、留有余地的原则, 核定用水户用水计划。

## 2 计划用水管理实施中存在的问题

### 2.1 相关配套政策法规有待完善

2017年习总书记在党的十九大报告中提出, 成立中央全面依法治国领导小组, 加强对法治中国建设的统一领导, 从此我国各行各业法律法规建设突飞猛进, 但计划用水管理的相关法律法规性文件, 只停留在《水法》和《计划用水管理办法》上, 水法中提到的“总量控制, 定额管理”、“用水应当按批准的计划用水”、“实行超定额累进加价制度”等提法, 没能在正式的法律性文件中进行细化或没能细化到可操作的程度<sup>[3]</sup>。地方上, 陕西省2019年才出台《陕西省计划用水管理办法》, 内容上基本与水利部印发的《计划用水管理办法》一致, 缺乏具体的操作指导。同时陕西省地形气候分为三个区域, 用水情况也各不相同, 咸阳市目前还未出台具有可操作性程度的相关法规政策, 统一根据上级文件要求, 有时候与地方实际情况不符。

缺乏有效的行政监督手段。超计划、超定额和不配合计划下达的情况屡有发生, 但水行政主管部门没有相关的

**通讯作者:** 于川, 1984年1月19日, 汉、男、辽宁省葫芦岛市建昌县, 咸阳市水利工作队, 副科长, 水利水电工程师, 大学本科, 研究方向: 节约用水, 邮箱: 495386082@163.com

处罚和强制措施。超计划、超定额累进加价制度归根到底不是一种行政手段,需要供水企业对超计划、超定额企业进行加价收费,但在实际操作中供水企业却并未按照要求执行累进加价制度,而水行政主管部门没有有效的行政监督手段,这导致用水企业不重视计划用水管理工作,节水意识淡薄,不利于地方用水总量和用水效率的控制。

用水定额体系问题。一是指标种类上还不够全面。二是有些定额标准不够明确。三是定额的修订更新发布不够及时。随着社会的发展,用水情况也日渐复杂,原有《行业用水定额》修订的频率已经满足不了当下复杂水情,一些新的用水行业在新修订的《行业用水定额》中还未出现,这给计划用水管理工作带来了一定的困难。

## 2.2 相关部门之间配合有待加强

自备水源取用水户计划下达由于工作开展已久,而且有取水许可水量作为红线,一旦超量将面临处罚,所以工作开展还算顺利。自来水用水户的计划下达面临第三方供水企业的介入,用水户提供的用水量需要跟供水企业进行核对后水行政主管部门将根据上一年度用水量结合用水定额对下一年申请水量的合理性进行分析研判,最终下达下一年的计划用水。根据工作实际与各县市区反映情况,在与供水企业核定水量的环节上困难重重,供水企业对计划用水工作支持力度不足。

## 2.3 工作人员业务水平有待提高

部分企业对计划用水管理工作不重视,人员经常变动,导致计划用水管理工作开展水平不高,资料报送不及时、不规范,严重影响计划用水管理工作的深入开展。主要表现在申请表的水量计算不合理,而且需要返工,影响工作开展进度,每次填报都详细给填报人员讲解,但第二年还是会出现填报错误。

## 2.4 管理信息化与资金投入不足

用水单位的用水数据统计工作是开展计划用水管理的重要基础。目前,取用水户信息,计划用水数据的统计、计算、审核、下发、修改还是采用传统落后的人工管理方式,数据量大,数据处理技术落后,存在信息资料传递时效性差、管理模式相对落后、数据共享平台缺失等问题<sup>[4]</sup>。

## 3 对策与建议

### 3.1 完善配套法规及管理体系建设

加快出台地方性计划用水管理相关的法律法规,制定具体可行的规范性文件,指导计划用水工作开展,明确计划下达的方式,规范计划下达流程。强化水行政主管部门的监管水平,增加行政执法权利,对拒不配合计划下达和无故多次超计划超定额的企业进行行政处罚,

从而达到引起企业重视计划用水工作的目的。最后行业用水定额的修订与更新发布可以利用互联网政务,通过官方平台及时修订更新并发布。

### 3.2 提高企业认识开展业务培训

加强计划用水宣传教育工作,深入企业和社区宣讲国家计划用水政策、节水知识,大力推广节水技术、节水型生活用水器,提高市民和企业人员的计划用水意识,引起企业的高度重视。同时定期对企业相关工作人员开展业务培训,水行政主管部门可以参与技术指导,帮助企业顺利完成计划用水工作。

### 3.3 增加投入建立数据共享平台

信息化管理手段是优化计划用水管理的有力工具,对提高计划用水管理水平具有重要意义。首先,是要建立取用水户数据库,开发计划用水管理程序或者手机小程序,实现计划用水管理工作网上或手机上申请、审批、下达、调整及查询统计等功能,既方便用水户填报又方便水行政主管部门审批下达。第二,搭建信息共享平台,水行政主管部门、供水企业、取水企业等涉及计划用水管理工作的部门全部通过平台及时了解工作进展和存在问题。

## 结束语

计划用水是合理开发利用水资源和提高水资源使用效益的有效途径,是落实最严格水资源管理制度的基本要求,是推进节水型社会建设的制度保障<sup>[5]</sup>。城市计划用水管理工作是实现区域用水总量控制的具体手段,也是水利工作精细化的要求,在合理成本下对每一个取用水户用水进行计划可以最大限度保证区域用水总量的控制,在计划用水管理过程中企业为了完成计划就会自觉提高用水效率,改造管网,节约用水。本文通过对现阶段城市计划用水管理工作的现状进行分析,发现存在的一些问题,其中有共性问题也有个性问题,并对应给出建议,旨在为计划用水管理水平的提高提供帮助。

## 参考文献:

- [1]石瑞新.计划用水管理制度及落实保障措施探讨[J].科技风,2018(21):171.
- [2]陕西省水利厅关于印发《陕西省计划用水管理办法》的通知[J].陕西省人民政府公报,2020(18):37-40.
- [3]李超.辽宁省计划用水管理的现状与对策建议[J].黑龙江水利科技,2019,47(05):110-112.
- [4]鲍浣冰.广东省中山市计划用水管理工作浅谈[J].亚热带水土保持,2021,33(02):48-49+54.
- [5]于伟东,吴晓楷,谭林山.计划用水管理制度及落实保障措施探讨[J].中国水利,2016(17):10-11+9.