

# 国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探

孙婷婷

孝昌县顺和规划建筑设计院有限公司 湖北 孝感 432900

**摘要:**我国国土面积广大,国土空间规划管理工作也越来越受到重视。在国土空间规划中,乡村振兴工作是非常重要的一项内容。乡村振兴战略实施以来,全国乡村发展取得了极大的成效,同时区域发展不平衡不充分的情况依然存在。要实行乡村振兴必须规划先行,乡村规划对乡村的发展尤为重要。

**关键词:**国土空间;空间规划;乡村振兴;规划策略

## 1 国土空间规划与乡村振兴的概念分析

国土空间规划是对国家陆地国土空间进行整体规划、战略布局和统筹安排,旨在优化国土空间开发格局,提高土地利用效率,推动经济、社会和环境的协调发展。而乡村振兴则是为了解决当前中国农村地区面临的一系列问题,包括农业生产效率低下、农村基础设施落后、公共服务不足、优秀传统文化流失等,推动农村产业升级、提高农民收入、改善农村人居环境,实现农村地区的繁荣发展。在国土空间规划中,农村地区的发展是重要内容之一。规划通过对农村土地利用的合理安排,为农村产业发展和农民生活提供指导和支持。例如,在土地利用规划中,可以明确不同农用地和建设用地的用途和规模,避免土地资源的浪费和滥用。同时,国土空间规划还可以加强对农村基础设施和公共服务的投入,提升农村地区的生产和生活水平。乡村振兴也是国土空间规划的重要目标之一。当前,中国农村地区的发展相对滞后,乡村振兴战略的提出旨在推动农村地区的现代化和产业化发展,提高农民收入和生活质量。在乡村振兴过程中,国土空间规划可以为农村地区提供科学合理的土地利用方案,促进农业产业结构的调整和升级,推动农村地区的可持续发展<sup>[1]</sup>。国土空间规划和乡村振兴具有密不可分的关系。通过加强国土空间规划,可以推动农村地区的产业升级和繁荣发展,实现乡村振兴;而乡村振兴的实现则可以为国土空间规划提供更加科学合理的依据和支持。因此,在未来的发展中,需要加强国土空间规划和乡村振兴的协调发展,以推动国家经济社会的可持续发展。

## 2 乡村振兴战略背景与意义

乡村振兴战略是指把发展农业农村作为全面建设小康社会的重要内容,旨在通过深化农村改革、加强农业农村发展、促进农村一二三产业融合发展,实现城乡发展一体化,推动农村全面进步、社会稳定和国家繁荣。

乡村振兴战略背景主要有以下几个方面:首先,农村问题一直是制约中国社会发展的瓶颈之一。城乡发展不平衡、农业农村经济增长动力不足、农民收入增长缓慢等问题亟待解决;城市化进程加剧了城乡差距,传统的农业模式和农村经济结构已经无法适应现代化发展的需要;人口老龄化和农村劳动力外流造成了农村资源空心化和劳动力短缺的问题,也给乡村振兴带来了紧迫性;乡村振兴战略也是中国特色社会主义事业全面布局的重要组成部分,是实现全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战的重要环节<sup>[2]</sup>。

乡村振兴战略的意义主要体现在以下几个方面:第一,乡村振兴是解决农村问题、实现农村现代化的根本路径。通过振兴乡村,可以提升农村基础设施和公共服务水平,改善农村居民生活质量,实现城乡居民共同富裕;第二,乡村振兴是保障粮食安全、实现农业可持续发展的重要途径。加强农业农村现代化建设,能够提高粮食产量和质量,并推动农村一二三产业融合发展,实现农民增收致富;第三,乡村振兴是构建社会主义新农村、推动社会和谐发展的重要保障。通过改善农村人居环境,提升农民素质和生活水平,实现城乡发展一体化,可以促进社会稳定和国家繁荣;第四,乡村振兴也是推动区域协调发展、打造美丽中国的重要抓手。通过推动乡村振兴,可以实现城乡经济社会发展的协调联动,推动乡村环境改善和生态保护,打造美丽乡村和生态文明样板。

## 3 国土空间规划在村庄层面的现状

### 3.1 规划缺乏专业性

随着国家对乡村振兴战略的持续推进,村庄层面的国土空间规划逐渐受到广泛关注。然而,在实际规划过程中,村庄国土空间规划的现状以及规划缺乏专业性的问题逐渐暴露,亟待得到解决。在当前的村庄国土空间规划中,农村土地利用存在一些问题。由于缺乏合理的

