

乡村振兴中的土地整治效果分析

关生辉

东营市自然资源和规划局垦利分局 山东 东营 257500

摘要：土地整治是以城市规划学、农作物栽培学、生态学等学科知识为基础，结合地区农村城市化进程以及农业种植业发展现状，对土地进行专项规划和科学划分，从而实现全面提高土地的有效利用率，缓解我国人多地少、农业用地不足的现状。乡村振兴战略的提出可以为城市提供新的消费市场，加快城市和乡村的对接速度，为居民提供更加适宜的生存环境，是现阶段推动我国经济高质量发展的重要战略。乡村振兴中的土地整治可以取得生态效益和社会效益，改善现有的生态环境问题，提升乡村地区经济发展速度。

关键词：乡村振兴；土地整治；效果分析

引言

城乡一体化是乡村振兴强大的驱动力，乡村一体化也是实施乡村振兴发展战略的土地规划保障。土地分配要按照乡村振兴战略的总体要求，拓展服务平台，填补农村产业发展、生态保护和人民生活水平的空白，构建城乡一体化发展格局，推进智慧农业。和农村的畜牧业。农村土地综合布局可以替代城乡建设用地，满足城市发展过程中的土地利用要求，拓展大城市发展的内部空间，完善农村装备和公共配套服务基础设施建设，促进均衡发展城市发展，拓宽城乡规划和一体化建设渠道。

1 乡村振兴中的土地整治的意义

1.1 加快产业融合发展步伐

支持农村多产业发展融合是实施乡村振兴战略的重要内容，积极开展土地整理工作，可以从功能上更好地支持农业与其他产业融合，加快土地整理。促进农村发展多元产业协调发展。尤其是在改善农业种植环境方面，土地经营的有效发展可以为农村农业等基础产业的发展提供更加稳定的保障^[1]。还可以获得耕地的收益。

1.2 促进城乡协调发展

随着我国合作社、社区经济的不断发展，我国也加快了城市现代化进程，在实践中城乡综合发展的理念深入人心，土地建设工作的强劲发展也表现出抓好农村生态和农业发展，推进国土空间资源差异化整合，在此基础上实现城乡有机协调。

2 土地整治现状

2.1 对土地整治工作重视度不足

土地整治是一项工程项目，覆盖面广、技术性要求严格、工作强度大，必须由多个部门协同推进。可是却现阶段土地整治的情况看，地方政府通常不足重视，宣布建立了“项目领导组”。但在日常工作中，名存实

亡，欠缺项目管理与解决困难所需的帮助和监管^[2]，最后对高管开展标示。除此之外，一些地方领导人员还存在着政绩观念太强、“重资产轻项目管理方法”的情况，对土地整治跟踪管理没有足够的细心。除此之外，相对性很快的外地人员流动性促使项目管理者拆换更为经常，存在的不足和矛盾不可以及时处理，严重影响项目的稳步推进。

2.2 土地整治模式固化

农村土地整治是一项工程项目，在操作过程中必须加强顶层设计。但是，因为缺乏对绿色发展和人地关系的理论基础研究，土地整治工作中一味追求速率，忽略地区气候条件和实际需求，最后土地整治方式趋向一元化。

2.3 土地整治注重数量，缺乏生态治理

土地整治要融入生态安全理念，面向整个黄土高原和生态环境保护领域，让土地更安全、更清洁、更适宜人居，努力为生态文明和美丽中国建设提供优质用地。围绕人与自然和谐共生，推进生态文明建设的理念，从生态系统山水林田湖草综合治理出发，注重宏观到区域，再到田块的协调发展。在发挥生态效应的同时挖掘生态系统服务功能，进而转化为生态、社会、经济等多方位协调发展关系，真正将“两山”理论落地生效。要将土地、土壤、农业、生态结合在一起建立土地工程理论体系，探索理论—技术—产品新路径和具有应用性和可推广性的研究成果。

2.4 规划设计把关不严

制定土地管理规划是科学合理整治土地的钟重要前提条件。虽然在省、市、区、乡一级制定了总体空间规划，在辖区内也有专门的土地开发规划方案，但在具体某些新项目规划设计随机性大，缺乏严格控制规划设计单位的选择，导致部分设计单位资质低、层次低、责任

心弱,导致部分规划设计深度不够、质量低、建设不足指导;一些地方政府只注重业绩和财力的表态,而忽视了科学现实的规划设计本身,甚至忽视了当地的实际情况,改变了原有的自然合理安排^[3],违反了原有的农用地安排和排灌方式,给工程实施带来困难,耽误了土地复垦工程的整体建设时间。

