

城乡规划视角下的乡村振兴战略路径分析

李越¹ 郑鑫²

湖北省发展规划研究院有限公司 湖北 武汉 430000

摘要: 中国乡村振兴战略,目的就是发展壮大中国农村经济,提高国家总体经济水平,对中国经济社会的可持续性发展有着重大意义。中国的城市化进程随着社会经济水平的发展而日益深入,城乡规划已成为城镇化工作的主要内容,并对中国城市发展有重大意义。

关键词: 城乡规划视角下;乡村振兴;战略路径

引言

在中国制造业蓬勃发展的背景下,城市化建设步伐相当快,但同地区的农村开发也比较落后。国家为了兼顾社会,为了兼顾地区开发效益,也应该积极针对各地农村特色加以合理设计,为乡村经济的发展提供助力,同时也要利用公共设施完善、文化和卫生设施完善为农村社会主义精神文明的繁荣创造基本环境。

1 城乡规划视角下乡村振兴战略的基本概述

1.1 战略目标和重点

所谓城乡规划,即各地有关产业部门和公共服务机构合理运用城市自然资源,适应人类多样性的需要。通过统筹城市、社区经济与自然的发展,以达到土地资源的合理使用与城市空间结构的合理布局^[1]。

新农村建设和乡村振兴,不仅明确了工业繁荣、生态宜居的总要求,同时也总结了未来农村规划的实际内容,以促进新农村建设,最终为实现预期的产业效益创造有利条件。

1.2 战略重要性

当前,中国正处于全面建成社会主义现代化国家的崭新道路上,站在新的历史起点上,为实现中国走向21世纪的目标,正面对着越来越复杂严峻的国际与国内形势。与此同时,尤其是新冠肺炎疫情的出现改变了中国农业生产生活方面,农业、农村和农民的现代化工作也出现了巨大变革。如果没有农业和农村的现代化,就永远不能够完成我国的农业现代化,需要一直把解决"三农"问题摆在首位,推动中国经济、政治、文化、社会、生态和农村的全面现代化,积极推动乡村管理和可管理性现代化,加速推动中国农村农业现代化建设^[2]。

目前我国在消除贫困方面取得了一定进展,但农村建设中仍存在薄弱环节。比如工业发展基础薄弱,给贫困人口带来持续收入增长的能力不足。因此,我们必须通过科学规划,促进产业和基础设施的可持续发展,并

积极推动形成良性互动的模式。

乡村振兴要与发展循环经济紧密结合,农村是全县经济发展的薄弱环节,振兴县域经济。

2 城乡规划视角下的乡村振兴需要解决的问题

2.1 农民专业合作组织欠发达,制约了产业的兴旺

在农村经济发展动力不足的今天,尤其是在农村年青人口大量流出、老龄化的形势下,合作社区变得尤为重要,城乡规划应当遵守相称政策,体现社区的发展活动的宗旨与功能。当前,随着中国城镇化步伐的日益加速,乡村振兴发展正面对着巨大机遇与严峻考验,在社会主义市场经济发展进程中,城乡统筹管理是国家宏观调控的重要方式之一,通过统筹城乡,成立农村技术联盟带动行业发展,以更好地解决农村的生存困难,从而达到对农业长期稳定发展的要求。

2.2 基础信息设施存在不完善状况

和城市一样,乡村因为历史、技术、经济等的诸多原因造成了实际的网络、信息系统管控平台以及信息系统基础设施等出现不健全的现象,对于基本信息系统设备的应用上也出现相应的无序化^[3]。信息化、智能化的不足导致了在农村养殖(种植)上无法实现科学化、信息化、智能化的大数据支撑,在人力与生产成本上都会因此提高。同时,对于农村农户生活补助、政府相应的补贴、农民信息建档等在基础工作上的效率也受到了一定的影响,也因此在大数据方面以及对于与城市的资源互动上也面临着一定的可能性,而城市深度融入农村和资源优势互补工作的进行上也会遭遇相应的限制。

3 城乡规划视角下乡村振兴战略路径解析

3.1 重塑城乡关系

乡村振兴策略的推行,可以有效改善农村与都市之间的社会地位关系,使之保持同等地位。城乡综合规划视野下的乡村振兴策略,实现了工业发展带动农村、城市化建设引领乡村发展的目的,有效提升了乡村资源与

