

基层水利工程质量监督管理分析与对策

武孔学

赫章县水务局 贵州 毕节 553200

摘要:把握水利工程建设高质量发展总体要求,坚持以质量第一为价值导向,结合基层水利工程建设实际,以水利工程参建各方履行质量管理责任为主线,聚焦当前水利工程建设质量管理中的突出问题,总结和交流提升水利建设工程质量监督管理的途径和方法,建立健全质量监督管理长效机制,创新质量监督工作方式,增强质量意识,严格建设程序,规范建设行为,进而全面实现提升水利工程质量管理水平、促进水利工程高质量发展的总目标。

关键词:基层水利;工程质量;监督管理

引言

水利工程建设的质量是水利工程的重中之重,水利工程管理是一项复杂的、琐碎的系统工程,其复杂性在于参加建设的单位多、项目区施工环境复杂、建设内容的多样性、施工工期要求严格和施工技术难度大等原因。因此,要求工程参建各方要高度重视,在保证安全生产的前提下,建立健全各自的质量管理体系,严格按照国家法律法规、规范性文件内容和技术标准规范,严格履行质量主体责任、协调妥善处理各种关系。

1 基层水利质量监管的重要作用

一般地,基层水利质量监管涉及产品质量、设计方案、建设施工等诸多内容,如管理和审核施工过程中各个环节的数据参数,工程资料审查管理、各环节质量评估和工艺技术规范操作等,还涉及技术应用、施工控制等内容。工程质量监管内容复杂多样,并且存在较强的专业性,所以对监管人员的专业水平具有较高要求。为了确保各环节施工质量,必须对工程建设过程开展深入细致的管理。因此,基层水利质量监管对实现质量、安全、进度、成本等工程目标非常重要,可以对施工、设计等每个环节和程序起到一定程度的规范及检查作用,有利于相关部门及时发现工程质量问题,并采取行之有效的解决方案,保证工程建设质量。施工单位要充分认识质量监管对水利工程建设的重要作用,结合工程建设特点和时代发展需求,积极探索适用性较强的监管模式,以更好地满足基层水利建设要求^[1]。

2 基层水利工程质量监督管理现状

2.1 监督机构性质不清,监督执法缺乏权威

目前,针对基层水利工程尚未建立统一的基层质量监督机构,有的属于无编制的水行政部门内设机构,有的属于人员兼职混用的多部门合署办公,普遍存在“两块牌子,一个机构”的现象;虽然有的机构拥有编制,但

机构性质多种多样,如差额拨付或全额拨付的事业单位等。另外,项目法人由质监人员担任的情况较为常见,基层水利项目存在“自我监督、同体监督”的问题,质监人员同时担任“裁判员”、“运动员”的双重角色;其他部门职能与质量监督结构重叠,因缺少履行监管的权利质量监督机构执法变成了检查行为,政府质监工作的权威性无法完全体现。

2.2 前期组织不到位

近年来,我国承担了多项世界级大规模水利工程建设,水利工程施工工艺与设计工艺日趋完善,但是我国水利建设工程质量监督仍然存在不足,如组织机构不统一,质量检查市场呈现出无序发展倾向等。加之我国在水利工程建设管理方面的法律仍然处于空白状态,现行《水利工程质量监督管理规定》以及《建设工程质量管理条例》与时代发展需求存在偏差,无法为水利建设工程质量监督管理人员责任的明确提供指导,严重影响了水利建设工程前期质量监督效率。

2.3 技术力量和经费不足

水利建设点多、面广,加之质量监督专业性、实践性强,涉及水利工程类别多,基层质量监督管理人员的数量、专业配置等,远远不能满足新时期质量监督工作需求,且基层单位财政困难、经费紧张,日常巡查只能眼看手摸,缺乏专业仪器设备检测的精准性,内在质量难以判定^[2]。

2.4 主体责任落实不到位

质量监督项目存在不同程度的主体责任落实不到位情况,主要问题有:一是部分项目法人质量管理认识不到位、专业性不强,导致对各单位督促把关不严、履职能力不足;二是部分设计服务不到位,勘察设计深度不够、设计质量水平不高;三是一些监理单位和人员未按承诺到位,专业力量薄弱、责任心不强,关键环节监督不力;四

