

协同发展背景下公共管理创新与城市发展探究

林 颖

西南医科大学 四川 泸州 646000

摘要：现阶段，中国正处于社会转型期，传统的城市规划功能已不能满足实际需要，许多矛盾和问题逐渐显现。在此背景下，只有重新定义城市规划功能，才能实现有效管理。从公共管理的角度看，城市规划的三大功能是规划、组织和领导，只有这三大功能得到充分的发挥，才能实现公共管理的有效性。

关键词：公共管理创新；城市规划；协同发展

引言：随着社会发展进到新时期，城市管理中出现的难题慢慢呈现，如空气污染、环境卫生难题、城市内部基础设施建设没法成功应对等。与此同时，也出现着一些矛盾，如城市营建并没有开拓创新，城市管理标准相对性落伍。因而，在城市规划中从传统的视角向公共性管理的视角变化，对社会的进一步发展和平稳具备关键意义^[1]。

1 公共管理创新简介

1.1 公共管理创新的概念

公共管理应该是公共事务的监管，涉及大城市、行政部门、现行政策、发展、文化教育等多个方面。它就是针对政府监管的不足而明确提出的一种管理模式和管理机制，是现代管理学的四大支系之一。20世纪90年代，我国出现公共管理技术专业，并发展构成了一套与其相匹配的管理体系，推动了社会的发展。不同时代对公共管理都是不同的规定，因而应该根据大众的要求改动和优化现行的管理方案，这是属于公共管理创新。公共管理创新主要包含核心理念创新、规章制度创新与实践创新。尽管在我国已形成比较完善的公共管理管理体系，但在变化社会发展方式的过程中，原先的公共管理管理体系已无法融入社会发展的需求，所以必须结合实际情况提升公共管理，使公共管理融入社会发展的需求^[2]。

1.2 公共视角下城市职能规划概念

公共性管理在城市规划中被认为是对行政部门管理盲区的一种填补。它与城市管理的不一样之处取决于，它注重管理事务的公共性特性。在事业中的公共性管理中，政府部门管理的关键是由各级政府部门的城市规划管理组织开展的，各单位之间有确立的人物角色职责分工，以便捷具体操作。一同事务的管理是在城市力量的带动下开展的，政府部门在各层面的支持下，可以填补政府部门城市管理得不够，提升政府部门事业的效率。在学术研究层面，它包含了城市政治和教育的全部层

面，是一门关键的单独学科。

2 公共管理视角下城市规划的特点

2.1 具有长远的目标

城市发展全过程中的城市规划建设，必须各级有关的城市规划管理组织开展，为了推动城市发展，必须确立实际的发展目标，不但要考虑到当前的发展，还需要有对未来的展望，有效的整体规划，并应能达到和推动市民的物质和精神需求。提升政府部门事业的合理性。当前的城市规划总体上是复杂的，整体规划者必须有长久的目光，制订长期性的发展目标，并主动应用丰富的想象力、普遍的专业知识和想象力，将当前的城市发展与现况相融合，将发展规定贯彻落实到物质和精神建设上^[4]。

2.2 公共管理性的特点

中国是一个公民拥有监管权的社会主义国家，公民是自己家园3的主人。随着规章制度的持续发展和健全，群众对城市规划的监管和参加效果愈来愈遭受高度重视。随着城市营建规章制度的持续健全，群众对城市规划的参加水平也在持续提升。群众监管和参加在城市发展中发挥着关键作用，进一步推动了城市规划的发展。

2.3 严格执行各项制度的特点

在非常长的一段时间内，国家十分高度重视城市整体规划方案的制订。城市规划体系的建设代表了全部市场的游戏规则，是市场体系中必须遵循的“公共性合同”，也是一种政策专用工具和指引。目前，每个城市在建设城市整体规划方案的全过程中，可以融合自身城市发展建设的基本信息媒介，制定目标体系和行动方案。城市规划师要全面遵循国家施行的相关规章制度，融合当前城市发展建设难题做好城市规划，在实际整体规划中遵循一书两证规章制度，确立整体规划的构造，确立不一样单位在城市规划中的岗位职责。