土壤的利用率,把乡村建设提升至与城市化建设同等的战略地位,进一步优化了农村的经济结构、业态转变,使广大乡村群众投入最美乡村建设中,并共享所获得的发展成果。同时,通过城乡规划的乡村振兴策略,还可以强烈激活闲置耕地活力,实现耕地的大面积流转,从而解放了更多的农村劳动力,提升了新农村的发展效益与品质,也提高了农户的经济收入,从而促进了农业消费,为新农村的开发建设创造了更为宽广的发展空间^[4]。此外,政府在农村耕地流转管理与城市宅基地改造的双重影响下,在很大程度上利用了乡村的土地资源优势,使乡村的土地资产变得更加值钱,城市住房压力也得以减轻,从而为农村发展创造出了更大的空间。

3.2 改善现状加快人才流通

在中国长期城市发展不平衡的影响下,城市建设水平一直远高于农村建设水平,同时,都市工程的大量开展,吸纳大批农业人口进入都市,补充到都市工程的不同岗位。不过,反观农村工程建设,受到自然环境差、经济落后、意识淡漠等影响,投身到农村工程建设中的人员少之又少。在政策的影响下,政府部门委派专业技术人员开展农村工程建设,就会由于待遇、环保等原因产生人才严重缺乏的现状,严重限制了农村工程建设的步伐。因此,要完善农村土地确权制度、集体产权制度等,推进城乡建设人员双向灵活流转的机制完善,提高农村城乡建设中人员的质量,以此推动美好农村建设的成功开展。

3.3 坚持生态保护为基点

农业生态环境是农民赖以生存与发展的基础^[5]。在进行城市化规划中,首先要规划好自然生态环境的保障范围,不要靠牺牲生态来推动农村的开发,必须实现农业生态的建设和农业发展的平衡发展。搞好乡村的生态环保项目,增强了乡村生态系统的稳定性,并促进了相应的生态建设项目有序开展,同时也对改善农户的生存品质有一定的促进作用^[1]。

3.4 加强基础设施与公共服务设施的建设

在制定新城乡规划乡村振兴战略的时候,政府要加强投入的能力,增加农村基础设施和公共服务设施的使用规模,以适应广大农村居民的日常生活需要。

基础设施和公共服务设施既是广大农村居民的日常工作 and 日常生活之必需,也是农业生产活动的主要基本保证。由于基础设施的修建需要足够的财力作保障,所以各地乡村人民政府就必须通过各种途径吸引建设资金,并逐步进行基础设施的修建工作。

增加基础设施和服务机构的服务范围,逐渐消除破

损老旧的基础设施,推动城乡经济社会的迅速发展。

扩大对基础设施和公共服务单位建设的需求覆盖面。基础设施建设必须从各方着手,以适应城乡居民的各种需要,以促进城乡的共同振兴发展。

3.5 推动农业现代化与新业态的同时进行

传统较为简单的农业生产方式已无法适应现今农村建设需要,经济效益也不高,所以必须通过对农村传统的生产方式和管理理念进行改造,通过增加种植、畜牧等农业产业结构模式,并拓宽对应的农业产品销售途径,进一步提升农业商品附加值,以提高效益。此外,通过引入先进科学技术与机械设备,给农村的生产经营和管理带来技术支持,并在此基础上进行农业产品结构调整,从而形成一体化的营销模式^[2]。

电子商务产业是近年来由于网络的迅速发展而出现的一个新兴产业,在城市化建设中处于关键位置,也便利了民众购物,满足了广大消费者需要,又为发展都市经济奉献了动力。而由于农村经济受到自然条件的制约,农村电子商务发展效率相对较慢,因此,政府在城乡综合规划视野下的乡村振兴战略中,应当把发展电子商务产业作为一个重要内容加以考虑,加强对乡村网络的建设力度,以做到农村资源、信息的即时共享,以进一步拓宽农村经济工作思路领域,为新农村建设赠策献力。此外,由于农村的信息资源也相对丰富,但不少资源都是尚未开发的土地,这也为中国旅游业的开发提供了条件与保障。同时中国城乡规划部门更加重视对自身既有资源的合理运用,农村旅游业的兴起恰好与其相适应,这对农村振兴具有很大意义。政府部门应先调查农村资源,根据自然资源特点和地方的习俗民情,建立观光景点,或在景点附近建向符合的酒店、餐饮服务产业,使我们在享受美景的同时,更多的了解农村地方文化风土人情,从而带动农村区域经济的迅速成长^[3]。