是部分施工、检测等单位存在技术力量、设备配置不满足建设需要,导致质量标准低。

2.5 质量监督人员业务素质有待提高

水利工程质量监督工作具有很强的专业性,对监督人员的业务能力要求高,需要熟练掌握相关规程、规范及质量技术标准;需要具有丰富的质量管理经验;需要掌握工程结构原理及构造要求;了解工程使用功能;在实体质量检查中要能及时发现影响结构安全和重要使用功能的质量问题。从事基层水利工程质监工作的人员大多是从水行政主管部门各科室调入的,人员流动性大,培训学习时间相对较少,掌握质量监督管理技术的能力相对不足,对新规程、规范以及质量标准的掌握和使用不熟练,专业技术水平没有达到监管所需要的广度和深度,不能真正在实际工作中发挥指导和督促的作用^[9]。

3 基层水利质量监管对策

3.1 提高重要性认识

工程质量监管人员要全程参与水利工程建设的所有环节,质量监督和建设单位等要充分认识基层水利监管的重要作用,将质量监管的重点转向工作人员的管控。如创新工程质量监管时制订相应的管理制度,全面管理监管人员的服务情况、工作状况等,为了更好的约束监管行为制定有效的考核制度,切实提升监管人员的服务意识、责任和专业技能,从根本上解决因个人行为或专业技能素质偏低而带来的人为失误问题。此外,对于工程质量监管基层水利管理单位要高度重视,并采取有针对性的措施提升工程监管效率。

3.2 明确质监机构,增加专业技术岗位

将人才队伍综合素质的提升作为水利工程质量监督的一项重要工作,加快建立能打硬仗、肯钻研、能吃苦的质监队伍。^①将提升从业人员能力与素质摆在首位,结合监督人员实际情况制定切实可行的培养计划,通过长期工地驻守、加大学习培训力度等多种方式提高监督人员整体水平;^②不断完善内部交流、学习制度,进一步提升质监人员发现和解决质量问题的能力;^③采取公开招聘的方式引入优秀人才,通过公开选调具有5a以上工程类职业经验的专业技术人员、择优录用优秀的大学毕业生等充实质量监督队伍。

3.3 前期监督管控策略

根据行业规定、质量要求,建设一支责任意识强、管理水平高、工作效率高的质量监督管控团队,并对专职质量监督管控者责任进行明确。比如,及时与施工方完成开工前交接、及时做好施工方与建设方的沟通、协调推进各项工作安排等。需要注意的是,完备的质量监

督管控团队需要包括建设方、设计方、施工方、监理方各方代表,责任体系构建时也需要对各方代表的责任进行明确。其中,建设方的质量监督管控责任要根据国家和水利部有关规定,主动接受水利工程质量监督方对质量体系的监督检查,结合工程规模及特点,以资质审查招标的形式选择勘察设计方、施工方与监理方,落实合同管理方针^[4]。在合同管理文件中,以工程质量条款设置的形式进行资料、材料、设备、图纸等质量标准以及相关方质量责任的明确;设计方的质量监督管控责任为依据资质等级、业务范围承担任务,接收质量监督方对资质等级、质量体系的检查,健全设计质量保证体系,从严控制设计过程质量,对设计文件的会签、审核、批准制度进行完善,保证设计文件与国家、水利行业有关标准以及工程设计技术规程、合同的要求相符;施工方应对全部工程质量负责,在建设方认可的情况下进行分包,推行全过程质量管理,对岗位质量规范、考核办法、保证体系进行完善;监理方的质量监督管控责任为选择单位资质等级范围许可的业务,根据承担任务选择具有监理工程师岗位证书的人员组建监理团队,并进行岗前培训。在质量监督管控团队建设完毕后,监督管控负责人可以依据合同约定时间进行工程质量监督手续的及时办理。同时以水利建设工程进度计划合理性为对象进行验证,清晰划定水利建设工程施工时期,并预先分析市场变动、环境气候、地质条件、政策法规等因素对施工工期的干扰,提前制订规避方案,降低“盲目追求工期”情况出现概率,奠定高质量施工基础。

