

国土空间规划背景下的绿地生态空间规划策略

李静波

徐州市规划设计院有限公司 江苏 徐州 221000

摘要:现阶段,我国的生态文明建设工作,已经进入到了全新的程度,在这个发展的过程中,所开展的国土空间建设的工作,所起到的作用更加的突出和明显,因此需要不断地根据目前的发展规划,开展一定的城市建设的工作。在开展城市建设工作之前,需要做出一定的准备工作,做好整体的规划,将生态文明的建设逐渐地融入到发展的整个环节中,同时可以更好地树立绿色发展的理念,实现对于环境的整体规划工作,进而可以很好地平衡城市发展规划和土地规划之间的关系,为我国将来的发展提供很好的保障。

关键词:国土;空间规划;绿地;生态文明

引言:基于新时期的时代特点与要求,国土空间规划也应该做出适当地改变,路径规划与规划管控都应该被考虑在内,改变传统的绿地系统的发展方向,使其朝着绿色生态空间优化的方向前进,将国土空间基础信息平台作为支撑,在其助力之下依次对规划的流程、层次、内容以及技术等进行实时的规划并予以确定。将“多规合一”的发展要求放在首位,促进更多的民众参与到生态化绿色管理控制体系的建设进程中来,同时还要促进多部门的协调合作,确保多种渠道的有效沟通,以实现理想的建设效果。

1 城市绿地系统规划的主要功能特点

1.1 城市绿地的使用功能

城市绿地系统规划作为城市规划中不可缺少的一部分,其主要功能就是它的使用功能。首当其冲的是它的经济效益。比如花园城市对绿地景观进行有效的规划,将其开发成为旅游观光景区,同时大力发展旅游业,以实现城市的经济增长。另外,优美合理的绿地系统能够大幅度提高当地人民的生活品质。例如种植树木可防风防沙,改善空气质量,减少呼吸道疾病。同时,开发公园供居民健身能够提高人民健康水平。由此可见,绿地的系统规划直接影响城市生活质量。最后,绿地的环境调试功能也不容忽视。

1.2 城市绿地的生态功能

绿地系统规划虽然属于专项规划,受国土空间规划约束指导,核心内容应符合国土空间总体规划,由其工作内容涉及绿色生态空间格局与城区蓝绿网络,与国土空间总体格局优化密切相关,在建设生态文明理念的指导下,绿地系统规划实际上已成为市级国土空间总体规划的前置性、基础性工作之一,从编制的技术逻辑出

发,编制顺序与审批顺序应有所不同。在编制市级国土空间规划前,关于生态战略的绿地系统规划应先行编制规划纲要,作为空间规划编制的依据之一;在市级国土空间规划批复后,再对绿地系统规划进行法定性批复。由于涉及较大空间尺度,一般运用景观生态学原理作为市域生态网络构建的理论基础,研究对象不仅包括重要的生态资源和生态空间,还包括维持生态要素流动和生物多样性在内的生态过程,涵盖土地资源、水资源、环境、生态和气象气候等方面^[1]。

1.3 城市绿地的美化功能

不仅如此,城市绿化还能起到美化市容的功能,随着人们生活水平的提高,对绿地的需求量也迅速增加,而通过改造地形,种植花草树木等途径可以创造一个美的环境,为人们营造出绿色健康的生活空间。比如在城市中不难发现,不少绿色植物随着季节的变化,而有着不同的颜色或者造型,形成了城市中一道亮丽的风景线,既能满足了人们的审美需求,又能够美化街景,提高城市的艺术格调。

2 生态文明建设应秉承的原则

2.1 生态系统不可分割

生物与周边环境之间的关系,是生态学研究的主要对象,概念建立初期指明生物是个体,但是经过长时间的研究之后,生物的存在并非是简单的个体形式,也可以是以种群的形式存在的。随着研究范围的不断扩大,由起始阶段研究种群与环境之间的关系,若对其进行深入研究则会发现其属于一个生态系统,并不是复合系统,其中所包含的内容有自然系统、文化系统、社会、经济等多方面内容。

2.2 生态所带来的后果

生态带来的后果是不分你我与疆域的,正所谓,雪崩时没有一片雪花是无辜的,人类所生存的环境是一个有机的整体,所有生物的命运是共同相连的,我们实际上就是一个命运共同体,所以,那些所谓的生态问题也可以当作是系统和区域问题,因此,由于生态所造成的那些问题是不分疆域,不分你我的,这个后果是需要我们共同承担的。