3.6 提高乡村地区的人口素养

农户在村庄振兴战略中处于主要的战略地位,而农业人是促进农业发展与实现乡村振兴战略的关键因素与重要资源,因此唯有进一步改善农业人口素质,并将全体农民都投入到乡村建设和农业发展上来,才是实现乡村振兴战略目标实现的重要基础。并使全体农户参与到村庄建设与农村发展上来,才是确保村庄振兴战略目标实现的基石。所以,提倡科学健康的生产生活方式、普及农业科学技术、保护村民的合法权益是加强农业精神文明建设,提升农业社会文明程度的基本条件。而面对广大青壮年人群劳动力市场,要加强和完善对当地人民政府和基层组织的宣传管理工作,并优化工作方式,制

定优惠政策鼓励吸引农村科技人才向乡村流转,为返乡进乡人才进行必要的科普、教育培训和创业引导,形成良好城乡培训和互动的机制,推动农民技术人才队伍建设。面向乡村老年,要形成科学的生活质量保证和赡养机制,积极提供乡村普惠式养老服务,让农村青壮年全身心的投入到乡村的发展中。“百年大计,教育为先”,面向广大乡村的学龄儿童和学生群体,政府应进行教育教学的全面统筹,不断提高学校教学水平和教师队伍的综合素质,全面提高教育质量,为完善农村教育体系奠定了坚实基础。

3.7 科学培育特色优势产业

城乡规划和工程建设的主要目的在于给农民一种新的生活空间与条件,使农民在新的生活条件中勤劳劳动致富^[4]。城乡规划与建设工程要使农民在当地居住生存,使他们真正站得住“脚”就要建设特色的城市工业,使农民到在农村周边打工赚钱和生存,使民生更有保证。城乡规划与建设的工作,发展特色产业的配套条件需要根据本地市场环境、自然环境、土地资源环境以及农户本身要求,而那些凸显为劳动密集型行业的如设施农业、传统手工艺、农业加工等就非常适合于农户经营,同时发展这些产业在农村还可以吸纳大批的农业剩余劳动力,尤其是花卉生产和温室大棚蔬菜等行业,既可降低生产成本,又可有效把这些农产品通过物流配送到城市居民家庭,达到城市之间的整合和优势互补。城乡统筹的发展还要促进乡村文化旅游的开发,品尝农家饭、感受田野文化、欣赏民俗舞蹈、宿住乡村大院和感受农村文化,它可以提高农户的收入^[5]。乡村的物流配送设备,可以进行农产品的包装和收集,然后送到国内各地,实现农业快速商业化。

4 乡村振兴背景下乡村规划的转型发展趋势

4.1 以人为本

农业以人为本的经济转型方式可以立足于人们的需要,配置自然资源,形成和谐的人际关系,可以提高农业活力,农村土地管理应当兼顾到管理主体与经营对象的多样性。改变农业生产方式,应当给农户提供充足的

公共服务和设施,同时,应当格外注意改善人居条件,保护环境,改变农村居民的住房条件,保护工业、建筑和生态平衡,改善农户的生存条件。

4.2 保留自身特色

农业的发展不能一成不变,因为城市的发展方式不可照搬,而农业的成长与发展过程也不可复制。我们必须从发展农业的客观现实出发,创建自己的特色产业,以丰富农业资源为依据,建立先进观念,用最先进的科学技术促进农业生产发展。同时通过参与城市化建设,了解当地的历史特点,最大程度的尊重土地价值,将农业、文化、旅游相结合,形成独特的文化产品,既能解决农业人的基本物质需要,也能丰富农业人的精神文化生活^[1]。

结语

综上所述,政府在农村经济社会振兴过程中,既要重视农村基础设施和公共服务设施的建设,除发展壮大农村经济,增加人民经济效益外,要积极开展农村文化和精神文明的建设工作,并在乡村更多举办文化交流活动,以拓宽农村文化服务途径。积极推进乡村文化产业发展升级,根据乡村资源与生态资源优势,创新谋划发展乡村文化特色产业战略,积极研究发展农村经济振兴的科技路径。既要分析农村发展的现实状况,也要形成城乡基本关系,并充分发挥乡村的资源优势,合理利用,建设好农村的特色产业,以促进乡村振兴建设。

参考文献

- [1]陆海涛.城乡规划视角下乡村振兴战略的实施路径[J].质量与市场,2021(09):137-139.
- [2]杨旭东.用科学规划引领乡村振兴[J].云岭先锋,2021(04):28-29.
- [3]周敏.城乡规划视角下乡村振兴的实现路径分析[J].房地产世界,2021(11):41-44.
- [4]张志军.城乡规划视角下的乡村振兴战略路径探微[J].中国室内装饰装修天地,2020(02):142.
- [5]陈扬,吴燕.城乡规划视角下的乡村振兴战略路径初探[J].当代旅游,2019(11):1-2.