3.4 加强业务学习,提高服务能力

水利工程质量监督工作可相对划分三类,一是资料整理、档案管理等各种事务性工作,二是现场专业检查、施工资料核查等专业性工作,三是整改、通报或行政执法等各种行政类工作。因此,要做好质量监督工作,对监督人员的要求极高。为确保监督工作到位,履职尽责,需要内强素质、外树形象。一是要学习贯彻落实上级部门政策、文件,熟悉监督项目涉及的相关规程规范、强制性条文、技术标准、设计图纸,以及稽察、验收质量评定、档案管理等要求;二是缩短质量监督行政审批流程、规范报监资料、督促内业资料整理等;三是现场检查时,树立务实作风,帮助监督对象找原因、想对策。出现质量问题时,主动与相关单位沟通交流、积极补救,督促问题整改。工程质量的好坏,直接关系到工程安全、项目效益发挥、使用年限,现场监督检查至关重要^[5]。

3.5 严格监理质量控制管理

依据监理合同文件要求和合同文件责任,编写监理规划及施工监理过程质量控制的方法、程序和措施,明确岗位职责,并报项目法人备案。项目的监理单位加强对施工单位、施工人员到位、履职、出勤情况的监督。按工程施工建设进度计划,分工程专业编写具有针对性和可操作性的监理实施细则。按照监理规范的具体要求内容,采取旁站监理、巡视监理、跟踪见证取样检测和采取平行检测等方式实施监理,进行质量控制,发现问题应当及时向施工单位提出纠正意见,并要求限时整改。参加(或组织)工程常规质量检查和隐蔽工程、关键部位、分部工程、单位工程验收工作。对施工过程中发现的质量缺陷问题,按照工程质量事故调查处理方案和措施进行处理,及时做好记录,组织填写工程质量缺陷备案表。工程建设完工后,监理服务结束,最后向验收委员会提交监理工作报告、移交档案资料。

3.6 合理采用评标方法,推行优质优价激励机制

水利工程项目法人应合理采用评标方法,推行优质优价激励机制,在招标文件中明确以创建优良工程为目标,全面推进精品工程建设,以此激发各责任主体主动提升工程质量的热情,减少质量违法行为,为促进水利工程高质量发展打下良好基础。

3.7 加大监管经费投入

通过加强各相关单位与水利质量监管部门的协调、沟通,最大程度的争取物力和财力的投入,为加强重点项目的飞检与抽查、专项检查、项目巡查、队伍建设以及实行全方位质量监管提供经费保障。此外,要加强同级财政部门与水行政主管部门的协调沟通,从政策层面出台有效政策,列支专项经费渠道解决投入不足的问题。在经费不足的情况下,各级水利质量监管单位也要加大与项目法人的衔接协调,主动跟进现场抽检,积极参与全过程项目监管,努力将项目“飞检”的成果转化为项目第三方检测成果^[6]。

3.8 加快信息平台建设,健全监督管理体系

以创新为动力、以科技为先导加快建设信息化质量监管体系,推进监管体系的现代化发展。每年安排专项经费,加强质量监督办公系统自动化和硬件设备现代化建设,逐步配备先进的数字化办公设备、混凝土超声波检测仪、数字显示回弹仪等科学仪器,增强质量监督的权威性和科学性。通过配置现场电子监控实现重点工程质量的实时监管,加快推进水利市场信用信息平台和国家社会信用体系建设,保证相关信息的及时准确发布,实现失信者步步受限、守信者一路红灯。

4 结束语

综上所述,水利工程是关乎国计民生、造福群众的关键基础设施工程,而质量监督管控是整个水利建设工程管理的核心。对于当前水利建设工程中质量监督管控存在的诸多问题,相关单位应贯彻科学高效原则,面向水利建设工程整个时期,根据前期准备阶段、建设阶段与竣工阶段的特殊需求,进行质量监督管控策略的优化设计,提高水利建设工程施工质量问题的发现效率、处理精准度,为水利建设工程质量标准的顺利达成提供支持。

参考文献

- [1]周伟,居朝勇.新形势下如何做好县级水利工程质量监督工作[J].水利技术监督,2020(3):1-2+12.
- [2]张有文,陈金辉.中基层水利工程质量监督工作探索[J].水利技术监督,2021(7):3-6.
- [3]徐振军,张建新.用水户参与灌溉管理的灌区智慧水务建设探讨[J].水利发展研究,2020(4):39-40+60.
- [4]孟峰.灌区灌溉管理工作中的问题与对策分析[J].山西农经,2019(24):113-114.
- [5]贺白羽.水利工程质量监督工作现状及对策分析[J].地下水,2019(2):229-230.
- [6]陈太励.水利工程质量监督与管理的现状与对策分析[J].湖南水利水电,2019(5):97-99.