

# 农村供水工程运行管理对策与探讨

谈敦青

宝鸡市陈仓区水利局 陕西 宝鸡 721300

**摘要:**农村供水工程与人民群众生产、生活密切相关。近年来,随着农村经济的发展,人民生活水平的不断提高,对农村供水工程的建设管理要求也随之提高。但是由于农村供水工程建设点多、线长、面广、量大,供水工程的运行管理中还存在很大问题。鉴于此,本文对农村供水工程运行管理中存在的问题及对策进行分析和探讨,旨在对提高供水工程运行管理水平,保障饮水安全提供借鉴。

**关键词:**农村;供水工程;运行管理;对策

## 1 农村供水工程的特点

第一,地位重要,需要高度重视。发展农业生产和改善农民生活离不开供水工程,建设和谐社会新农村离不开供水工程。因此,要充分认识农村供水工程的重要地位,引起各级领导的高度重视;第二,群众性强,需要广大群众参与。农村供水工程遍及各乡村,与所有群众的生产、生活都有密切的关系,是一项群众性的事业,需要广大群众的参与;第三,公益性较强,需要政府扶持。农村供水工程是公益设施,服务对象是农村低收入群体,投资回报率较低,各级财政每年应安排一定补助经费给予扶持;第四,具有垄断性,需要政府加强宏观管理。供水工程受地形、水资源等条件限制,多数具有垄断性,为群众生存条件服务的公用水源和公用设施不适合让私人垄断。因此,农村供水工程的建设与管理需要在政府的规划与计划指导下有序进行。

## 2 农村供水工程运行管理模式

农村供水工程管理遵循“分级管理、分级负责”“谁受益、谁管护”的原则。按照有利于群众使用,有利于工程效益发挥,有利于农村经济发展的原则,明确了工程管护责任和安全保护范围,落实管护职责、规范管理行为。产权所有人是管理的责任主体,村委会对管理工作负直接责任。镇人民政府(街道办事处)负责监督管理责任。水行政主管部门负责指导镇(街)、村做好本行政区域内的农村饮水工程管理工作,对相关人员进行业务培训。

## 3 农村供水工程运行管理中存在的问题

### 3.1 管理人员缺乏、素质普遍不高

现阶段,在许多农村供水工程中,出现一个“重建设,轻管理”的现象,非常重视建设过程,运行管理却问题层出不穷,究其根源,其实还是人员缺乏造成的,

目前的农村供水工程管理比较松散,大部分是由当地村干部监管或由指定一名村民负责供水工程运行管理,大多数监管人员责任心不强,并且大部分农村供水工程管理人员文化程度不高,专业技术力量薄弱,没有经过专业的培训,缺乏专业知识,对供水工程后期运行管理的认识不足。

### 3.2 工程点多面广,运行管理难度大

由于农村供水工程分散且数量多,特别是由多个自然村组成的行政村和山区,供水系统多,供水管理人员力量本就薄弱,综合实力良莠不齐,导致供水工程后期运行管理存在管理难度大,管理不到位等问题。另外,农村供水工程设备需要定期进行维护保养,或者是定期更换,但是农村人民群众的经济承受能力较弱,因此工程为了保本或者微利润,负担不起较高的设备维护成本,不利于工程的长期有效运行,也会造成更大的损失<sup>[1]</sup>。

### 3.3 工程运行管理经费比较缺乏,水费收缴率低

目前各级政府对管理方面费用拨发较少,管理费用难以落实,进而影响了整个工程的效益。加上农村传统观念的影响,农民对水是商品的概念难以接受,并且,水费是根据供水成本计算的,水费计收率较低,账目管理混乱,资金积累不够,经费提取不到位,不少工程因为管理经费问题,无法保证正常的运行,严重影响了工程的可持续发展效益。

### 3.4 水质监管工作不足,水质安全无保障

由于经济条件、技术人员等因素的限制,水质得不到定时的检测,大部分农村供水系统只是建设之初对水源进行了检测。农村供水工程分散且数量多,山区多以自流水供水为主,水源点多面广,管护能力差,水源地划分和保护存在难度,水质保障压力大,群众饮水存在安全隐患。由于各地水质监测站建设情况不同,工程建成之后,对水

质的检测就相对较少，并且整个供水系统的消毒设施也相对匮乏，农村供水工程水质安全无保障。

#### 4 改善农村供水工程运行管理的策略

##### 4.1 实行农村供水工程标准化建设管理

要高度重视项目前期工作，根据国家相关规范与标准做好设计工作，将新技术、新材料和新工艺等充分应用起来，不能为了减少投入而降低标准。农村供水工程建设期间，要将工程技术标准、工程建设程序等落到实处，选择适宜的材料设备、施工队伍，并严格控制施工质量与竣工验收质量，防止出现豆腐渣工程。对建后管理人员而言，也需要参与到整个工程建设管理中，全面了解工程建设状况，积极与设计、监理、施工等人员进行沟通，以此保证工程的进度与质量<sup>[2]</sup>。

