

国土空间规划背景下乡村振兴发展模式研究

陈清彬

重庆市铜梁区规划和自然资源信息中心(区规划和自然资源档案馆) 重庆 402560

摘要: 国土空间规划的明确提出为乡村振兴发展趋势增添了新思路与活力。根据国土空间规划体系乡村振兴规划要遵循可持续发展观和因地制宜的基本原则,以反映乡村振兴规划实效性和科学化。基于此,本论文关键研究乡村振兴规划,期待可以为乡村振兴提供一些具体而有意义的新理念。

关键词: 国土空间规划;乡村振兴;现状问题;规划模式

1 引言

乡村振兴是国家所提出的关键发展战略规划,十分重视乡村振兴发展战略的实行,在很大程度上缩小城乡差异,推动了乡村社会经济发展。乡村振兴便是对农村开展规划及管理,使农村的建设合乎现代化总体目标,农村的现代化能直接促进国家的现代化。二者息息相关,执行乡村振兴发展战略刻不容缓。在国土空间规划的大环境下开展科学合理的空间规划,并且在乡村振兴发展战略中有效的执行,能提高农村空间规划的水准,是乡村振兴的重要环节。科学的空间规划可以有效处理“三农”难题,为农村产业发展作出杰出贡献。

2 利用国土空间规划推进乡村振兴的引领作用分析

2.1 有利于促进城乡发展,实现乡村振兴

我国《全国土地治理规划》对土地资源空间给予科学的规划具体指导,明确提出目前土地整治项目每日任务一定要通过统筹推进农业用地治理建设,标准农村建设用地整治工作。这一要求不但合乎新形势下乡村振兴发展战略规划的目标,而且还能大力发展“三农”工作的开展来完成乡村大力发展战略。国土空间规划是执行乡村振兴发展战略不可或缺的一部分。在新时代初始阶段的高速发展条件下,推动乡村振兴发展战略,保持城乡一体化发展趋势,能通过国土空间规划来达到,根据国土存量资源的综合提高和利用率来推动乡村振兴^[1]。

2.2 解决空间无序问题

我国地域辽阔,生态资源丰富,但平均资源市场份额较低。很多关键资源空间布局 and 实际人口结构不均衡,适用性低。伴随着整个社会飞速发展,出现了很多不合理空间和时间土壤资源开发活动,那也是资源浪费现象与不合理布局的主要原因。伴随着资源承载能力和环境承载压力的降低,很多环境污染问题日益突显。因而,必须搭建土地资源利用规划管理体系,以更加切实解决土地资源利用规划难题。依据发展规律,科学地规

划人们活动。那也是更切实解决环境污染问题,推动社会经济发展的有效途径。

2.3 优良的生态环境是发展乡村特色的保证

我国地域辽阔,每个地方都有着不同的优点,每一个村庄都有各自的特点和自然环境印痕。但是,在村庄建设中,很多村庄复制出别的村庄的目前发展方式,忽略了自身村庄的特点,将与众不同的村庄成了统一的产业村庄,使村庄失去属于自己特有。反过来,规范化的村庄乃至统一的旧城区冲淡了村庄原先的特性和特点。慢慢扼杀农村原来的特点,那样农村会渐渐消失,农村能被大城市同化作用,本来归属于农村的与众不同特性和特点会慢慢被扼杀。在农村经济发展阶段,不该丢掉与众不同生态标示。为了能大力发展经济,效仿别的镇的建设方式,舍弃自身优势。要修补治理农村土地承包资源,维护农村生态环境,储存村庄原状,维护村庄特点,保证乡村身心健康特色办学。坚持实事求是,依据农业的发展特性,针对性地制定农业的发展规划,维护乡村独有的使用价值;依据乡村自然生态环境,在维护的前提下,保证农村可持续发展观,保存乡村原先的当然特色,推动农村个性发展,合理防止发展趋势的方式,保证乡村在城镇化进程中不会被同化作用。

3 乡村地区发展中存在的问题

3.1 城乡二元经济结构

城乡二元产业结构要以生产主力为主要特征区域经济,要以小农生产制造为主要表现的各类农村集体经济的搭配。一旦结构失衡,就容易造成区域经济发展趋势差别也越来越大,进而产生一系列问题。这些问题的产生也由于我国发展历史造成的,需要解决日益增大的区域经济发展趋势差别,就必须运用城市资源推动农村经济发展,推动乡村积极主动发展趋势紧随城市的发展,推动产业转型升级以激发行业生命力,确保企业效益^[2]。

