

国土空间规划体系下的城市规划融合思考

黄英楠

沈阳建筑大学设计集团有限公司 辽宁 沈阳 110000

摘要：本文探讨了国土空间规划体系下城市规划融合的问题。首先介绍了城市规划和国土空间规划的基本概念和关系，然后分析了当前城市规划融合面临的挑战和机遇，最后提出了促进城市规划融合的策略和建议。

关键词：国土空间规划；城市规划；融合；可持续发展

随着社会经济的快速发展和城市化进程的加速，城市规划已经成为了现代社会的重要议题。国土空间规划是对全国或区域范围内土地、水、矿产、森林等自然资源进行保护、开发、利用和管理的规划，是实现可持续发展战略的重要手段。在国土空间规划体系下，城市规划需要与国土空间规划相互配合，实现空间资源的优化配置和可持续发展。因此，探讨国土空间规划体系下城市规划融合的问题具有重要的现实意义。

1 城市规划和国土空间规划的基本概念和关系

城市规划和国土空间规划是两个密切相关的规划领域，它们在城市发展和自然资源管理方面都起着重要的作用。城市规划是指对城市未来发展、空间布局和各种建设的综合部署和管理实施。其目的是在满足城市经济、社会和文化发展的需求的前提下，合理利用城市土地资源，提高城市环境质量和社会效益。城市规划需要考虑的因素包括城市的发展目标、空间结构、功能分区、交通规划、环境保护等方面，以及与之相关的各种利益和需求之间的协调。国土空间规划是对全国或区域范围内土地、水、矿产、森林等自然资源进行保护、开发、利用和管理的规划。其目的是在保障国家或区域战略利益的前提下，实现自然资源的可持续利用和社会经济的可持续发展。国土空间规划需要考虑的因素包括自然资源的分布和特点、生态环境的保护和恢复、农业和工业的发展、城市化进程的推进、能源和水资源的保障等方面，以及与之相关的各种资源和环境之间的协调。城市规划和国土空间规划之间的关系是相互关联、相互影响的^[1]。城市规划是国土空间规划的重要组成部分，其规划范围和内容都应符合国土空间规划的要求。同时，城市规划也需要考虑国土空间规划的总体布局 and 战略导向，确保城市的可持续发展。两个规划的融合可以促进城市发展的可持续性和资源管理的有效性，实现城市发展和自然资源保护的协调统一。城市规划和国土空间规划是两个相互关联的规划领域，它们之间相互影响、相

互促进。在实践中，需要加强两个规划之间的协调配合，实现空间资源的优化配置和可持续发展。

2 国土空间规划体系下的城市规划融合面临的挑战和机遇

2.1 挑战

在国土空间规划体系下，城市规划融合面临着诸多挑战。首先，城市规划和国土空间规划的指导思想和理论基础存在差异。城市规划通常更注重城市的发展需求和利益，而国土空间规划则更注重自然资源的保护和区域发展的整体性。这种差异导致在实践中，城市规划和国土空间规划往往存在矛盾和分歧，难以实现协调统一。其次，城市规划和国土空间规划的数据来源和技术手段不同，难以实现互通共享。城市规划的数据主要来源于城市调查、土地利用调查、人口普查等城市尺度的数据，而国土空间规划的数据则主要来源于资源环境调查、地理信息系统等区域尺度的数据。这种数据来源和技术手段的差异导致两个规划部门之间的数据难以共享和整合，增加了融合的难度。此外，城市规划和国土空间规划分别由不同的政府部门进行管理实施，存在一定的协调难度。城市规划通常由城市规划部门或建设部门负责，而国土空间规划则由自然资源部门或环境部门负责。这种管理体制的差异导致两个规划在实践中难以实现协调和衔接，增加了融合的难度。最后，当前我国城市化进程加速推进，对城市规划和国土空间规划都提出了更高的要求，增加了融合的难度。随着城市化进程的加速，城市发展对自然资源的依赖程度不断增加，而自然资源的管理和保护又需要考虑到城市发展的需求。这种矛盾和冲突增加了城市规划和国土空间规划融合的难度。在国土空间规划体系下，城市规划融合面临着诸多挑战^[2]。需要加强两个规划之间的协调配合，建立协调机制、加强数据共享和技术合作、建立科学合理的公众参与机制、加强成果应用服务与社会实践相结合等措施，以实现城市发展和自然资源保护的协调统一。