##### 4.2 完善运行管理制度，加快农村规模化供水建设

当前，农村供水问题虽然得到了有效的解决，但是供水工程的运行管理质量不高，急需改革。一是促进城乡一体化发展模式，加快农村规模化供水工程建设，从根本上彻底改变供水工程建设点多、线长、面广、量大，后期运行管理难问题。二是建立并执行农村供水工程运行管理人员管理制度。农村地区缺乏专业的运行管理人员，这是一个普遍性问题，所以很多农村供水工程都由当地农民兼职开展运行管理工作，但他们缺乏专业的运行管理知识，且薪酬很少，没有过多的精力与时间管理供水工程，造成农村供水工程运行管理现状不乐观。对此，政府部门要严格执行供水工程运行管理人员考核制度，使工作保质保量。三是完善农村供水工程设施的运行与管理。农村居民往往很重视供水工程施工进度与质量，但忽视后期的运行管理。农村供水工程的使用寿命、运行效果以及经济收益等基本都由工程运行管理工作来决定，但这正是相对薄弱的地方，所以各地区的供水工程管理部门要完善运行管理制度，并全面落实，定时检查、保养供水设施，按照当地用水情况以及供水工程运行现状，明确运行与管理标准，同时要求工作人员依据规定严格落实日常的运行管理工作，提高农村供水工程养护质量。

##### 4.3 重视运行管理人员的技术培训

加大对农村供水工程运行管理人员的技术培训力度。农村供水涉及安全与技术问题，要求水利部门要有机结合农村供水实际，为运行管理人员提供针对性强的技术培训。基层是农村供水工程运行管理的主体，但基层缺乏技术力量，特别是缺乏水质卫生与安全的专业知识，用水安全意识相对薄弱，这对解决农村供水安全问

题不利。农村供水工程和灌溉工程不同，可靠性要求、水质要求都很高，对运行管理人员的素质与能力也提高更高的要求，所以要采取分层次培训的方式，提高农村供水工程运行管理人员的业务能力、技术水平与管理水平，同时提高其工程设施维修水平，为农村供水工程的安全高效运行提供可靠的人力资源保障。

##### 4.4 加强农村供水系统运行设备的管理

一是按照系统管理设置专项资金。对农村供水系统而言，主要由政府提供资金，其公益性较强，需要得到政策上的大力扶持。当地政府要向上级作出申请，成立专项资金，并用到供水系统设备维修、保养和改造中，同时也包括监督管理、供水管理经费补助、水质监测等方面的费用。另一方面，要将设备维修保养制度落到实处。

##### 4.5 落实水费收缴制度

农村水价的制定需要村民委员会进行充分考察之后，根据村民的实际收入水平已经经济承受能力确定的。在进行水费核定时，应该考虑到电费、设备维修、水质净化、水资源费、以及供水工程固定资产折旧等等各方面的费用，确定出最后的水价，农村的水价应该是低于附近城市的售水价格，另外，水价应该进行分类制定，居民生活用水、工业建筑业生产用水、商业用水、特种行业用水等等，这样才能实现公平，使得供水建后管理更为有效。同时，农村的水费应该全部由本村的财务管理，管理人员做好收支明细，产权所有人应定期对水价、用水量、水费收支、以及工程折旧费的管理使用情况进行检查监督，并将其进行公示，增强水价的透明度，全村人民共同遵守规定，相互监督。

4.6 加快农村供水立法工作，为农村供水健康发展提供法治保障

为保障农村饮用水安全，亟需制定相关法规，对农村水源地保护、供水工程建设和工程运行管理等进行规范。建议加快出台农村供水管理条例，从国家层面对农村供水管理、用水管理、供水安全、法律责任等做出明确规定；明晰政府、市场、供水单位、用水户之间的权利、责任和义务；解决农村供水发展过程中出现的如工程管理主体责任不落实、非政府投资工程难以监管、供水设施和管网破坏难以追责等问题，为农村供水事业发展提供法治保障<sup>[3]</sup>。

##### 4.7 严格制定农村饮用水安全应急预案

为进一步提高保障农村饮水安全和处置突发事件的能力，最大限度地预防和减少因突发事件造成农村饮水困难或其他损害，保障农村饮水安全，维护社会和谐

定,农村要结合本地实际,制定饮用水安全应急预案,进一步明确应对饮用水安全突发事件的工作原则、适用范围、应急机构职责、预防预警、应急响应、应急保障及后期处置等具体要求。做到一旦发生农村饮用水安全突发事件,立即启动应急预案,尽最大可能将突发事件的危害降到最低限度。

#### 结束语

综上所述,随着社会发展的不断进步,农民的生活水平越来越高,而饮水是人类必不可少的生命资源,它的质量与安全对人体健康息息相关。为促使农民喝上放心水,相关部门及人员务必要重视对农村供水工程的运

行管理工作的优化,从而增强农民正确用水意识以及保护供水工程的意识,提高供水工程运行管理效率,提高工程效益。

#### 参考文献

[1]徐佳.农村供水工程运行状况及发展模式问题研究[D].天津大学,2016.

[2]李斌,杨继富.农村供水工程可持续运行管理模式研究[J].中国水利,2014(21):47-50.

[3]贺靖.加强和改进农村供水工程管理的建议[J].农技服务,2016(08):143.