

基于对国土空间规划功能定位与实施研究

孙 勇

山东广和产业发展集团有限公司 山东 济南 250000

摘 要：党的“十九大”汇报确立强调，在行业的持续发展与转变中应高度重视变化生态理念，进行全域性、总体性的防治，进而让国土空间管理越来越更标准。我国社会发展的已步入新时期，为推动改革创新的深度及社会防治，保证国土空间整体规划的有效性，需提升公共性资源的配备，实现经济社会的可持续性发展。国土空间关键指国家主权管辖下的地区空间，包含深海、陆地等空间。有效的国土空间整体规划可持续提升国土空间的开发设计、维护格局，提升土地综合性整顿效率。因此，关键对国土空间整体规划开展论述，剖析国土整体规划的作用精准定位，并明确提出国土空间整体规划的实际执行对策。

关键词：国土空间规划；功能定位；实施策略

引言：目前，随着我国可持续发展战略的持续推动，有效运用土地资源、科学整体规划国土空间、改进土地资源开发设计均衡越来愈关键。土地利用规划和管理提升给予了高品质的城镇营建和社会平稳发展的确保。针对我国的新局势，有效的土地利用规划可以合理减少土地管理时间，其特殊作用的规范基本上取决于于该地域的土地运用品质。也便是说，土地利用规划管理包含的内容相对性较多，管理周期时间相对性较长，这就必须土地资源管理随着土地利用规划管理工作职责的升级和提升，空间整体规划也应相对应升级^[1]。因而，有必需再次增加国土空间开发设计幅度，充足发挥土地利用规划和管理效果，提升我国国土空间运用效率。根据当前社会发展局势和未来展望，对有限的土地资源开展分期管理、整体规划和机构，保证土地资源运用效率与国民经济发展相融入。空间整体规划管理不但要考虑国土空间的相溶性，更要更改传统老旧的管理理念，保证生物的多样性，推动可持续性发展。该文档立足于国土资源管理现状，剖析土地利用规划工作中的具体职责，按照生态保护战略方针落实贯彻落实新的“六大”发展理念，汇总国土空间整体规划的作用精准定位^[2]。

1 国土空间规划的内涵与发展

国土空间整体规划不但关系到人民经济的发展，并且立即影响到国家整体发展战略的制订。因而，土地利用规划应充足融合我国当前社会经济发展情况和未来趋势，综合性自然、资源、政治、文化等要素，制订合乎我国基本国情的土地利用规划发展战略。国土空间整体规划是社会发展和国民经济发展的关键构成部分，是国家基本建设整体部署、发展战略制订、自然环境综合性整顿的立即根据。发展目标 and 长久目标时限可靠性。从

理论上讲，国土空间整体规划便是整合土地资源，最大程度地运用土地资源。一方面是通过部分地域的空间部署开展有效部署，推动城镇经济的发展和城市规划的推进，以提升国土整体规划的总体水准。但由于国土运用整体规划涉及到篇数大、内容广，出现内容重合、重合的难题，给整合整体规划产生很大阻碍。由于土地利用规划欠缺统一的规范，各地市县土地利用规划在规范、整体规划方式、整体规划管理体系、整体规划时限等层面出现一定差别，造成没法同步融洽。各地域整体规划不一致，非常容易发生反复、内容矛盾等矛盾。这造成土地利用规划效率不高，发生土壤层资源消耗状况。随着电子计算机化在各个领域的普遍运用，信息技术性的应用及其大数据时代的环境下，与信息技术性相融合，整合大数据，实现标准高效的国土空间整体规划看起来尤其关键在我们的国家。在原来土地利用规划的基本上，融合信息技术性，持续提升升级国土空间整体规划方式，搭建有效的国土空间整体规划管理体系，促进土地利用规划向智能化方向发展、科学化、标准化、有效化^[3]。

2 国土规划中存在的问题

2.1 规划中职能分工不清晰

1) 空间整体规划长期性未获得统一具体指导。目前，国家和地方两级已经逐渐构成三大整体规划方式：住建部的城区管理体系整体规划、生态资源部的土地利用规划、发展改革创新部的要点作用区整体规划，不一样领域整体规划要点不一样，准备工作中不一样，均具备法律效力和行政职责，由此可见各领域作用整体规划欠缺一定的系统软件性；2) 土地利用规划管理欠缺综合性各级省部级整体规划不互相对接、互相支柱；3)

各级工作部门之间欠缺合作,各单位按照本行业单位的整体规划开展管控,合作少,对接少,低实行效率。由此可见,急切必须实现国土空间整体规划的统一规范,标准国土空间作用区划,提升执行效率和品质。

