# 农村饮用水供水设施建设与维护的资金保障机制研究

周烈同
温州瓯海水利投资开发有限公司　浙江　温州　325000

**摘　要：**农村饮用水供水设施是乡村民生保障的重要基础设施，稳定的资金供给是设施持续运维的核心前提。本文梳理农村供水设施资金投入构成、筹措渠道与运转模式，系统梳理资金保障体系运行过程中的各类短板，涵盖筹资渠道有限、资金配置失衡、管控体系疏漏、循环能力不足等问题。结合设施建设与管护的实际需求，搭建分层递进的优化思路，从渠道拓展、结构优化、管控升级、循环构建多个维度制定完善路径。整套优化方案可以有效规整资金运行体系，提升资金利用质量，夯实农村供水设施长效运维的保障基础。

**关键词：**农村供水；供水设施；资金保障；资金管控；长效运维

引言：乡村饮水安全直接关联民生保障质量与乡村基础建设水平，供水设施的完好状态与运行效能，影响日常供水服务的稳定性。设施建设改造、日常检修维护、水质管护等工作均需要持续稳定的资金资源支撑。现阶段乡村供水设施资金运行体系仍存在诸多不完善之处，资金供给与管护需求难以形成精准匹配。依托供水设施全周期运行特征，梳理资金保障的运行现状与现存短板，针对性完善资金运行体系，能够规整资金供给结构，提升基础设施管护水平，助力乡村民生基建稳步提质。

## 1 农村饮用水供水设施资金保障运行现状

### 1.1 设施建设与维护资金投入构成

农村饮用水供水设施的建设与维护工作，需要持续性资金供给维持设施正常运转。资金投入整体划分为建设阶段投入与后期运维投入两大类别。建设阶段资金主要用于管网铺设、供水设备采购、水处理装置搭建、水源保护配套设施搭建等基础性工程，支撑供水系统从无到有的落地成型。运维阶段资金偏向于设施长效管护，覆盖管网检修、设备保养、破损构件更换、水质运维、日常管护人力支出等相关内容。两类资金投入方向各有侧重，建设投入偏向一次性大额支出，保障供水硬件体系完整搭建[1]。运维投入属于持续性支出，维系供水系统长期稳定工作状态。当前资金投入结构较为固定，支出重心集中在硬件工程建设层面，用于后期管护、设施提质的资金占比相对有限，资金投入结构存在明显的倾向性特征。

### 1.2 资金筹措与来源渠道现状

农村饮用水供水设施的资金筹措依托多元渠道开展，不同渠道的资金供给形式各有差异。社会资本参与、集体自筹、专项经费拨付是现阶段主要的资金获取方式。各类筹措渠道的资金供给稳定性存在区别，部分渠道资金供给随机性较强，供给规模无法保持稳定状态。市场化资本参与程度有限，介入农村供水设施建设维护的积极性偏弱。自筹资金依靠辖区内部资源统筹调配，资金积累速度较慢，难以支撑大规模设施升级与全面管护工作。整体资金筹措体系缺乏足够的包容性，优质资金渠道开发不足，资金储备体量难以完全匹配农村供水设施持续更新、长效管护的实际需求。

### 1.3 资金投放与使用运转模式

资金投放与运转流程遵循固定的流程体系推进，形成从资金归集、分配投放、落地使用到后续管控的完整链路。资金归集完成后，按照建设项目优先级、设施破损程度、管护紧急程度完成资源分配。建设类资金直接投入工程施工与设备配置环节，运维类资金按需分配至日常检修、设备养护与水质管护场景。资金使用过程依托固定流程审批落实，支出方向围绕供水设施硬件完善与基础运维展开。资金运转过程缺少灵活的调配机制，资源分配方式较为固化，难以根据设施运行的动态需求及时调整。资金使用后的过程监管力度偏弱，资金落地效能缺少有效约束，整体运转模式偏向粗放，精细化管控程度有待提升。

## 2 农村饮用水供水设施资金保障机制现存问题

### 2.1 资金筹措渠道相对单一

农村饮用水供水设施的资金筹措模式整体较为保守，可利用的资金获取途径较为有限。各类资金来源集中于常规拨付与内部自筹，市场化资本与社会性资源的引入力度不足。外部闲置社会资源缺少有效接入端口，资本参与供水设施建设维护的入口不够通畅。市场化投融资模式未能深度运用，新型筹资方式普及程度较低，无法为设施建设与管护补充充足资金。筹资结构的局限性，让资金供给体量长期处于受限状态。设施改造升