规划和布局,土地利用效率低下,导致土地资源严重浪费。随着城市化的加速,大量农村劳动力涌向城市,农村土地闲置现象愈发严重。此外,不规范的土地流转和缺乏统一的管理也加剧了国土空间的碎片化<sup>[3]</sup>。

### 3.2 农村基础设施少,功能不完善

我国在国土空间规划中向来是以提高经济实力为主要目的,因此比较重视工业规划。由于目前政府出台了一系列的优惠政策,很多工业企业开始纷纷在乡村建厂,这在一定程度上,活跃了乡村经济,为农民带来了很多就业的机会,提高他们的收入,但是因为很多乡村长期以农耕为主,在基础配置上缺乏一定的空白,这就造成农村功能严重不足,无法在短期内扭转这种局面,因此也就出现了乡村污水横流、环境差等负面影响。虽然政府及相关部门已经在逐步缩小城乡之间的差距,但是由于受到观念意识、保障制度和资金投入的多重影响,乡村的国土空间规划工作仍然面临着很多挑战。

### 3.3 规划缺乏创新性

随着国家对国土空间规划的重视,村庄层面的规划逐渐成为乡村振兴战略的重要组成部分。然而,当前村庄层面的规划现状存在明显的创新性缺乏问题。造成这一现状的原因主要有政策、规划水平和人才流失等方面。政策方面缺乏对村庄规划的重视和支持,导致村庄规划的投入不足,难以吸引专业的规划机构和人才参与<sup>[4]</sup>。规划水平方面相对滞后,缺乏先进的理念和技术手段,导致规划方案缺乏前瞻性和可操作性。人才流失也是造成创新性缺乏的重要原因,优秀的规划人才往往流向城市或其他发达地区,导致村庄规划人才队伍的整体素质不高。

## 4 国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探

### 4.1 协调自然资源的科学保护

乡村振兴战略是习近平总书记提出的重要战略举措,其背景是当前我国农村发展面临的一系列问题和挑战。一方面,随着经济的快速发展和城市化进程的加快,农村地区面临着人口流失、农田荒芜、乡村经济落后等问题。另一方面,农业生产和农村经济结构还存在着不适应现代化发展需要的问题,乡村公共服务和基础设施建设水平亟待提高。乡村振兴战略的意义在于实现农村经济的高质量发展,推动农业现代化和农民生活水平的提高。乡村振兴战略旨在通过促进农村一二三产业融合发展、建设美丽宜居乡村、加强农村基层治理等方面的改革,推动农村经济的转型升级,解决农村人口流失问题,保护农村生态环境,实现城乡发展的协同和一体化<sup>[5]</sup>。在国土空间规划体系下,乡村振兴规划要注重协调自然资源的科学保护。农村地区作为自然资源的集中

分布区,保护好农田、水资源、林地等自然资源,具有重要意义。乡村振兴规划应充分考虑农村地区的自然条件和资源禀赋,合理布局农田、生态保护区、生态景观等,确保资源的持续利用和生态环境的可持续发展。同时,通过科学的土地利用规划和农业生产结构调整,提高农村土地的利用效率,保护好耕地资源,并在农村发展中注重生态保护和生态修复工作,促进农业可持续发展。

### 4.2 规划要具有可操作性

乡村振兴是习近平总书记提出的一项重大战略,旨在实施乡村振兴战略,实现城乡发展一体化、农业农村现代化的目标。在国土空间规划体系下,乡村振兴规划是定位和指导乡村振兴发展的重要手段之一。乡村振兴规划的制定应当充分考虑国土空间的合理利用和保护,协调自然资源的科学保护。乡村地区作为生态环境脆弱的区域,其资源的保护尤为重要。规划应明确乡村振兴的发展方向 and 模式,科学规划农田、水源、林地等自然资源的利用方式,防止过度开发和不合理利用资源的问题,遵循可持续发展的原则,保障乡村环境的可持续发展。规划要具有可操作性,即要制定出切实可行的措施和具体目标,让乡村振兴规划能够很好地贯彻落实。规划应明确乡村振兴的发展重点和路径,提出科学合理的政策措施,激发农村发展潜力,打造适应当地实际情况的特色产业,促进农村经济的加速发展<sup>[6]</sup>。同时,规划应考虑农民的意愿和利益,充分尊重和保障农民的权益,增强农民的参与意识和积极性,确保规划能够得到有效实施。乡村振兴规划在国土空间规划体系下的初步探索中,必须协调自然资源的科学保护,确保乡村环境的可持续发展;规划要具有可操作性,明确发展方向和目标,提出切实可行的措施,促进乡村经济的快速发展。只有具备这些要素,乡村振兴规划才能真正落地,并推动乡村振兴战略的有效实施。

