

# 国土空间规划体系下的村庄规划

陈全学

湖北孝感市孝昌县顺和规划设计院有限公司 湖北 孝感 432900

**摘要:** 随着社会发展和经济的稳定增长, 各行各业都得到了快速的发展。在国土空间规划工作开展中, 乡村振兴规划要结合乡村发展建设, 落实规划方案编制工作, 不断发掘乡村发展优势, 持续进行乡村地区的整体建设。相关部门要明确乡村规划定位和发展目标, 并积极进行乡村区域专项规划的科学研究, 完善乡村规划体系, 以此来实现乡村振兴战略所提出的生态宜居、生活富足的建设目标。对于乡村规划中所出现的问题要进行科学的分析并采取有效的解决对策, 以此来促进社会和谐稳定发展。

**关键词:** 国土空间规划体系; 村庄规划; 因地制宜

引言: 在现代化的科技推动下, 我国社会经济发生翻天覆地的变化。在新时代的国土工作规划阶段, 乡村经济的稳步上升要依托于基础建设, 落实基础工作, 深入挖掘乡村特色, 实现地区经济的稳步发展。站在管理者的角度, 要为乡村经济建设制定明确的目标, 有针对性地推进工作的正向发展, 不断优化现有结构体系, 紧跟当下国家在经济发展中提出的生态环保型新城镇发展思想, 加速推进目标的实现<sup>[1]</sup>。

## 1 国土空间规划体系下的村庄规划的内容分析

国土空间规划下的村庄规划内容可以归纳为“一明确、六统筹”。“一明确”是指明确近期所要建设的项目, 即短期内所要实施的建设内容, 如生态修复整治、农田整治、垦造水田、拆旧复垦、历史文化保护、产业发展、基础设施和公共服务设施建设及人居环境整治等项目。“六统筹”主要包括以下内容: 1) 统筹村庄发展目标, 即将相应约束性指标落到实处; 2) 统筹生态保护修复, 即建立生态保护红线, 确定生态空间控制规则; 3) 统筹历史文化传承和保护, 即进一步挖掘历史文化资源, 明确其中特色, 建立村庄景观风貌要求; 4) 统筹耕地及永久基本农田保护, 即确定永久基本农田和相应的整备区, 明确农业空间管制的规则 and 标准; 5) 统筹产业及建设空间, 即明确产业发展空间、农村住房、基础设施和公共服务设施、划定有条件建设区; 6) 统筹村庄安全及防灾减灾, 即对不同灾害进行预防<sup>[2]</sup>。

## 2 我国国土空间规划体系下村庄规划现状分析

### 2.1 建设内容存在不平衡的现象

尽管国家对村庄规划做了分析, 但对于总体的村庄规划大多是建设。虽然在设计中有注重生态环境, 但短期内仍是工程项目建设继续领先。乡村文化和生态比较

正规。各级政府将村庄发展作为政绩。基于农村经济增长, 一些地区存在短期目标。在增长方面, 国家和农民以牺牲子孙后代的利益为代价发展经济。这种发展模式与可持续发展的理念有很大的冲突, 这也是一个不平衡的重大问题, 还有村庄规划的内容和很多类似的问题。

### 2.2 城镇化推进, 人口外流, 多数农村持续衰败

目前, 国土空间规划体系下, 村庄规划面临着城镇化推进影响。城市经济水平提升导致农村劳动力大量流失, 尤其农业机械化使得农村剩余劳动力较多, 很多农民进入城市寻找发展机会, 这直接导致大量农村劳动力涌入城市, 多数农村持续衰败, 余者仅为一些儿童、老人, 出现了大量的“空巢老人”“留守儿童”, 问题日益凸显<sup>[3]</sup>。

### 2.3 编制单位技术水平参差不齐, 成果质量难以保障

从我国现阶段的乡村土地规划来看, 编制企业对整个工作的掌控力度也存在一定的提升空间。从国家针对国土规划的现有政策来看, 其中也明确提到公民参与的重要性。但是具体内容较为笼统, 对于资质管控力度不足, 一部分经验和能力不足的企业也盲目投入现阶段的工作中, 导致规划水平差异化严重, 整体水平有待进一步提升。

### 2.4 规划体系不够科学

根据当前乡村规划形势, 该规划主要围绕生态乡村建设展开。设计对村庄发展提出了完备的要求, 但设计开发的内容仍然有限, 村庄规划不成熟决定了不具有发展深度。新一轮规划应弥补诸多不足, 从社会发展解决村庄发展, 但由于一些地方政府在具体的村庄规划工作中缺乏科学依据与方法, 这种不平衡没有得到管理。基于目前的乡村发展状态和人口流向趋势, 未来乡村可能

年轻人大量减少,由于城市容量和规划扩展问题,城乡人口与经济不平衡将会使社会发展出现新的矛盾。

### 3 国土空间规划体系下村庄规划的优化策略

#### 3.1 落实乡村振兴要求,因地制宜,先分类,后规划

在新时代国土空间规划体系背景下,为了确保能够对村庄进行科学合理的规划编制,就必须做到因地制宜,根据城郊融合实际情况和实际条件,通过制定科学完善的用地分类标准,构建出统一的村级国土空间规划用地分类标准与分类体系,并以此为基础最大限度地促进村庄空间规划工作效率与整体水平的提升,积极推动乡村振兴。实际的分类标准与分类体系的制定必须注意建立在传统分类指南基础上,结合传统分类用地指南实际执行状态,除去传统分类用地指南与当前新时代无法衔接的部分,选取能够适应社会发展的有利条件,并以此为根本依据进行用地分类标准的改进与优化,最大限度地确保村庄用地分类标准的科学性与合理性,尤其要对其中新增的分类、精细化的分类以及扩展定义等进行科学的改进与完善。其中必须注意的是要有效地解决村庄发展问题,在此基础上要能够更好地凸显区域特色。对具有特色人文环境的村庄要加以保护,并将特色发展到村庄规划当中来,结合村庄实际发展状态、生活实际、生产需求进行村庄城镇化的合理规划,加强产业发展建设,做好搬迁撤并工作,尤其要注重聚居提升,强化农村环境的宜居性。