2.3 生物种类弥足珍贵

生物多样性背后所蕴含的内容富有较高的价值,例如建筑材料、日常石材等,能够在大自然中被直接使用的称之为直接价值。因生物具有多样性,所产生的作用能够直接解决实际问题,这样的价值被称之为间接价值,例如,在植物中所提取的中草药能够调养身体,清新的自然环境能够治疗心理疾病。在生物链当中,生物的多样性与气候纬度有着直接关联,逐渐随着寒带向着热带过渡^[2]。

3 绿地生态空间规划存在的问题

3.1 绿地空间分配和国土规划缺乏协调性

在实际对城市规划区的绿地系统进行管理期间,像农业部门、市政部门、林业部门等都具有一定的管理权,但是绿色空间的隶属关系却比较复杂,仍然存在同一个空间具有双重管理部门的情况,实际对各个部门在城市规划区绿地系统规划设计的权利、职责进行划分期间,缺乏明确性和合理性,进而就会产生绿地分配和规划缺乏协调性的现象。在面对此项问题的时候,就要运用多种方式对绿地系统进行统一规划。

3.2 部门规划自成派系,矛盾不断

由于事权不统一,各部门开始自成规划体系,并随着管控范围的增大逐步演变成各部门间规划空间的争夺局面,如住建部门的城乡规划,原本侧重于城镇体系,现逐步转向全域范围的管控;国土部门的“土规”也明显由最初的耕地保护转向经济与生态协调发展的趋势,不断控制建设用地,从而造成与城乡规划的冲突。与此同时,整个空间规划体系明显缺乏统一全局的龙头规划,缺少一个关键性的协调或负责部门,从而难以从根本上解决各类规划间的矛盾。

3.3 绿地规划机制缺乏系统性

在开展城市生态绿地系统规划工作期间,不具备系统性和完善性的绿地规划机制,这样将严重影响着绿地规划管理水平的提升;缺乏规范和标准的绿地规划管理流程,将难以使绿地系统在城市生态规划工作凸显价值。在此种状况下,导致城市生态绿地规划工作缺乏有效性、延续性、

补充性,在扰乱城市自然生态系统稳定运行的基础上,还会降低城市绿地规划和利用的生态效益^[3]。

4 国土空间规划对城市规划行业带来的挑战

4.1 与政策性要求相偏离

相比较而言,城市规划与普通产业之间存在本质不同,并不是一项以盈利为目的的产业,具有较为激烈的公共属性职能的技术工作,在开展空间治理工作的过程中,是一项较为重要的制度性工具。因城市规划过于市场化,逐渐与规划思路发生偏离,在实体的工作实践中能够推动地方企业化发展。根据地方管理机构直接性主导空间政策规划的举动,部分城市在城市性质与城市正确定位论证环节中,缺乏客观性以及不协调的问题。

4.2 尚未适应科学性要求

在城市规划行业当中,因规划编制信息化缺失这一技术短板的存在,尚未形成标准化的信息建设平台,同时缺乏规范的基础数据,使得数据库缺乏数据支撑,与以往的国土规划城市生态化建设之间,存在较大的差异性。在当前激烈的市场竞争当中,同行业为了保证自身经济效益最大化封锁相关资料,信息流无法实现共享。尽管城市规划工作历经了长时间的发展,在技术方法上尚未取得较大成就,单纯依靠主观判断以及经验构想实现规划编制工作,缺乏科学的分析会直接降低信息化水平。

4.3 现有的工作模式不能适应规划的实施性要求

在逐步告别空间扩张、进入存量规划的时代以后,规划编制需要对过往的规划、合同、产权、地籍情况等信息有充分的了解,需要与各利益主体进行多次反复的协商、博弈,需要对不断变化的情况进行持续跟踪、及时更新和反馈。这就要求必须保持技术人员的稳定性、工作的延续性、服务的长期性、反馈的及时性。而这些条件是日前规划院以项目运作为主体、注重生产经营效益、以结果为导向的工作机制,特别是异地规划作业模式难以适应的。今后的规划业务不仅是委托完成规划编制项目,而且可能要打包后续长期的技术服务,整个规划行业的服务模式都将面临变革。

5 国土空间规划背景下的绿地生态空间规划策略

5.1 构建多元化规划机制,展现绿地规划综合性

城市生态景观由许多不同的生命形式组成,需要更准确地实施多元农村体系建设,以确保生态系统的持续平衡,完善绿色规划的系统化和完善环境机制。例如,对于历史遗留下来的良性生态足迹,必须考虑到保护的各个方面,同时保护生物多样性,促进绿色规划。对一些城市的绿地进行优化可以确保人为绿化模式的障碍不

