

国土空间规划体系下的城市规划传承与融合

屈欣鑫

西安国家民用航天产业基地管委会 陕西 西安 710055

摘要:当前,国土空间规划编制工作如火如荼,城市/城镇范围内的各种资源日益紧张。为了有效缓解这种现象,各地政府部门工作人员需要以相关政策性文件为基础,从实际出发,对城市/城镇进行科学合理的国土空间规划,并确保该规划体系的真切落实,从而妥善解决城市功能区划分不合理、环境保护不到位、交通发展滞后等问题,进而在实践中提升城市经济发展水平,推动城市向着现代化、可持续化方向发展。

关键词:城市规划;国土空间规划;规划体系;传承与融合

1 国土空间规划的相关概述

国土空间规划是一个国家或地区对土地、水域、森林等自然资源进行合理配置和利用的综合性规划。它是国家发展战略和空间治理的重要工具,旨在优化国土空间开发保护格局,促进自然资源可持续利用,保障经济社会可持续发展。国土空间规划的核心是协调和平衡经济发展、社会进步和环境保护的需求。它通过对土地利用、城市扩张、资源开发等空间活动的规划和管理,以实现国土空间的合理配置和高效利用。在实践中,国土空间规划需要依据国家发展战略和政策,结合地方实际情况进行制定和实施。它需要跨部门、跨领域的协作,以及政府、企业和社会各界的共同参与。未来,随着社会经济的发展和资源环境压力的增大,国土空间规划将更加注重生态保护和可持续发展。它将更加注重空间开发与自然环境的协调,以实现经济、社会和环境的协同发展。国土空间规划是实现国家发展战略和空间治理的重要工具,它通过对自然资源的合理配置和利用,促进经济社会的可持续发展^[1]。随着时代的变迁和技术的进步,国土空间规划将不断适应新的发展需求,以实现更加科学、合理和可持续的国土空间开发利用。

2 城市规划设计历程

城市规划设计历程是一个不断发展和演进的过程。自人类开始聚集形成城市以来,城市规划设计便开始发挥作用。早期的城市规划设计主要关注城市的基本功能和形态,如街道布局、建筑排列和城市分区等。随着工业革命的到来,城市规划设计得到了更大的重视。工业化的发展导致城市人口迅速增长,城市面临着诸如环境污染、交通拥堵和住房紧张等问题。为了解决这些问题,城市规划设计师开始提出新的规划和设计理念,如田园城市、功能分区和区域规划等。20世纪以来,城市规划设计进入了一个新的阶段。随着现代主义建筑和城

市设计的兴起,城市规划设计师开始关注城市的整体形象和空间结构。他们倡导采用新的建筑形式和设计风格,以打造具有现代感和功能性的城市。城市规划设计师也开始关注城市的社会问题,如贫困、种族隔离和公共空间的使用等^[2]。近年来,随着全球化、信息化和可持续发展的趋势日益明显,城市规划设计师面临着新的挑战 and 机遇。设计师们需要考虑如何应对全球气候变化、保障社区安全和促进经济发展等多重问题。同时,需要探索新的设计理念和方法,以适应城市发展的新需求和应对新的问题。

3 国土空间规划与城市规划的联系

国土空间规划与城市规划之间存在着紧密的联系。它们都是为了合理利用和配置自然资源,促进经济社会的可持续发展而进行的综合性规划。然而,它们的关注点和范围略有不同。国土空间规划是一个更为宏观的规划,关注的是国家或地区范围内土地、水域、森林等自然资源的利用和保护。它注重整体的生态平衡和环境保护,旨在实现国土空间的合理配置和高效利用。通过协调经济发展、社会进步和环境保护的需求,国土空间规划可以为国家发展战略和空间治理提供重要的支持和指导。城市规划则是更侧重于城市范围内的土地利用、城市扩张、资源开发等空间活动的规划和管理。它关注的是城市的整体形象、功能分区、交通布局和公共设施等方面,旨在打造宜居、宜业和宜游的城市环境。城市规划需要结合城市发展的实际情况,考虑城市的人口规模、经济发展、社会结构等因素,制定出符合城市发展需求的规划方案。尽管两者关注的范围和重点有所不同,但它们之间存在着紧密的联系。在实践中,国土空间规划可以为城市规划提供指导和约束,确保城市的扩张和发展与国土空间的总体布局相协调。同时,城市规划也可以为国土空间规划提供支持和补充,通过具体的