2.2 国土规划不合理

新时期的现代城镇将要进到新的社会经济发展方式:创建于上新世纪的老城区遭遇升级,经济来源于产生转变,经济方式已经升级,地理环境也必须持续改进大家的日常生活要求务必逐渐提升,这些要素对传统的土地利用规划方式造成了很大的影响。因为欠缺科学的土地利用规划认识和传统意识的拘束,土地利用规划极不有效,工业用地和定居商业用地侵占农用地,工业用地太多导致空气污染,土地资源匮乏比较严重。绿化土地的不有效运用,不但影响了自然环境维护,也减少了大家的定居舒服度,乃至阻拦了城镇未来的发展发展战略。

3 国土空间规划相关功能定位分析

3.1 国土资源的开发与保护需齐头并进

空间整体规划是国土资源开发设计和维护的关键发展战略布署,强有力推动了资源、生态环境保护和经济社会的一同发展。因而,国家必须整合整体规划总体性好、科学发展的发展战略方式,健全区域经济管控理念。比如,《规划》建立的“两屏三带”政策以生态安全性为关键,坚持不懈人与自然友谊共处的理念,实现可持续性发展。

3.2 明确核心功能

新时期环境下,国土运用整体规划的关键效果是创建完善作用区管理体系,保证资源开发设计更具有发展战略性,维护附近自然环境。相关部门要根据不一样地域的人口遍布和土地资源运用状况,提升城镇部署,打造出特色经济区,融合各空间运用现况,适度增加国土空间开发设计幅度,保证各类资源获得充足的运用效率。

3.3 构建主体功能区域

主体功能区基本建设是一项十分关键的整体规划工作中,在此全过程中,要科学有效整体规划主体功能区,促进主体功能区管理体系宣布构成。将我国国土空间区划为城镇、农业和生态三类地区,在了解地区内人口遍布和经济发展状况后,着力开发设计和提升城镇地区,健全空间部署,使城镇综合能力尚需提高。依据新的主要用途归类规范,健全商业用地部署,区划工业用地和定居商业用地,有效调节公共性核心管理体系和绿化,实现标准、融洽、井然有序发展。除此之外,要评定地区主体作用,有效明确地区归类整体规划,全面实行国家下达的管控目标、政策和管理要求^[4]。

3.4 强化土地整治规划效果

中国城镇营建具备广泛性和多样性的特征,因而,根据土地资源管理现况,将土地空间区划为五个层级,可以合理实现管理目标,提升土地利用规划和管理效益。随着土地利用规划发展进到新环节,传统的土地运用开发设计方法已不可以达到时代的必须,这关键得益于非农工程建筑占有耕地赔偿规章制度的发展和运用。随着我国生态文明建设基本建设的蓬勃发展,土地利用规划一体化管理展现更新的特征,不但重视品质,更重视质与量的融合,改进土地运用,提升土地运用提升水准。地貌资源。在进一步土地整理全过程中,要融合城镇基本建设商业用地现况,提升土地运用效率,充足运用土壤层资源的开发设计发展潜力,明确提出合适城镇基本建设商业用地的对策和对策。市区复建。自然,关键部门要听从上级领导命令,按照本级整体规划要点,对发展战略成效开展优先排序,提升国土资源整体规划整合,最后提升基本单位的具体可行性,全方位维持我国土地利用规划的统一性和标准性。

4 实施国土空间规划的路径

4.1 制定科学合理的规划指标

科学有效的整体规划指标值应具有以下两个特征:
1) 坚持不懈从具体考虑,按照高品质发展的规定,创建全国各地统一、科学高效、岗位职责确立的国土空间整体规划指标值管理体系和支配权,在整体规划全过程中综合性考虑到人口遍布、经济配备、土地运用和生态环境保护等要素,既要陆地空间开展开发设计运用,又要对陆地空间开展维护和修复。
2) 重视不一样地区的关联性和差别性,融合主体功能区发展战略、土地开发设计适合性点评和资源承载力、自然环境容积规定,重视地区个性化发展,因地制宜,坚持不懈新发展理念,坚持不懈以老百姓为核心,牢牢地围绕推动“五位一体”整体部署,整合推动“四个全方位”发展战略部署,为发展给予确保执行国家发展计划。

4.2 落实已经制定的规划

国家土地空间整体规划务必通过六个全过程:①保证“双评价”、“双评估”工作中与整体规划工作中同步开展;②对空间整体规划开展普遍的科学探究,在科学探究全过程中留意不一样种类的整体规划;③进行并报送有关国土空间整体规划草案,贯彻落实上级领导下达的国土空间整体规划规定,编写遮盖全特性、全地区的国土空间整体规划。必须留意的是,要有效掌握本级国土空间整体规划的深层;④协同核查国土空间整体规划项目,既征求本行业专家建议,又征求社会群众建