2.2 机遇

当然,在国土空间规划体系下,城市规划融合也面临着诸多机遇。首先,随着可持续发展战略的深入推进,人们对环境保护和资源利用的认识不断提高。这种背景下,城市规划和国土空间规划的融合得到了更多的重视和支持。两个规划的融合可以促进城市发展的可持续性和资源管理的有效性,实现城市发展和自然资源保护的协调统一。其次,信息技术的发展为城市规划和国土空间规划的数据共享和技术合作提供了更多的可能性。通过建立统一的数据平台和信息管理系统,两个规划部门可以共享数据和信息,提高数据利用效率和准确性。同时,新技术手段的应用也为城市规划和国土空间规划的创新发展提供了更多的机遇。此外,政府部门的管理改革也为城市规划和国土空间规划的融合创造了更好的政策环境。政府部门通过加强协调配合,建立联席会议制度等机制,可以共同研究解决两个规划中的重大问题。同时,通过加强人才培养和队伍建设,可以提高规划人员的专业素质和综合能力,推动两个规划的融合发展。最后,城市化进程的加速推进也为城市规划和国土空间规划的融合提供了更多的机遇。随着城市化进程的加速,城市发展对自然资源的依赖程度不断增加,而自然资源的管理和保护又需要考虑到城市发展的需求。这种矛盾和冲突促使两个规划部门加强协调配合,推动两个规划的融合发展。在国土空间规划体系下,城市规划融合面临着诸多机遇。需要抓住这些机遇,加强两个规划之间的协调配合,建立协调机制、加强数据共享和技术合作、建立科学合理的公众参与机制、加强成果应用服务与社会实践相结合等措施,以实现城市发展和自然资源保护的协调统一。

3 国土空间规划体系下的城市规划融合建议

3.1 规划目标的协调统一

在国土空间规划体系下的城市规划融合中,规划目标的协调统一是非常重要的方面。城市规划和国土空间规划的目标应该相互协调,以实现可持续发展为目标,共同促进城市和区域的发展。第一,城市规划和国土空间规划应该明确各自的规划目标,并在相互协调的基础上,共同制定出具有可行性的规划方案。城市规划应该关注城市发展的各个方面,包括经济发展、社会进步、环境保护等,制定出符合城市实际情况的发展目标。国土空间规划则应该关注自然资源的保护和区域发展的整体性,制定出符合国家或区域发展战略的资源保护和利用目标。第二,城市规划和国土空间规划应该加强沟通协调,建立联席会议制度等机制,共同研究解决

两个规划中的重大问题。通过加强沟通协调,可以避免两个规划之间的矛盾和冲突,提高规划的科学性和可操作性。第三,城市规划和国土空间规划应该共同制定出具有可操作性的实施方案,明确责任和分工,确保规划目标的实现^[3]。在实施过程中,应该加强监督和管理,及时发现并解决问题,确保规划目标的顺利实现。在国土空间规划体系下的城市规划融合中,规划目标的协调统一是非常重要的方面。需要加强两个规划之间的沟通协调,明确各自的规划目标,共同制定出具有可行性的规划方案,并加强监督和管理,确保规划目标的顺利实现。只有这样,才能实现城市发展和自然资源保护的协调统一,推动城市的可持续发展。