### 4.3 完善乡村地区空间布局

在国土空间规划体系下的乡村振兴规划中,完善乡村地区的空间布局具有重要意义。乡村地区作为自然资源丰富、农业生产活跃的重要区域,其空间布局的合理性和可持续性直接关系到乡村振兴的成败。而在当前城市化进程加速的背景下,加强乡村地区的空间规划成为一项紧迫的任务。首先,完善乡村地区的空间布局可以合理配置土地资源,实现土地的多元化利用。通过科学规划,将传统农业生产与现代农业产业有机结合,优化土地利用方式,提高农业生产效益和资源利用率。还可以合理规划农村居民点、工业用地、交通网络等空间要素,促进资源的高效利用和产业的协同发展。其次,完

善乡村地区的空间布有助于优化生态环境,推动生态保护和修复。乡村地区拥有丰富的自然生态资源和独特的自然景观,通过合理规划,可以划定生态红线和生态保护区,保障生态环境的可持续发展<sup>[1]</sup>。此外,在空间布局中考虑生态需求,开展生态修复和生态补偿,促进生态系统的平衡发展,实现生态环境与乡村振兴的双赢。最后,完善乡村地区的空间布局可以提升农村生活品质,改善乡村居民的生活条件。通过合理规划农业生产基地和农田,提升农产品质量和供给能力,满足城市居民对高品质农产品的需求。合理规划农村居住区和配套设施,改善农村居民的居住环境和基本公共服务。这样,可以增强农村居民对乡村振兴的认同感和归属感,促进其积极参与和支持乡村振兴的进程。完善乡村地区的空间布局是推动乡村振兴的重要保障和基础。只有通过科学规划和合理布局,协调土地资源的利用、生态环境的保护和农村生活品质的提升,才能实现乡村振兴战略的长期可持续发展。

#### 4.4 治理乡村地区生态空间

随着乡村振兴战略的推进,治理乡村地区的生态空间成为一项重要任务。乡村地区拥有丰富的自然资源和独特的生态环境,但长期以来,由于过度开发和不合理利用,乡村地区的生态环境受到了严重破坏。为了实现乡村振兴和持续发展,必须加强对乡村地区生态空间的治理。在国土空间规划体系下,乡村生态空间治理应具备以下几个方面的工作。第一,需要加强对乡村地区自然资源的科学保护。乡村地区的生态系统是乡村振兴的基础,必须加强对土地、水资源、森林、草原等自然资源的保护与管理,防止过度开发和不合理利用,保持生态系统的平衡与稳定<sup>[2]</sup>。第二,要着力构建乡村地区的生态空间布局。通过合理划定乡村的生态红线、禁止开发区和限制开发区等措施,实现乡村土地的合理利用和空间布局的科学规划,确保乡村地区的生态环境持续改善。

第三,还需要加强乡村地区生态文明建设。鼓励农民积极参与生态环境保护和绿色发展,推广生态农业、生态旅游等绿色产业,提高农民的环保意识和生态素养。同时,加强对乡村地区环境污染和生态破坏行为的监管,加大执法力度,严惩违法行为,形成良好的乡村生态环境治理机制。治理乡村地区生态空间是乡村振兴的重要内容,要通过科学保护自然资源、完善乡村地区空间布局 and 加强乡村生态建设,实现乡村地区生态环境的持续改善和可持续发展。这不仅是实现乡村振兴的需要,也是保护和传承优美乡村环境的责任和使命。

#### 结束语

在国土空间规划体系的前提下,要想实现乡村振兴,那么就需要对农村的土地结构还有经济结构进行重新规划,要结合当地的实际情况还有相关的文化要积极的发展农村的旅游业,这样才可以使得农村的经济水平不断的提升,才可以使得农民的经济收益不断地提升,进而减小城乡之间的发展差距,也能够尽快的实现乡村振兴的目标。

#### 参考文献

- [1]郑丽丽,杨顺.国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J].文存阅刊,2020(16):188.
- [2]陈志宁.在国土空间规划体系下的乡村振兴规划探析[J].写真地理,2020(41):16.
- [3]林银大,王清华.乡村振兴战略背景下的农村“三生”空间协调整合策略[J].安阳工学院学报,2022,21(1):59-61.
- [4]罗维成.国土空间规划背景下的乡村振兴实施路径[J].福建建材,2020(11):31-33.
- [5]杨秋惠,顾守柏.新时代改革背景下乡村地区国土空间规划体系构建[J].上海国土资源,2020,41(03):6-11+38.
- [6]何文茜.国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J].工程建设与设计,2020(14):38-39.