议,最后将整体规划草案向社会公示;⑤贯彻落实与整体规划有关的内容和建议,进行相对应的报批稿,报上级领导负责人单位准许;⑥进一步贯彻落实审核规定,健全审核结果的内容和方式,报相关部门妥当备案。

4.3 创新以人为本规划理念

尽管土地空间整体规划是在给出空间内跨单位、跨单位的整体规划,但为人正直服务依然是整体规划工作中的价值取向。过去,全部的整体规划全是针对物质自然环境,物质自然环境反映在社会经济发展上。今天,国家土地空间整体规划基本建设以民为本,以老百姓为核心,以老百姓发展必须为第一服务宗旨。更改传统意识和意识,认识到空间是人的,城镇是人更新改造的,整体规划要以民为本。二是以民为本的整体规划,不但要根据人口总数和遍布制订人均规范,推行公共设施的公平公正配备,还需要对全省各个领域和群体开展整体规划,达到大家的不一样要求。整体规划的制订务必让群众参加,把过去的精英整体规划变为群众参加的整体规划,让公民有知情权和参加权,这也是整体规划以民为本的反映。

4.4 改进规划实施流程

在国家土地空间整体规划工作中,有关工作人员要谋划健全目前的整体规划执行步骤,持续健全整体规划运行。除此之外,工作中工作人员还务必健全目前的现场整体规划方案,并根据该地域目前的开发设计和土地运用状况持续调节整体规划目标。与此同时,要适度增加耕地维护幅度,全力适用农业发展,融合现行标准生态环境保护赔偿规章制度的执行状况,进一步进行健全。除此之外,有关工作人员要根据当然开发设计运用状况,提升目前税款政策和自然环境政策,提升权益融洽。选用分级管控方法,持续提升土地利用规划管理效果;采用有针对性的管控方案,健全各级管理方案;适度增加监管管理幅度,进一步提升土地资源运用效率。对于大型项目,务必制订有效的总体规划管理体系。融合土地环境整治的特征,可以看得出,工作中工作人员可以合理溶解指标值,提升布署整体规划,为后面事业工作中奠定牢靠的基本。在土地利用规划全过程中,工

作人员要遵循完全的标准,发觉土地运用整体规划方案的不够,融合目前资源运用,增加开发设计事业幅度,健全原来的监管管理规章制度,保证土地管理整体规划方案获得较好执行^[5]。

4.5 提高规划人员的专业素养

鉴于全球早已进到高高新科技发展的时代,新生事情层出不穷。城乡规划涉及到学科范畴广,环境复杂多变,不一样项目所必须的专业专业知识是不一样的,因而整体规划工作人员必须提升专业知识贮备量,持续学习新的整体规划理念,积极主动学习和运用新技术应用,例如城镇精准定位信息系统、卫电子计算机互联网等,进而提升自身的专业素质。

结束语:在开展国土空间整体规划的全过程中,必须确立其作用精准定位和执行对策。国土空间整体规划的作用精准定位包含整体精准定位、主体作用、部署整体规划与整顿整体规划等。因而,在执行全过程中,应坚持不懈以民为本的整体规划理念,有效设定整体规划指标值,确保整体规划的执行。与此同时,秉持开放、融洽的理念,标准数据梳理,国土整体规划管理越来越更加融洽,确保各作用对接顺畅,进一步健全我国国土开发设计、维护和管理体制,使社会经济发展与地理环境相融洽。

参考文献

- [1]李林林,靳相木,吴次芳.国土空间规划立法的逻辑路径与基本问题[J].中国土地科学,2021(1):1-8.
- [2]杨永宏,李增加,杨美临,等.划定生态保护红线纳入县域空间规划[J].环境与发展,2021(1):1-5,23.
- [3]郇璐琳.基于空间规划数据库的土地用途综合分区研究——以海阳市为例[D].山东师范大学,2021:1-98.
- [4]齐文东,于英虎,何剑枫,王红伟,朱丽佳.落实新版总规要求,高水平编制房山分区规划——《房山分区规划(国土空间规划)(2017—2035年)》的探索与实践[J].北京规划建设,2021(6):39-42.
- [5]李鑫,张琰.气候变化下中国生态适应性设计在国土空间规划中的策略及本土化:定义、理念框架与解读[J].中国园林,2020,36(4):73-77.