

# 城乡规划视角下的乡村振兴战略路径分析

张延涛

南湾湖风景区土地利用及房屋征收办公室（信阳市南湾湖风景区规划管理局） 河南 信阳 464000

**摘要：**乡村振兴是当前我国面临的重要问题之一，在城乡规划的视角下，可以通过建立合理的乡村规划体系、实施特色农业发展计划、倡导新型农村社会治理等方面来推动乡村振兴战略的有效实施，促进城乡区域协调发展，缩小城乡差距，实现乡村振兴和城镇发展的良性互动。

**关键词：**城乡规划；乡村；振兴战略；路径；分析

乡村振兴是当前我国重要的发展战略，是推动建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化国家的必然要求，也是新时代加强乡村建设，实现城乡区域协调发展的关键所在。本文从城乡规划的视角出发，分析了当前乡村振兴战略路径，旨在探讨新时代下实现乡村振兴的有效途径和对城乡规划改革的启示。

## 1 乡村振兴的特点

1.1 整体发展：乡村振兴策略不仅仅是单一的产业扶持，更是一个全面的、综合性的发展战略，涵盖了农业、文化、教育、卫生、生态环境等多个领域。

1.2 实施地域广泛：乡村振兴战略的实施不局限于某个城市或地区，而是涉及到全国各地的农村地区，倡导的是全国范围内的绿色、可持续性的乡村发展。

1.3 突出人才引进：乡村振兴的策略中，不仅注重发展现有的人力资源，而且更重视引进高层次、有专业素养的人才，这些人才能够为乡村振兴注入新的血液<sup>[1]</sup>。

1.4 注重文化遗产：通过文化创意、旅游、教育等方面的发展，提升乡村社区的文化内涵，保护、传承文化遗产，创造出更多的就业机会，让更多的人参与到乡村振兴的事业中来。

1.5 多元化资金来源：乡村振兴策略的实施需要大量的资金投入，除了政府的资金支持和政策扶持，还需要吸引更多的社会资本和金融机构参与，形成全社会共同参与的资金扶持机制。

## 2 乡村振兴战略的重要性

乡村振兴战略是中国政府提出的一项重大战略举措，旨在通过改善农村基础设施、推进农村产业发展、加强人才引进等措施，实现乡村现代化和经济发展。这一战略的重要性不言而喻。首先，乡村振兴战略是推进城乡发展一体化的关键。中国的城乡二元结构困扰了中国的发展很长时间。城市发展一直比农村要前进得快得多。近年来政府实施城乡融合发展，完善乡村现代化

建设，推进农村产业发展、改善农村基础设施建设等方面，起到了关键性的作用。其次，乡村振兴战略是新时代实现可持续发展目标的重要途径。随着城市化进程的不断加速，城市人口已经超过了农村人口，这些城市人群对资源的消耗，对环境带来的压力，无疑加剧了环境的持续变差。现在政府倡导生态文明、可持续发展建设，乡村振兴战略其实可以说是可持续发展战略的一部分。最后，乡村振兴战略是贯彻人民生活优先的实现途径。中国拥有众多的农民和大量流动人口，有必要通过乡村振兴战略改善乡村居民的生计状况。加强农村留守儿童、空巢老人等人口群体的保障，建设乡村医疗保健系统，将使得那些农村居民有更好的生活条件<sup>[2]</sup>。

## 3 城乡规划建设探究

### 3.1 城乡规划建设的实际管理理念

城乡规划建设的实际管理理念是指在城乡规划建设过程中，以科学、合理、可持续发展为基础，以人文、环保、节约资源为出发点，采取有效的管理措施和手段，确保城乡规划建设的顺利实施。首先，在城乡规划建设过程中，应该坚持以人为本的理念，注重人民群众的生活质量和幸福感。要充分考虑居民的需求和利益，保障他们的基本权益，促进社会公平和和谐稳定。其次，城乡规划建设要坚持环保节约资源的原则。在城乡规划设计和建设中，要注重绿色、低碳、节能减排，注重环保、节约水资源、土地资源等自然资源，避免浪费和破坏生态环境。最后，城乡规划建设要坚持可持续发展的理念。要充分考虑城乡规划建设对未来发展的影响，制定科学合理的发展规划，保障城乡经济、社会、文化等多方面的可持续发展<sup>[3]</sup>。

### 3.2 城乡规划建设与管理的关系

城乡规划建设与管理密不可分。城乡规划建设意味着未来城乡发展的方向和全局框架的确立，而管理则是城乡规划建设中实施和执行的行动，需要从多个方面进行细化

和实施。城乡规划建设要落实到具体实践中,离不开科学的管理,而管理也必须遵循合理的城乡规划建设。

由于城乡规划建设涉及面广,与经济、社会、生态等领域有着千丝万缕的联系,因此在城乡规划建设中,管理不仅仅是和规划建设相对应的普通管理手段,而是一种战略管理思维。特别是在市场经济体制下,规划建设和管理的关系更加密切,“规划引领,管理推进”成为城乡规划建设的主要理念,目的是要实现全局性、系统性,为城市和农村的协调发展提供全面保障。