城市发展项目实现国土空间规划的目标^[3]。

4 城市规划设计存在的问题

4.1 过分强调经济发展

由于城市规划设计会对人们生活造成重要影响，进而引起了社会各界的关注。通过调研可以发现一部分城市所做的规划设计存在一些不足，其中往往存在着过于重视经济发展，进而使得其城市规划出现失衡现象的问题，而这就导致了城市的畸形发展。

4.2 盲目追求超高目标

在现如今的城市规划设计中往往存在着盲目追求超高目标的错误，这一情况的出现表面上可以实现城市发展的促进，但实际上由于城市自身的实力并不能够达到相应的标准，所以当在城市中存在多个大型项目共同建设时，就可能出现资金链断裂的现象，如此一来项目的正常开展就会受到影响，甚至一部分项目就可能被搁置，这也就导致了城市规划设计的落实。

5 国土空间规划体系下城市规划融合与传承的有效措施

5.1 优化空间管理结构

国土空间规划体系下，城市规划的融合与传承是实现可持续城市发展的关键。要实施有效的措施，优化空间管理结构至关重要。首先，建立统一的城市规划标准和指导方针。制定统一的规划准则，确保各地的城市规划具有一致性和可操作性。同时，加强规划与法律法规的衔接，使城市规划能够与相关法律法规的规定相吻合，提高规划的可操作性和合规性。其次，加强跨部门协同治理。在城市规划实施过程中，涉及到多个部门和利益相关方，需要协同配合。建立起城市规划部门与其他相关部门和机构的良好沟通机制，促进信息共享、决策协调，使城市规划更加全面和可持续。加强城市规划与土地利用管理的衔接。建立起土地利用与城市规划之间的紧密联系，确保土地利用与城市规划目标的一致性。加强城市土地的整合与利用，避免土地闲置和过度开发，实现土地的高效利用和环境的保护。加强城市规划与历史文化传承的结合^[4]。在城市规划过程中，要注重保护和传承城市的历史文化遗产，合理利用历史建筑和文化景观资源，实现城市的历史文化传承和环境保护的双重目标。最后，加强城市规划的评估和监督。建立城市规划实施的评估和监督机制，定期对规划的实施效果进行评估和监测。同时，加强公众参与，充分听取居民和利益相关方的意见和建议，提高规划的可行性和公众满意度。

5.2 将自然融入城市规划

在城市规划中，将自然要素纳入考虑，能够实现城市与自然的有机融合，推动城市的可持续发展。首先，要注重自然资源保护和生态环境修复。通过科学评估自然资源的价值和脆弱程度，制定相应的保护政策和措施。重点保护水源地、湿地、森林等自然生态系统，保护生物多样性和生态平衡。同时，要加强生态环境修复工作，对受损自然环境进行恢复和重建。其次，要推动生态城市规划的实施。在城市规划中，注重绿地系统、水系网络等自然景观的规划和建设。通过合理规划绿色空间、生态廊道和公园绿地，增加城市的绿色面积，提高生活品质。推行循环经济、低碳出行等绿色技术和设施，降低城市环境压力和能源消耗。另外，要加强自然与城市规划的协同管理。建立自然资源与规划部门的沟通机制，加强协作合作。在规划制定和实施过程中，注重自然资源的监测和评估，及时调整规划措施，确保自然资源的合理利用和可持续发展。最后，要加强公众参与和社会共治。鼓励公众参与城市规划和自然保护的决策过程，听取居民和利益相关方的意见和建议。通过社会共治机制的建立，形成全社会的共识和合力，实现城市规划融合与传承的目标^[5]。

5.3 推动城市规划的中长期发展

在制定和实施城市规划时，要注重全局和长远的发展视野，以确保城市的可持续发展。第一，要强化整体规划思维。中长期城市规划应该从全局的角度出发，审视城市的整体发展需求和潜力。通过综合分析城市的经济、社会、环境等方面的因素，制定区域性和综合性的城市发展规划，实现城市规划的一体化和协同发展。第二，要注重空间效益的最大化。在中长期城市规划中，要以空间利用的高效性为出发点，合理布局城市功能区，优化土地利用结构。注重城市内部空间的整合和利用，提高土地的利用效率，避免过度扩张和资源浪费，实现城市的可持续发展。第三，要注重创新和科技的应用。中长期城市规划要紧跟时代的发展潮流，注重科技创新和智慧城市建设。通过引入新技术、新模式和新理念，提升城市的管理水平和服务质量，推动城市的创新发展。第四，要加强规划的实施与监督。制定中长期城市规划不仅是为了制定目标和策略，更要注重规划的实施和监督。建立健全的规划管理体制，加强规划的落地和执行力度^[6]。同时，加强对规划实施效果的监测和评估，及时调整规划措施，确保城市规划能够真正服务于城市的发展。