级、老旧管网翻新、长效管护工作的资金缺口难以填补，制约农村供水设施体系的迭代更新与稳定运行。

2.2 资金配置结构存在不合理性

资金资源分配过程存在明显的倾斜问题，资源排布比例不够均衡。资金投放重点集中在新建工程、设备采购、管网铺设等硬件建设环节，大量资源投入基础设施搭建工作。针对设施后期检修、构件更换、水质运维、日常管护等持续性工作的资金份额被压缩。新建项目能够获取充足资金支撑，已建成设施的后续管护资源供给不足。长期不均衡的分配方式，造成重建设、轻管护的普遍局面。部分老旧供水设施得不到及时修缮维护，运行损耗持续累积，缩短设施使用寿命，影响农村供水系统的整体运行质量。

2.3 资金使用管控体系存在疏漏

资金落地使用的全流程管控体系不够完善，管控环节存在多处薄弱点。资金分配、投放、落地使用等阶段缺少细化的管控标准与约束流程，资源调配存在随意性。资金落地后缺少精细的过程监督，支出明细核对、资金用途核查工作落实不够到位。部分资金投放方向与设施管护实际需求不匹配，资源浪费、资金利用低效的现象时有发生[2]。资金使用收尾阶段缺少规范的复盘核查流程，问题漏洞无法及时发现与整改。松散的管控模式，降低资金利用精准度，无法最大化发挥资金对供水设施运维的支撑作用。

2.4 长效资金滚动运转能力偏弱

农村供水设施资金运转缺少可持续的循环模式，资金供给呈现阶段性、碎片化特征。现有资金大多用于阶段性工程建设与短期运维工作，缺少专门用于设施长效提质、隐患整改、应急管护的储备资金。资金回笼与循环利用机制缺失，投入资金多为单向支出，难以形成良性滚动循环。资金储备体系不够完善，面对突发设施破损、管网故障、水质异常等情况，无法快速调配应急资金开展处置工作。不稳定的资金运转模式，让供水设施管护工作难以保持连续性，难以维系农村供水体系长期稳定的运行状态。

## 3 农村饮用水供水设施资金保障机制优化思路

3.1 多元化资金拓展优化思路

农村饮用水供水设施长期稳定运行，离不开持续可靠的资金供给。传统筹资模式依托固定渠道，来源结构较为单一，很难覆盖设施迭代更新、管网修缮、设备保养产生的全部开支。突破传统筹资框架的束缚，能够挖掘更多可利用的资金资源。市场环境中存在大量可开发的社会资本，通过搭建规范透明的参与通道，引导资本有序参与乡村供水改造、管网升级和设施运维项目。结合乡村发展实际创新筹资运作形式，盘活各类闲散资本，提升社会资源的利用价值。优化内部资金归集方式，整合本土经营性资源产生的收益，持续充实管护资金储备。多样的资金构成可以有效填补建设运维缺口，为农村供水设施稳步提质提供坚实保障。

3.2 资金统筹配置优化方向

资金配置优化聚焦扭转资源分配失衡的现状，构建科学均衡的资源投放模式。调整原有偏重硬件建设的资源投放结构，合理分流资金配比，适度向后期运维、老旧设施修缮、隐患排查等长效工作倾斜。针对新建供水工程，按需分配建设资金，严控资源冗余投放造成的浪费。针对已投入使用的供水设施，预留充足的管护资金，保障日常检修、构件更换、水质管护等工作有序开展。依据设施运行损耗程度、区域供水需求差异，动态调整资金投放比例。科学统筹各类资金用途，理顺建设投入与运维投入的配比关系，规避重建设、轻管护的问题，延长供水设施整体使用年限。

3.3 资金全过程管控优化理念

资金管控体系升级围绕全流程规范管理展开，补齐原有管控体系的各类短板。建立贯穿资金归集、分配、投放、使用核验的完整管控流程，细化各环节管理标准与执行规范。规范资金分配流程，依据实际管护需求统筹资源投放，杜绝盲目拨付、随意调配等问题。强化资金落地后的过程监管，细致核对资金支出用途与使用明细，保证每笔资金对应具体管护与建设内容。完善资金使用收尾核查流程，梳理资金运用过程中的漏洞与不足，形成闭环管理模式。严谨的管控模式可以提升资金利用精度，减少资源损耗，最大化释放资金对供水设施运维的支撑效能。

3.4 持续性资金周转构建思路

长效资金周转体系搭建旨在改变碎片化、阶段性的资金供给状态，培育良性的资金循环模式。搭建专门的供水设施资金储备体系，归集结余资金、项目结余资源，用于设施应急维修、隐患整改、长效提质等工作。构建合理的资金循环利用模式，梳理可复用的资金资源，改变单一单向的资金支出模式。完善应急资金调配机制，面对设施突发故障、管网破损、水质波动等问题，快速调度储备资金完成处置工作。稳定的资金周转体系可以保障供水管护工作连贯开展，维持农村供水设施长期平稳运行，筑牢农村饮水供水体系的运行基础。