在具体实践中,城乡规划建设需要制定相应的管理规范,并严格执行。比如在规划建设中,需要注重民众的参与和沟通,加强对城乡各方面资源等的保护和利用<sup>[4]</sup>。在管理措施中,除了加强监管和管理外,还需要注重知识和技能的传承和更新,提高管理效率。

#### 4 乡村振兴对城乡规划的要求

##### 4.1 城乡一体化建设

城乡一体化建设是当前城乡发展的重要任务之一,它是将城市和农村紧密地联系和整合起来,促进城乡经济、社会和环境的共同发展。城乡一体化建设是一个复杂而艰巨的任务,需要在政策、经济、社会、文化等多个领域深入实施。城乡一体化建设的关键在于实现城乡平等。城市和农村之间区别是存在的,但也不能因为这种区别而造成城乡之间的鸿沟。城乡可以通过促进经济发展、加强公共服务、改善生态环境等方面来缩小这种差距。在推行城乡一体化建设的过程中,政府、企业和民众三者之间的互动和合作也是非常重要的。为了实现城乡一体化建设,需要制定适合城乡发展的政策,增加财政对农村的投入,提高城乡基础设施的建设水平,加强城乡交通运输网络的建设,增加公共服务设施等建设<sup>[5]</sup>。同时,城乡一体化建设也需要注重农村文化的保护与传承,发扬农村文化优势,为城乡发展注入新的动力。城乡一体化建设是一项长期的任务,它需要政府、企业、民众之间的密切合作,不断推进城乡之间紧密相连的进程,实现城乡之间的全面发展和共同进步。

##### 4.2 做好政策规划

第一,需要立足新发展阶段,明确城乡规划建设重点和方向。当前,城乡规划建设面临着很多新的挑战 and 机遇,需要在更高质量和更高水平上完成城乡规划建设任务。为此,需要结合实际情况,制定具体可行的规划措施,明确优先发展项目和重点推进领域。

第二,政策规划需要注重统筹城乡发展,形成协调配合的机制。城乡规划建设需要统筹城乡发展,在保障城市化发展的同时,也需要关注农村地区的发展,实现城乡协

调发展。在政策规划中,应当注重加强城乡发展的沟通和协作机制,尽可能解决城乡之间的隔阂和壁垒。

第三,政策规划还需要注重考虑环境保护和资源利用。随着城市化进程的加速,环境保护和资源利用成为当务之急。政策规划需要立足于环境保护和资源利用实际情况,采取科学的措施,合理利用和保护资源。

第四,政策规划需要强化监督和管理机制,确保城乡规划建设顺利进行。政策规划的顺利实施需要强化监督和管理机制,加强政策的执行力度,确保制定的政策规划落地实施,为城乡规划建设提供坚实的保障和支持。

#### 5 新时代背景下城乡规划与乡村振兴的战略路径

##### 5.1 创建新型城乡关系,保证城乡间的交流互通

创建新型城乡关系,保证城乡间的交流互通是当前城乡协调发展的重要任务。城乡互补、城乡共享、城乡一体化是创建新型城乡关系的三个核心要素。首先,城乡互补是新型城乡关系的前提。当前,城市和乡村之间的差距较大,城市和乡村各有优势,要实现双方的共同发展,需要充分发挥城乡互补作用,实现市场趋利补缺<sup>[6]</sup>。其次,城乡共享是新型城乡关系的核心,要实现城乡共享,需要加强城乡互通,从交通、文化、教育、医疗、环保等多个领域进行全面配合,为城乡居民提供公共服务,实现资源共享。最后,城乡一体化是新型城乡关系的实现路径。要实现城乡一体化,在城乡发展中要实行同等法制、同等质量、同等标准,发挥政府、市场和社会等多种力量的作用,确保城乡居民享有同等机会、同等待遇、同等权利和同等保障。在实现新型城乡关系的过程中,还需要加强政府的引导和规划,鼓励农业转移,发展乡村旅游,引入资本等等,为城乡互补、城乡共享、城乡一体化提供全面保障,实现城乡同步发展。