3.2 乡村规划体系不明确以及建设管理机制不足

在乡村振兴规划的初期,假如计划方案规划不能和乡村振兴发展的具体情况紧密结合,乡村振兴规划管理体系不足清楚,没法为乡村振兴发展制定科学合理的管理模式。国家乡规划和村庄规划间有具体规定,但规划的细节问题并不具体,造成农村经济发展中有许多模糊不清的要求,无法对规划给与科学合理的具体指导。许多作用的欠缺造成单位不能对发展趋势地区给与科学合理的正确引导,造成农村规划单位有关政策无效,乡村振兴规划执行效率不高。

3.3 乡村振兴规划工作重视程度不高

一直以来,规划的理论基础研究与实践集中在城市现代化方向中,而乡村振兴规划的探索却无法得到应该有的高度重视,促使大部分行政村欠缺对应的持续发展规划。即便有乡村振兴规划,只不过是有一部分示范点和关键村为主导,绝大多数行政村并没有对应的重点规划。因而,在目前的乡村振兴规划中,绝大部分从业人员也是从大城市规划方位转移至乡村振兴规划方位,使得他们在具体的乡村振兴规划工作上习惯上级领导指示,且不合乎根据乡村因时制宜立场的规划规定,可能造成最后的乡村振兴规划与乡村振兴发展不一致,进而对乡村振兴发展趋势具有指导作用。现阶段,绝大部分乡村规划工作方式趋向固定不动,并没有突出乡村的特色。在实践中,乡村振兴规划单纯强调眼前利益的增长,往往是直接套用规划发展模式进行规划,在此过程中,并没有考虑环境保护、发展的可持续性等因素,使得乡村振兴发展受阻,不利于乡村环境和经济的协调、可持续发展。

3.4 内生动力不足

一方面,在我国社会经济发展飞快发展的过程当中,第二和第三产业发展花费的公共资源会比较多,在农村建设中因为缺乏农牧业资产投入,城镇化建设发展环节中大量顶尖人才和资产都涌入大城市,农村地区的发展欠缺精准施策。另一方面,在推进都市化发展的过程当中,许多农村的集体土地被用来商业服务和工业,农村地区的医疗教育与生活等多个方面欠缺健全和改进,加上受行政部门管理方法产生的影响,在推进乡村地区脱贫攻坚工作中还存在着资源短缺及其现行政策执行不力等基本问题。各种问题既不益于乡村地区居民积极开展乡村振兴发展战略,还会直接关系乡村发展过程的精准施策,从而直接关系乡村振兴发展战略科学性和合理化^[3]。

3.5 地方特色不足

造成资源功效使用价值充分发挥不全面在推动乡村

振兴发展战略执行过程中,许多乡村地区的特点也渐渐消失。因为缺乏国土空间规划工作,许多地区的发展建设的过程当中并没有融合特定自然美景和人文特色开展体系化的计划,造成乡村建设向着一个固定化酶方向发展。在推动乡村地区现代化和城镇化建设发展的过程当中,农村地区的发展欠缺地方文化和目的性低,加上整体规划环节中规划建设工作人员并未对农村地区的各种数据进行合理利用,都没有充分运用农村地区的历史文化历史意义,从而导致了一些生态环境破坏难题。

4 乡村振兴战略背景下国土空间规划的主要途径

4.1 明确国土开发的主要策略

国土空间开发的大环境下,要注重生态文明建设维护及其高品质发展的有关核心理念,集中体现国家力量地区主体作用,保证国土空间开发与维护的相关政策贯彻落实。要从严制定国土空间开发与维护的有关总体目标,依照上一级国土空间开发的维护指标值来决定国土空间开发规模,提高国土规划总体使用率,对国土空间的功效进行全面的修复与健全,要充分体现上通下达,融洽各个部门中间领导和被领导关系,确保国土空间开发出来的限制性。

4.2 综合划定分区

在国土空间整体规划必须按照资源环境承载压力进行评价,依据生态环境保护水污染治理,环境保护物种多样性维护等各个方面的有关指标值,对生态环境保护的易损性和敏感度进行系统评定,融合不同类型的功能区划来健全生态环境治理。山林国土规划根据自然环境功能分区整体规划,不断完善的生态保护管理,产生不断开摆的生态保护管理模式。因为农业生态环境发展,需要对农业生产主要产品作用范畴做出适度整体规划,创建并保护区集中连片的良好草地和农用地,增强特色农业的发展水准,应加强都市农业的正确引导合理布局,达到农业现代化的发展,必须在国土空间整体规划时要积极推进城乡融合发展,依据环境与资源承载力和国土空间适宜性评价为重要保障,认真落实城镇化发展区域一体化和乡村振兴制度的规定,对土地聚合总量做大做强,控制增加量思路,对国土规划开展合理安排^[4]。

4.3 强化农村用地的集约节约

国土资源区域的团队要完善国土规划监管内部结构体系与政策。主抓农村土壤资源相关的国土部门要合理地做好规划,精英团队中间能够相互交流和商议,编制与完善对应的我国空间监管政策导向,确立各个单位中间岗位分工监管工作中,清楚区划每一位从业者的义务,提升个人工作中的责任担当与每日任务性。对于国