够充分,一些外来植物的旅游业不太环保,这就需要创造一个良好的生物和环境关系的自然环境,为随后的高效绿色规划奠定基础^[4]。

5.2 完善多维度的空间规划技术手段

在当前的历史背景下,开展国土空间规划工作的过程中,应充分考虑人民的实际需求,逐渐形成“五位一体”的国土规划。客体空间是其研究的主要内容,人对客体空间的具体认知也包含其中,可将人的记忆、体验与感受彼此相互叠加,形成第五维度之后,国土空间成为意义性较为强烈的场所。空间也可被称之为舞台,随着时间的推移,其表现内容与表现形式也更加丰富,第五维度所赋予的价值也更高,可进一步延伸其价值性。例如,苏州园林凭借着自身独特的园林技艺闻名于世,其故事积淀的文化,会成为人们关注的重点内容,园艺当中包含较多东方哲学思想内容,不会随着时间的推移而逐渐淡化。

5.3 使用“两级”技术支持

对“两阶段评估”要求的正确看法要求充分利用“两阶段评估”来确定农业生产和对城市化的理解,并充分认识到居住区与适应这种关系性质的人之间极其复杂的适应性。“两步评价”效果有限,符合生态发展理念。“双重评估”需要改进现有资源使用状况的绩效评估,这就需要一系列其他的未来风险因素。必须遵守增量控制、库存控制、流量放行、质量改进的指导方针,必须严格控制一些未使用的领域。评估城市的一些中长期风险因素,特别是自然灾害的有害影响,需要有针对性的解决战略^[5]。

5.4 建立反映城市特征的全球绿地系统

城市在规划生态生态生态位时,必须结合城市边界内外的生态绿地,以确保最终设计合法,同时反映城市的特点。在项目运行期间,您可以结合实际状态选择不同的方法。自然环境和人类环境等资源对于将社会置于现代化的中心至关重要。为了提高城市建设质量,绿色设施规划必须考虑到自然环境和人的本性等诸多方面,同时证明城市建设和发展具有科学依据的特点,以确保真正的环境可持续性。你可以邀请专业设计师进行分析和规划,为人类生产创造良好的生态环境。

5.5 推动规划行业向智能化方向发展

我国科技水平的不断提高,大数据、互联网、智能化等各种新型技术产业得到飞速发展,但是社会、经济、生活这三者之间的关系却发生了微妙的变化,在制定方案与评估方案时,应用现代信息技术逐渐成为行业

今后发展的必然趋势。结合实际发展情况应用大数据技术,所开展模型分析工作能够更加充分的还原所得到的结果且相对较为可靠。在深入分析各项数据的过程中,还能够掌握城市的运营情况,结合具体发展情况采取实效措施,推动智慧城市的建设。

5.6 建立动态监管的机制

通过在现有的环境下,建立动态的监管机制,可以很好地解决信息的传递问题,进而建立完善的生态信息监管的体系,实现对于环境的动态检测管理的作用,建立动态的监管体系主要包括了动态的跟踪各种数据信息,建立一定的反馈系统,进而可以实现对于数据的动态掌握的功能。对于一些重点生态保护的体系,例如水源、自然保护区、湿地保护区等,需要建立完善的动态预警的体系,进而可以实现对于数据的动态监管的作用,实现了一定程度上新的共享的作用,在每年度的会议上,建立一定的信息管理的目标,实现对于信息的汇总和掌握,进而可以对于监管的地区更好地实现动态监管的任务。

结语

在当前的社会背景下,城乡统筹规划工作逐渐向着绿色生态系统规划的方形过渡。传统的城市绿地系统逐渐向着绿色生态空间建设方向发展,借助各种基础信息平台明确具体的规划流程,制定完善的生态化绿色管理控制体系。在具体的实践过程中,应对各项工作当中存在的问题进行全面分析,结合实际发展情况有针对性的制定解决措施,现阶段城乡绿地系统空间规划工作的质量与效率均能够得到显著提升,满足今后持续发展的需求。

参考文献

- [1]张云路,马嘉,李雄.面向新时代国土空间规划的城乡绿地系统规划与管控路径探索[J].风景园林,2020,27(01):25-29.
- [2]汤大为,韩若楠,张云路.面向国土空间规划的城市绿地系统规划评价优化研究[J].城市发展研究,2020,27(7):55-60.
- [3]吴岩,贺旭生.生态空间控制性规划的探索实践与思考——基于国土空间规划的背景[J].中国园林,2021,37(z1):12-17.
- [4]张云路,马嘉,李雄.面向新时代国土空间规划的城乡绿地系统规划与管控路径探索[J].风景园林,2020,27(1):25-29.
- [5]周海波,郭行方.国土空间规划体系下的绿地系统规划创新趋势[J].中国园林,2020,36(2):6.