##### 5.2 构建城乡规划数据源

构建城乡规划数据源是当前城乡规划建设的一个重要环节。数据源是城乡规划建设的基础,在城乡规划建设中发挥着重要的支撑作用。构建城乡规划数据源需要从以下几个方面入手。(1)需要完善城乡规划统计数据的收集和管理机制。为了构建城乡规划数据源,需要收集和整理大量的数据。为此,需要构建规范的数据收集和管理机制,注重分类和整合,确保数据的可及性和可利用性。实施精细化城乡规划建设,需要依靠数据决策和支撑。(2)需要加强城乡规划调查和评估工作。城乡规划建设需要依靠科学判断和评估,才能更好地推动城乡协调发展。在城乡规划调查和评估工作中,需要注重数据质量和精度,确保数据的准确性和可靠性<sup>[1]</sup>。(3)需要加强城乡地理信息系统的建设。城乡地理信息系统是构建城乡规划

数据源的重要组成部分。在城乡规划建设过程中,需要加强城乡地理信息系统的建设,依靠精细的地理信息数据,推进城乡规划建设的有效实施。(4)需要加强数据的共享和开放。数据共享和开放是构建城乡规划数据源的必要条件,也是城乡规划建设中数据资源优化利用的重要手段。因此,在数据共享和开放的同时,需要注重数据的安全性和保密性,确保数据安全。

### 5.3 做好体系改革

5.3.1 要提高城乡规划体系的管理水平。城乡规划体系的管理是城乡规划建设的核心问题,需要建立一套完整的管理机制,确保城乡规划项目的顺利实施和运行。在城乡规划体系管理中,需要注重规划环节和实施环节的有效衔接,强化城乡规划项目的推进力度,实现规划目标的全面落实。

5.3.2 需要加强人才培养和队伍建设。城乡规划体系改革需要依靠高素质的人才支持,需要加强人才的引进和培养,提高城乡规划人员的综合素质和创新能力。在城乡规划队伍建设中,需要注重培养多元化人才,提高规划队伍的协作能力和对新技术新理念的应用能力,为城乡规划体系改革打下坚实基础。

5.3.3 需要完善城乡规划体系的法律法规体系。城乡规划体系需要依据法律法规进行规范。在城乡规划体系改革中,需要加强法律法规的制定和完善,加强规划与法律、市场、政府等方面的协调配合,实现城乡规划体系的科学管理和有效实施<sup>[2]</sup>。

5.3.4 需要加强城乡规划体系的创新。城乡规划体系的改革也需要加强创新,注重城乡规划的科学性、前瞻性、适应性。在城乡规划体系的改革中,需要加强新技术新理念的创新应用,推动城乡规划建设与科技创新有机结合,为城乡规划体系改革注入新的活力。

### 5.4 建立新型城乡关系,实现城乡地区双向流动

建立新型城乡关系是实现城乡区域协调、促进城乡经济、文化、社会和生态的有机结合的必要手段。要实现城乡地区双向流动,需要从以下方面入手:首先,需要创造条件,使城乡双向流动变得更加容易和有吸引力。通过政策等手段,促进城市对农村优秀人才的吸

纳、农村地区对城市业务的承接,鼓励企业向农村投资和发展城乡经济,让广大农村居民更加容易走进城市,同时吸引城市人才到农村建设发展产业<sup>[2]</sup>。其次,需要加强城乡交流和互动的平台建设。建立城乡交流协调机制、开展“以城带乡”、“互联网+”等活动,扶持基层组织文化建设、城乡协同发展示范区建设等,健全和完善城乡交流的多元和便捷的渠道,让城乡联动发展成为社会主流发展趋势。最后,需要注重城乡发展经验和互学互鉴。在推进城乡双向流动的过程中,需要注重发挥经验、人才等方面的互补优势。鼓励城市成功的做法,通过各种方式分享给农村,倡导农村发展的新模式,通过实践积累更多城乡同根的实践经验,继续推动城乡建设的高标准和高质量的发展。

### 结束语

在当前乡村振兴的大背景下,城乡规划与协调发展显得尤为重要。乡村振兴需要在城乡规划的指导下,建立合理的乡村规划体系,推进特色农业发展和新型农村社会治理等方面的工作,实现城乡区域协调发展的目标,促进乡村振兴和城镇发展的良性互动,缩小城乡差距,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实的基础和保障。

### 参考文献

- [1]林子哈.新型城镇化背景下城乡规划的转型刍议[J].居舍,2021(23):7-8.
- [2]曹蓉.大数据时代的城乡规划与智慧城市[J].砖瓦,2021(08):77+80.DOI:10.16001/j.cnki.1001-6945.2021.08.032.
- [3]肖营凯.城乡规划视角下乡村振兴战略的实施路径[J].建筑工程技术与设计,2021(23):
- [4]张军波.城乡规划视角下的乡村振兴战略路径研究[J].城镇建设,2020(3):46.
- [5]李鑫,马晓冬,Khuong Manh-ha,祝金燕.城乡融合导向下乡村发展动力机制[J].自然资源学报,2020,35(08):1926-1939.
- [6]戈大专,龙花楼.论乡村空间治理与城乡融合发展[J].地理学报,2020,75(06):1272-1286.