土规划,尤其是农村地区经济发展规划设计更为细致入微的发展整体规划,设定对应的下级部门,主要负责农村地区经济计划方案监管,能够最大程度地提升农村地区发展实际效果。但是目前我国的农村经济与空间布局、土壤资源应用效率低下等诸多问题依然存在,发生这种现象从源头上来说是相关工作部门并不是很了解农村地区实际情况,没掌握农村现阶段社会经济发展状况,都没有清晰地掌握农村地区的发展过程和现阶段农村地区的发展特点,而造成相关部门编制最后的发展规划和现行政策难以适应现阶段的经济情况,进而对农村地区经济发展造成影响。因此,相关的监管单位要搭建的实地考察工作组,全面了解农村地区经济发展的具体情况,创立主要负责工作组,深层次农村地区展开调查,掌握农户人群的需求,和地区发展遇到的问题,调研所得的写出汇报与此同时展开分析,为编写政策及发展整体规划给予靠谱的重要依据,从而提升布局的可执行性,解决实际发生的一系列的难题,从源头上推动农村地区社会经济发展。

4.4 明确农村新型产业的用地类型

在乡村振兴发展环节,新型产业发展成效比较好的种类包含休闲农家乐、民宿客栈等,这种产业链主要是为了游客给予定居和餐馆,并且也打造了小吃一条街、服务站等,为游客给予娱乐服务,休闲农家乐、民宿客栈、民宿客栈的商业用地乃为村庄住宅用地,农产品深加工就属于工业土地。确立不一样产业用地类型才能达到科学合理的目的性管理方法,推动乡村整体规划实际效果^[5]。

4.5 增设乡村历史文化的保护用地

政府部门要制定高效的历史文化保护商业用地方法,推动历史人文的保护与传扬,促进乡村社会经济全方位发展,能促进生态文明建设的搭建。政府要根据相关的法律法规规定搭建乡村振兴战略建设规范,让乡村振兴发展战略发展工作人员在规划里有章可循,严禁违规操作,运用法律法规的功效执行乡村历史人文的维护。

4.6 提高乡村治理能力,落实建设目标

在确保乡村振兴规划工作的合理性的前提下,才有利于乡村振兴发展品质能力的提高。因此,在乡村振兴规划里,需从乡村整治水平的提高下手,有效提升乡村

振兴整体规划合理性及实施情况。根据某类角度来看,在制定、执行乡村振兴计划方案环节中,不仅仅是乡村振兴发展计划方案,或是乡村治理措施,与乡村广大人民群众日常生活息息相关。值得一提的是,乡村振兴计划方案的确立及执行必须好几个单位共同努力,在这个过程中,必须确立各个部门的实际岗位职责,担负好对应的监管等责任,为此保证乡村振兴整体规划工作中优质高效地落到实处,成功达到乡村振兴的发展总体目标。乡村做为复兴整体规划建设较大受益方,必须在设计制定与实施步骤期内积极参与。村集体要不断提升自身的管理和治理水准,搞好日常融洽工作过程中,要保证信息内容为群众公开,使乡村居民自主权得到充分确保,并展现其主体影响力,促使乡村振兴整体规划局限于乡村住户生产活动的实际需要,进一步提高乡村振兴整体规划实效性和可行性分析^[6]。

5 结束语

根据对国土空间布局的科学合理监管,强化对土壤资源的合理安排,提升在我国存量资源的使用率,能够很好地对生态资源的保护,完成资源可持续性发展,针对乡村振兴发展战略的实行有积极主动的推动作用,可以有有效的综合乡村发展空间,对乡村合理安排,搭建乡村振兴的新机遇,进而加速乡村的发展过程,提高农民的获幸福感和满足感。

参考文献

- [1]贾铠阳,乔伟峰,王亚华,等.乡村振兴背景下村域尺度国土空间规划:认知、职能与构建[J].我国土地科学,2019(3):18-25.
- [2]杨因因,臧玉珠,李进涛.基于城乡转型功能分区的京津冀乡村振兴模式探析[J].地理研究,2019,38(03):228-242.
- [3]林银大,王清华.乡村振兴战略背景下的农村“三生”空间协调整合策略[J].安阳工学院学报,2022,21(1):59-61.
- [4]罗维成.国土空间规划背景下的乡村振兴实施路径[J].福建建材,2020(11):31-33.
- [5]彭坤焘,田旭.新时期空间规划转向与政策绩效提升路径[J].西部人居环境学刊,2019(5):27-33.
- [6]王世超.新时期下的国土空间规划问题与对策探讨[J].绿色环保建材,2020(4):81,84.