3 传统城市规划职能定位中存在的问题

城市规划作用应融合社会发展和市场标准，根据城

市的发展前景有效整体规划城市资源,有效整体规划城市空间,有效分配和建设社会基础设施建设。但是,随着社会的升级,传统的城市规划作用的缺点愈来愈显著。实际而言,它们关键在三个层面越来越显著。首先是传统的城市规划欠缺创新,欠缺针对城市发展的改革。由于城市规划的关键目标是城市的现代化,假如不考虑到当前城市发展环节的规律性和特征,就很难充分发挥城市规划的作用。最后,因为欠缺对城市规划的监管,促使城市规划具备随便性,阻拦了城市的合理运作^[3]。与此同时,这种方式的城市规划在执行全过程中会造成很多难题。中华传统城市规划发生难题的缘故与管理体系有很大关系。随着我国社会转型,城市中的各项资源由市场进行统一的调配,城市建设中的利益冲突逐渐凸显出来,这导致城市规划职能存在的弊端也显现出来。逐渐无法适应实际需要。

4 公共管理视角下加强城市规划的建议分析

4.1 建立健全公共管理监督制度

加强中国的公共管理,是切实满足广大人民群众利益的需要,是有效促进社会发展和城市建设的需要。建立健全相应的公共管理和监督体系,是提高公共管理质量和效率的最有力手段之一。现阶段,要从人民群众的角度出发,切实推进公共管理体制建设,以政府作为公共管理体制的实施主体,以人民群众的利益为主要出发点,切实构建完善、科学的公共管理监督体系。首先,在公共管理过程中建立和完善监督制度,可以有效提高政府在制度执行中的公信力,体现人民群众当家作主的制度体系作用,同时也大大增强人民群众的主人翁意识。其次,在公共管理中实施监督制度,可以帮助政府加强法治社会建设,有效促进政府施政理念的确立,提高政府的效能。其次,公共管理监督体系的实施可以有效地促进政府加强法治社会的建设,有效地促进政府执政理念的确立,提高政府的行政效能。因此,在具体的公共管理制度实施过程中,要充分发挥社会主体的作用,积极聘请社会监督员,加强制度实施前的听证,及时听取群众对制度实施的建议和意见,切实构建完善的监督人员体系,确保监督工作的顺利实施^[5]。

4.2 强化城市规划计划的科学性和可行性

创新性和回应性在城市规划中是十分关键。在城市规划中,科学决策是充足执行城市规划职责的重要。首先,必须明确实际的整体规划目标。了解以下内容很关键:城市总体的发展,城市的承重能力和城市规划目标的设计。第二,必须摆脱管控地区的界线。实际的城市规划和建设广泛出现于城中村和城乡接合部。务必核查如

何应对阻拦城市规划和建设的违法建筑的出现。今天的城市规划必须持续提升现环节的限制,逐一应对重复建设的难题。第三,要提升城市规划的可具体操作性和科学性。在编写城市规划时制订城市发展的建设整体规划方式,很多方式全是生搬硬套,融合传统整体规划制订得相对应方式不可以融入当前市场的衔接发展。因而,在城市规划建设全过程中,要给整体规划管理工作人员留出充足的空间,提升整体规划方案的自主创新能力。

4.3 完善计划职能

在城市规划中,土地所有权和城市空间整体规划是其具体内容。根据城市的建设规划分派空间和土地是城市管理整体规划的关键作用。空间和土地利用规划关键是通过土地应用申请办理的核查来开展的。(1)城市规划目标和任务的进度整体规划:中国制定了五年发展计划,以核查以往五年的社会发展和城市发展。在这种状况下,它包含对城市化过程和城市公共性基本设备服务的核查。它涉及对城市的回望,研究城市化过程、城市化水准、城市人口规模和城市建设商业用地,调查城市目标的实现状况,以全方位了解和把握国家发展的现况和发展中出现的难题,并及时作出政策调节和应对难题的方案。(2)城市建设规划:城市在发展全过程中会碰到各种复杂的难题,包含城市规划难题。建设规划制定后,实际整体规划必须及时升级,避免发生责任不清的状况。(3)城市项目整体规划和决策:土地应用和建设审核务必由政府机构授权,不应自主确定。在核查全过程中,务必全面遵循国家相关法律法规,实现城市的科学发展。