3 乡村振兴中土地整治的策略

3.1 强化对土地整治的高度重视。

高度重视土地整治,必须确立各个政府的责任,建立“土地整治不是一个单位或单位的职责,反而是全员的义务和责任”。还需要提升不一样政府机构的责任分工,细化责任清单,细化省、市、县、镇、村,扎实推进此项工程项目,加快构建,深入推进“政府部门综合、土地整合、部门协作配合、镇为主导”。地方政府、财政局等相关部门应构成项目执行监管评审小组。提议常态化开展土地整治工程项目质量考核,创建很明确的奖惩制度,将新项目目标完成情况做为地方政府本年度目标考核和绩效评估的重要环节,让新项目有关单位有危机感。

3.2 改变以地为本整治模式,坚持以人为本

乡村振兴战略认可了农民在经济发展过程中的重要地位,尊重农民的基本意愿,重视维护农民自身利益,促使农民能够拥有安全感以及幸福感。因此,在乡村振兴战略实施过程中也应当改变土地整治过程中的思想理念,能够落实以人为本的整治理念。以往在整治过程中将土地作为核心,忽略了土地所具备的共生性特点,也没有认识到时空动态化发展的特点,影响了土地整治效益的提高。通过以人为本理念的落实能够重视提升农民的效益^[4],从农民的实际需求出发对土地整治项目进行合理规划,让农民能够认识到土地整治和自身之间的关系,从而调动农民参与土地整治的积极性。在乡村振兴战略的影响下,农村土地制度会得到创新,能够充分释放土地资源所具备的活力,开发土地价值,有利于实现规模化经营的发展趋势。

3.3 改变分散性整治模式,形成空间统筹整治

在土地整治过程中挖潜是主要的整治理念,只是一味地通过开发未利用的土地资源来增加耕地的面积,利用城乡增减挂钩的模式扩大建设用地,忽视了土地所具备的生态效益。出现这些问题和分散化的整治模式最为直接的联系具体体现在地块空间、整治主体的分散性,会导致土地整治工作出现整治不足的问题,也会产生过度治理的现象。因此需要改变这种整治模式,构建空间统筹整治体系,形成空间治理理念,将保护耕地、提升

耕地质量作为重点。随着农业机械开始在生产活动中的广泛应用,农业生产规模势必会持续扩大,在整治土地时也会向着集中化的方向发展^[5]。在这一背景下,政府会细化整治任务,明确不同部门的整治职责,促使部门之间形成协调作业的模式,提高顶层设计的科学性,达到生活空间、生产空间以及生态空间统筹整治目标。

3.4 提高土地整治业务管理水平

土地资源管理机构和团队是土地开发管理的前提和重要条件,只有打造一支优质的机构和一支充满活力的团队,才能提高土地开发的有效管理,更有效地支持土地开发的实施。一是落实和完善土地开发管理制度,完善各级托管机构设置,同时加强管理机构队伍建设,不断引进高技术、高管理、高品质人才;二是定期或不定期进行相关培训、学习,不断提高管理人员的政治素质和业务素质,提高工作效率和业务能力,在组织架构、员工人数等方面继续为土地开发提供更多保障和专业的品质。

3.5 注重与绿色生态建设的结合

绿色生态可持续发展观不仅仅是乡村全面振兴的主要内容,也要在土地整治中获得反映。受传统经济要求的牵制,人们对于生态环境保护认识不到位,更注重生产率和经济效益,未及时发现和处理环境污染和环境污染问题。新形势下进行土地整治,必须将生态环境保护作为一项重要任务具体内容进一步推进。具体办法如下所示。1)在土地整治工作上,要治理和提高农用地自然环境,关键处理土地资源、水源等生态环境难题,在降低土壤侵蚀的前提下,为农作物种植经济效益和宜居环境建设给予资源优势。2)在土地整治中,应综合考虑农村原来自然生态环境。在注重维护原生环境物种的与此同时,根据土地整治推动农业观光园建设。在执行过程中,应用专业严谨的态度综合利用闲置地,防止毁坏生态环境,做到区域产业与生态环境保护协同发展的理想化实际效果。3)农村公共空间建设应该是土地整治的核心。将公共空间建设与农村居住环境建设合理结合在一起,根据推动城镇公共文化服务的统一和邻里和睦的融洽,不断提高农村居住环境、老百姓满意率和满足感。