5.4 加强可持续发展

在制定和实施城市规划时，要注重经济、社会和环

境的协调发展,确保城市的可持续发展。(1)要制定可持续发展的城市规划目标和策略。在制定城市规划时,要明确可持续发展的原则和目标,将经济、社会和环境的发展目标相互协调考虑。制定相应的发展策略和措施,促进城市的绿色低碳、资源节约、环境友好、社会公平等方面的发展。(2)要优化城市的空间布局。中长期城市规划要合理规划城市的功能区,通过科学合理的空间布局,实现城市的高效利用和有效连接。强调城市内部的紧凑发展,促进城市的集约化和多样化发展。同时,通过生态廊道、绿地系统等措施,增强城市的生态功能,提升居民的生活质量。(3)要推动绿色建设和低碳发展。在城市规划中,加强对建筑、交通、能源等方面的管理和规划,推广绿色建筑、新能源和清洁能源的应用,降低碳排放和能源消耗。另外,鼓励发展可再生能源和循环经济,实现资源的高效利用和循环利用^[1]。(4)要加强公众参与和社会合作。中长期城市规划要充分考虑居民和利益相关方的需求和意见,建立多元化的参与机制,形成共建共治的格局。通过广泛的调研、听取意见和专家评估,形成共识和合力,推动城市规划的可持续发展。

5.5 城市规划与市场机制的衔接

通过将市场机制与城市规划相衔接,可以实现经济发展和城市环境的协调推进。第一,要建立健全的城市土地市场机制。通过完善土地使用权和市场交易机制,实现土地利用的有效调控和合理配置。加强土地供应和开发管理,确保土地资源的合理利用和保护。同时,通过土地市场的运作,引导土地开发与城市规划的协调发展。第二,要推动城市规划与投资建设的衔接。通过建立投资审批和城市规划的衔接机制,实现投资建设项目与城市规划的一致性。引导市场主体根据市场需求和城市规划,合理选择投资项目,并加强项目的审查和监督,确保投资项目符合城市规划的要求。第三,要加强城市规划与产业发展的衔接。在城市规划中,要注重优化产业布局 and 结构。通过城市规划的引导,优化产业空

间布局,促进产业升级和转型发展。激发市场活力,培育新兴产业和战略性新兴产业,推动经济发展与城市规划的有机衔接。第四,要加强城市规划与市民需求的衔接。在制定城市规划时,要充分考虑市民的需求和利益,鼓励市民参与城市规划的决策过程,促进市民对城市规划的认同和支持。通过市场调查和民意调查,了解市民的意愿和需求,将市民需求纳入城市规划的考虑范围。通过加强城市规划与市场机制的衔接,可以实现城市规划融合与传承的目标。建立健全的土地市场机制、推动投资和产业发展的衔接,加强市民参与和市场需求考虑,能够促进城市规划与市场机制的相互促进,实现城市规划的可持续发展和市场经济的有效运行^[2]。

结束语

国土空间规划体系下的城市规划传承与融合是当前城市发展的重要趋势。通过采取一系列有效措施,可以实现城市规划的融合与传承,同时优化空间管理结构。这不仅可以提高城市的生态环境质量,还可以增强城市的竞争力和可持续发展能力。因此,我们应该加强对城市规划传承与融合的研究和实践,为城市的可持续发展做出更大的贡献。

参考文献

- [1]何建荣.基于国土空间规划体系下的城市规划传承与融合分析[J].建筑工程技术与设计,2021(25): 1-2.
- [2]杨正伟.关于国土空间规划体系下的城市规划传承与融合对策[J].现代装饰,2021,489(28): 1-2.
- [3]杜瑞宏,黄晓芳,胡冬冬.国土空间规划视角下非集中建设区规划体系构建[J].规划师,2020,36(19): 47-51.
- [4]谢美娇.生态文明背景下的国土空间规划体系构建探析[J].安徽建筑,2020,27(10): 185-186.
- [5]王佳.测绘地理信息大数据背景下的国土空间规划应用研究[J].工程建设与设计, 2020(18): 237-238.
- [6]邵力.地理信息大数据在国土空间规划中的应用研究[J].工程建设与设计, 2020(18): 249-250.