## 4 农村饮用水供水设施资金保障机制完善路径

4.1 拓宽多维资金筹措渠道

稳定的资金来源是维系农村饮用水供水设施长效运行的基础，单一筹措方式难以支撑设施长期建设、更新与养护工作开展[3]。需要跳出传统资金获取形式，挖掘各类可利用的资金来源，打造多层级、多维度的筹资体系。积极吸纳社会性资金参与乡村供水设施建设，引导社会资源投向供水更新改造、管网升级、设备运维等相关领域。激活乡村内部自筹能力，依托供水服务对应的经营性收入充实运维资金储备，缓解外部资金投入压力。针对偏远乡村、老旧管网片区等建设难度偏高的区域，针对性拓展专项资金来源，补齐区域供水建设的资源短板。丰富的资金渠道可以弱化外部资金波动带来的影响，提升整体资金供给的稳定性，为供水设施建设与日常维护提供持续资金支撑。同时积极对接乡村振兴、水利惠民等专项扶持资金，叠加地方财政配套，构建多元互补、稳定可持续的筹资格局。

4.2 优化建设维护资金配置结构

资金分配方式决定资源利用效率，不合理的配置结构容易造成资金浪费或资源缺口。需要重新梳理农村供水工程的资金投放比例，平衡新建改造与日常运维的资金分配比重。针对新建供水工程，侧重资金投放精准度，聚焦管网铺设、净水设备安装、泵房改造等关键环节，保障工程建设质量达标。针对存量供水设施，适度提高运维资金占比，倾斜老旧管网修缮、设备检修、水质保障等日常性工作。结合不同村落供水设施的老化程度、运行负荷、服务范围区分资金投放优先级，避免资源盲目投放。科学调整资金分配结构，可以化解资金闲置与资金短缺并存的问题，提升每一笔投入的利用效率，适配乡村供水设施全周期运行需求。可制定标准化资金配比标准，明确建设资金与运维资金最低占比，从制度上杜绝资金配置失衡问题。

4.3 搭建全流程资金管控体系

资金运转全程需要规范的管控手段形成约束，消除资金使用过程中的随意性与不规范性。针对资金申报、拨付、投放、结算全流程建立标准化管理流程，细化各环节操作规范与执行标准。完善资金使用审核流程，细化审核内容与审核维度，严格把控资金投放方向与使用用途，杜绝非供水领域的资金挪用。建立资金动态核查模式，对建设阶段、运维阶段的资金消耗开展阶段性核查，及时发现资金使用过程中的不合理行为。细化资金台账登记内容，完整记录资金流向、消耗用途、投放节点等信息，形成可追溯、可核查的资金管理链条。标准化管控模式可以规范资金运行秩序，压缩资金管理漏洞，让各类资金资源精准服务于供水设施建设与维护工作。

4.4 构建可持续资金循环模式

短期资金投入只能解决阶段性建设问题，可持续的资金循环体系才能支撑供水设施长期稳定运行。需要打破一次性投入的资金运转模式，建立投入、运维、创收、再投入的闭环资金运行体系。规范供水服务收益管理，将合法合规的经营性收益统一归集管理，专项用于设施养护、设备更新、管网修复等工作内容。建立资金滚动积累机制，留存部分收益作为应急储备，应对突发管网破损、设备故障抢修等临时资金需求。持续优化资金再生能力，依托稳定的供水服务收益持续反哺工程建设与运维，弱化对外界临时性资金投入的依赖。闭环循环的资金运行模式可以持续强化资金保障能力，筑牢农村饮用水供水设施长效运行的经济根基。

**结束语**

供水设施资金保障体系的完善，是维系农村安全饮水工作有序推进的关键环节。农村供水在资金投入、筹措渠道、运转流程上暴露出多方面短板，渠道来源有限、配置分配失衡、管控流程存在漏洞、资金循环运转不足，制约设施建设管护工作开展。针对上述现实短板构建系统化优化思路，配套可落地的实施路径，填补资金运行环节存在的各类漏洞。相关举措能够理顺资金筹措与使用模式，强化全流程资金约束，构建良性资金循环体系，推动农村饮用水供水设施建设管护取得更好成效。

**参考文献**

[1]张忠成.农村供水建设和运维存在的问题及解决措施[J].农家参谋,2022(8):168-170.

[2]杨建东.山区农村供水建设和运维存在的问题及解决措施[J].城镇供水,2021(3):25-27.

[3]文岚.山区农村供水建设和运维存的问题及解决措施[J].区域治理,2021(28):56-57.