4 乡村振兴中的土地整治效果

4.1 生态效益和环境影响

通过土地整治,对一定区域范围内没有得到合理利用的土地资源进行综合利用,改善土地的生产环境,利用开垦、灌溉、改造等多种手段形成良好的基础设施体系,保证农业生产活动的有序开展。同时在整治过程中会针对农田林网空间的设置模式进行优化,保证土地

资源布局的合理性。在完成土地整治后能够有效改善土壤以及水资源的利用效率,针对存在的土地资源利用问题进行解决,并针对水渠进行有效保养,强化区域范围内土地资源的抗旱性以及耐涝性,可以有效避免生态问题的出现,防止生态环境问题给农业生产造成影响。通过对土壤进行整治,可以优化土壤结构,为农业生产构建小规模的优质环境,在一定范围内形成了良性生态系统,保证各项资源的循环利用^[7]。在土地整治时会将部分土地资源开发为耕地资源,提升土地垦殖率,同时也提高了绿色植被的覆盖面积,包括林地、草地以及农作物,增加了植被覆盖率。

4.2 社会效益影响

社会效益在评价时主要会针对耕地率以及新增耕地面积进行评价,通过耕地面积的扩大能够有效提高土地资源的经济效益,从而提升社会效益水平。通过土地整治项目,针对部分土地进行复垦,能够有效增加当地的耕地面积,解决居民过多、土地资源过少引起的人、地矛盾问题,保证耕地形成动态化的平衡发展状态。在完成土地整治后,各项农业设施的使用可以开发土地资源的潜在能力,使其生产产量得到有效提升,生产质量有所提高,为土地后续的生产能力提供保障。

5 我国土地整治行业的建议对策

目前从事土地工程的人员大多是土地管理或规划专业出身,在土地工程基础研究和技术开发应用过程中,缺乏土地工程专业人才,尤其是一线工程技术及施工人才的缺失,使科技研发成果较难落地,无法实现快速的成果转化。因此,应加大土地工程科技投入,培养土地工程高级专业人才,创新研发土地工程中科技含量高、应用价值高的新技术、新方法和新材料,不断提高创新能力和核心竞争力,为土地工程行业的进一步发展做出贡献。土地整治领域科研成果转化及技术的科学化、大面积实践应用需要进一步提高。研发低价、亲和的土地整治新材料,工艺简单、易大规模应用的土地整治新技术及新装备,加快科技成果的转移转化,将科研成果转

化为包括工程体系、行业标准、实施规范等一系列技术体系,进一步系统化集成并转化为生产力,在全国范围内推广,取得良好的生态效益和社会效益。

结束语

综上所述,土地综合整治是可持续发展战略在国土系统的体现,是牢牢守住耕地保护红线,保障粮食安全的基础性工程。乡村振兴战略是我国农村地区发展过程中所遵循的重要战略,通过乡村振兴能够加快我国农业经济发展速度。在乡村振兴战略实施过程中,土地整治属于重要的工作内容,可以促使土地资源得到充分利用,发挥土地资源的价值和作用。土地整治工程的实施必须在满足生态安全、用水阈值的基础上,科学适度开展土地综合整治开发,提高国土开发利用与资源环境承载力匹配程度,不仅可以增加耕地面积,改善农业生产条件,提高粮食总产,还可以改善生态环境,提高粮食生产抵御自然灾害的能力。

参考文献:

- [1]赵舒, 杨子生.乡村振兴背景下的农村土地整治研究[J].现代农业科技, 2020(7):257-259.
- [2]许恒周.全域土地综合整治助推乡村振兴的机理与实施路径[J].贵州社会科学, 2021(5): 144-152.
- [3]王芳, 胥国海.以全域土地整治推动乡村振兴[J].中国土地, 2020(5):54-55.
- [4]张东旭.乡村振兴背景下的农村土地整治研究[J].新农业, 2022(9):83-85.
- [5]肖梅, 汪磊.乡村振兴背景下土地综合整治效益评价与障碍因子分析——以贵州省盘州市为例[J].国土与自然资源研究, 2022(02):7-11.
- [6]杨志平.强化土地整治项目新增耕地管理的对策探讨[J].华北自然资源, 2022(1):113-115.
- [7]赵庆磊, 姜广辉, 熊婵, 等.土地整治功能分区及其整治方向研究[J].中国农业资源与区划, 2021, 42(2): 52-60.