#### 3.2 对村庄土地进行科学的规划布局

(1)完善管理体制。村庄规划与村庄发展规划相结合是村庄规划建设重点。加大管控力度,加强与农民的协商,完善村庄土地轮换制度,实行一户一政策,加快制定农村土地利用规划,避免浪费村庄土地资源。

(2)规范技术图纸。村庄规划要以第三次国土资源普查数据为依据,以科学为指导。优化现有的村庄土地分类,可以有效解决工作地图不一致的问题,满足土地和农场的设计要求。然而,对于村区而言,三级土地和源头调查数据的准确性仍不足以满足居住区的详细规划和布局。村庄规划是一个详细的规划。由于村庄区域规模较小,精度要求也较高。因此,必须引入多项计划来实施该计划并消除原始连接技术地面图的障碍。根据村庄规划、三级土地和资源调查,技术图的比例至少为1:2000。在居住区的详细规划中,区域技术图是1:500<sup>[4]</sup>。(3)正确分类村庄土地,严格做好农村土地和农场规划,要尊重“三区三线”,保护村庄土地资源,构建农空间体系,确保土地利用满足产业发展需要,增加

农村土地的灵活使用。村庄设施,科学设计村落风貌,推动村落聚落模式不断升级。

#### 3.3 从单一的村庄规划到多方位的空间规划转变

在新的社会经济体制下,农村产业经济发展速度也有明显提升。在复杂多变的市场竞争环境下,如果乡村经济不及时优化和创新,终将在激烈的市场竞争中被淘汰。只有立足于实际,展开全面的立体式的规划,才能跻身于行业前沿,发挥自身的引领作用。在整体规划环节,要及时发现现存结构中不合规的问题,做出积极正向的调整,确保现有生产经营模式符合现阶段的社会发展需求,提升乡村经济的竞争实力。因此,整个布局要注重全面和细节等多项内容的综合考评,本着城乡经济稳步发展的原则,要对乡村经济振兴予以足够的重视,同时确定最佳的实施方案。对于空间构建中的层次规划要注重方案的切实可行性,合理利用现有空间,做好科学划分。同时要注重公用以及庭院等空间的用途等,强化分析空间的量化性能,确保具体实施方案符合当地民众的实际居住需求。打好扎实的基础,打造现代化新型城镇,完善基础设施,做好维护工作,提升管理效率,乡村发展要本着持续发展的态度做好全面规划。

#### 3.4 合理规划和管控农村新产业用地

我国部分乡村利用当地的优势,发展手工业、养殖业、观光旅游、度假村等产业,有力地推进了当地经济的发展。但是,在现有的村庄规划用地的分类中没有明确此类用地的性质,因此无法将该土地通过合法的方式落实到村域空间的规划中,也无法提出针对性的管控要求。在国土空间规划背景下,应根据地方的产业现状、区位条件、资源情况提出乡村的产业发展方向,统筹安排产业发展空间和布局,将新产业用地纳入法律和法规的框架内发展。

#### 3.5 保证规划编制的开放性,积极引入公众意见

想要确保所编制的村庄规划具有可执行性,不但要确保规划内容的准确性和实用性,还要得到村民的理解和支持,确保其能够在土地利用时具有较好的自觉性,因此要保证规划编制的开放性,积极引入公众意见。要确保整个规划过程(包括资料收集、方案实施、确定规划内容、确定规划目标、诊断区域问题等)都有村民参与其中,对其提出自己的意见。采取村民参与式规划编制可以对村民进行土地应用方面的科普,通过多方面的沟通交流使村民对村庄资源有更为科学的认知,进一步加强村民的凝聚力,推动村民自治。通过多轮的讨论和协商,能够使村民的意见充分表达出来,使规划人员和

村民之间达成最终的共识，体现出村民的主体地位。

结束语：从我国现行的国土空间规划操作来看，乡村规划工作有重要的决定作用。我国是一个民主制国家，在乡村规划中更要注重农民的主体地位，尊重村民意愿，反映村民诉求。在现行乡村经济发展的相关规范指导下，有针对性地调整相关措施，明确不同类别的划分标准，做好全面规划，加强编制机构和规划企业管理，不断提升整体水平。在规划工作开展过程中，要明确目标，及时找出问题，以问题为导向，制定规范化的执行标准，不断提升现有工作人员的综合能力。注重理论技术的指导，形成统一的参考标准。带动当地国土规划工作的深入发展，大力推进地区经济，带动地方产业，为农民创造更大的经济收益，共同维护自然生态环境

的持续稳定发展，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。

#### 参考文献：

- [1]杜澍，连欣. 新时期国土空间规划的战略研究[J]. 中国国土资源经济, 2021, 32(03): 7-12, 48.
- [2]方勇. 新时期我国空间规划体系构建思考[J]. 住宅与房地产, 2020(06): 85-86.
- [3]匡文慧. 新时代国土空间格局变化和美丽愿景规划实施的若干问题探讨[J]. 资源科学, 2021, 41(01): 23-32.
- [4]陈美招，郑荣宝，郑雪. 我国村级国土空间规划编制探索与创新[J]. 中国土地, 2021(04): 37-39.