4.4 完善组织职能

城市规划的组织作用取决于政府部门的行政部门管理,它是政府部门和其他公共性组织为基本,运用公共性权力对城市开展组织和管理,以实现公共性权益。除政府部门外,城市规划的公共性组织还包含行政机关、全国各地人民代表大会常务委员会和专业的城市规划和设计组织。这些组织提升了城市规划的民主化和发展,保证了全部城市规划活动的成功执行。随着市场的发展,愈来愈多的市场主体进到中国的城市规划全过程中,必须提升融洽和整体规划,使其更好地运行。城市规划作为管理的关键构成部分,可以维护市场主体的合理合法权益,维护市民的权益。实际来说,城市组织和整体规划应以融洽和发展为目标,以实现社会和环境的和睦发展。为了实现城市的可持续性发展,务必遵循地区融入性和灵活性标准,在整体规划全过程中恰当认识长期性权益和短期内权益的关系,及其区域规划和总体

整体规划的关系,在整体规划全过程中充足考虑到对附近环境的影响,在现代化过程中留意维护中华传统文化在现代化过程中要留意对中华传统文化的维护。

4.5 加强公共设施建设,夯实公共管理基础

我国公共管理问题在区域发展过程中逐步凸显出来,很大一部分原因是各地区公共基础设施薄弱。因此,政府部门应加强公共设施建设,夯实公共管理基础,加强现代化信息技术的应用,凸显各地区公共管理职能,在提升管理效率的同时,不断提高公共管理的服务质量。此外,人才在公共基础设施建设中占据着重要的地位,为实现大数据背景下公共管理的创新发展与职能的高效履行,公共管理部门应不断拓宽人才引进渠道,加快高素质、多元化人才培养进程,创新人才管理模式,让人才成为促进公共管理创新发展的有效动力。公共管理部门还可以定期开展相关人员技能培训活动,使其有能力参与公共管理实践。除此之外,在加快我国各地区公共设施建设进程的同时,逐步缩小各地区公共管理的差距。

4.6 加强规划的控制能力

为确保城市规划实现预估目标,创建强有力的整体规划方案,首先要健全城市规划标准的制度建设,提升城市规划的水准。要提升整体规划标准的实行幅度,加强城市规划的重点规章制度,创建处理城市规划违纪行为的重点方案,创建高素养的整体规划监管单位,全面实行城市规划管理的专业资质。今天的城市规划欠缺合理的职责分工和管束。为了实现城市规划的意义,有必须创建持续的工作执行和城市规划审核规章制度,确立发布城市社区的公共性整体规划,创建完善城市规划

馆,让群众参加整体规划。目前,作为行政机关的法定职责,城市必须遵循依法行政的标准,在维护社会总体权益构造的前提条件下,明确城市各部门之间的适度融洽。具体的整体规划工作不可以由整体规划单位的某个单位独立进行,必须提升城市社会各部门组织单位之间的融洽,逐渐进行城市规划。

结束语:综上所述,随着中国城市化的发展,城市作为大家日常生活的关键场地,对其管理规章制度的规定也愈来愈高。行政能力,如维护公共性权益的能力、确立的责任、确立的构造和健全的规章制度,在整体规划城市作用的管理层面发挥着关键作用。今天,随着中国社会升级的推动,中国的城市化过程已经快速发展。在城市迅速发展的全过程中,城市规划起着十分关键的效果,由于城市规划的品质立即影响到一个城市的未来发展。因而,必须提升公共性管理职责的实践,以达到城市作用整体规划持续发展的规定。

参考文献:

- [1]王绍昕.公共管理视角下的城市公园治理[J].东方企业文化,2021(22):242.
- [2]周建军.对我国城市规划管理体制若干问题的思考[J].城市规划汇刊,2020(5)331-332.
- [3]韩超.公共管理视角下的城市规划职能研究[J].社会科学2021,8(9):00135.
- [4]李哲明.公共管理视角下的城市规划职能探析[J].科技视界,2021,5(3):330.
- [5]李焯楠.新常态下的公共管理模式与路径初探[J].人力资源管理,2021(12):73-74.