3.2 空间要素的统筹整合

在国土空间规划体系下的城市规划融合中,空间要素的统筹整合是实现城市可持续发展的重要手段。城市规划和国土空间规划应该从区域整体的角度出发,统筹整合城市和区域内的各种空间要素,包括土地、水、矿产、森林等自然资源,以及交通、基础设施、公共服务设施等人工资源。一方面,城市规划和国土空间规划应该对城市和区域内的各种空间要素进行全面梳理和评估。了解各种空间要素的现状和问题,明确其数量、质量和分布情况,为后续的统筹整合提供基础数据。另一方面,城市规划和国土空间规划应该根据城市发展的需要和自然资源的条件,制定出合理的空间发展战略和空间布局方案。在空间布局方案中,应该充分考虑各种空间要素之间的相互关系和作用,以及它们对城市发展和自然资源保护的影响。最后,城市规划和国土空间规划应该通过建立协调机制和信息共享平台,加强各种空间要素之间的衔接和整合。在城市规划和国土空间规划的实施过程中,应该加强监督和管理,及时发现并解决各种空间要素之间的矛盾和冲突,确保空间要素的统筹整合能够顺利进行。在国土空间规划体系下的城市规划融合中,空间要素的统筹整合是非常重要的方面^[4]。需要全面梳理和评估城市和区域内的各种空间要素,制定出合理的空间发展战略和空间布局方案,并通过建立协调机制和信息共享平台,加强各种空间要素之间的衔接和整合。只有这样,才能实现城市发展和自然资源保护的协调统一,推动城市的可持续发展。

3.3 规划过程的协同合作

在国土空间规划体系下的城市规划融合中,规划过程的协同合作是实现城市可持续发展的重要保障。城市规划和国土空间规划应该加强协同合作,共同制定出科学、合理、可行的规划方案,促进城市和区域的发展。

(1) 城市规划和国土空间规划应该建立协同合作的机制和平台。两个规划部门应该加强沟通协调,建立联席会议制度、合作小组等机制,共同研究解决两个规划中的重大问题。同时,应该建立信息共享平台和数据系统,加强数据共享和技术合作,提高规划的科学性和可操作性。(2) 城市规划和国土空间规划应该共同制定出全面、系统、可行的规划方案。两个规划部门应该根据城市发展的需要和自然资源的条件,共同制定出符合实际情况的规划方案。在规划方案中,应该充分考虑各种因素之间的相互关系和作用,以及它们对城市发展和自然资源保护的影响。(3) 城市规划和国土空间规划应该加强实施过程中的监督和管理。在实施过程中,应该及时发现并解决问题,确保规划方案的顺利实施。同时,应该加强监督和管理,确保两个规划部门之间的协调配合和合作得以顺利进行。在国土空间规划体系下的城市规划融合中,规划过程的协同合作是非常重要的方面。需要建立协同合作的机制和平台,共同制定出全面、系统、可行的规划方案,并加强实施过程中的监督和管理。只有这样,才能实现城市发展和自然资源保护的协调统一,推动城市的可持续发展。

3.4 强化政策引导与监管力度

在国土空间规划体系下的城市规划融合中,强化政策引导与监管力度是推动城市可持续发展的重要保障。为了促进城市规划和国土空间规划的协调统一,需要制定和实施一系列有效的政策措施,加强对规划过程的监督和管理。首先,要建立健全政策法规体系。政府部门应该加强政策法规的制定和实施,明确城市规划和国土空间规划的法定地位和职责,强化规划的约束力和执行力。同时,应该建立完善的规划审查和审批机制,确保规划方案的科学性和合法性。其次,要强化政策引导作用。政府部门应该制定一系列有利于城市规划和国土空间规划融合的政策措施,引导企业和居民积极参与到城市可持续发展中来。例如,可以制定土地利用优惠政策、环保税收优惠等政策,鼓励企业采取环保措施、开

发利用新能源,推动城市的绿色低碳发展。最后,要加强监管力度。政府部门应该建立健全规划实施监督机制,加强对城市规划和国土空间规划实施情况的监督检查。同时,应该建立公众参与机制和媒体监督机制,让公众了解规划实施情况并积极参与其中,形成全社会共同参与城市可持续发展的良好氛围。在国土空间规划体系下的城市规划融合中,强化政策引导与监管力度是非常重要的方面^[5]。只有制定和实施一系列有效的政策措施,并加强对规划过程的监督和管理,才能推动城市规划和国土空间规划的协调统一,实现城市的可持续发展。

结束语

在国土空间规划体系下,城市规划的融合是一项重要的任务。通过协调城市规划与国土空间规划的目标、整合空间要素、加强协同合作以及强化政策引导与监管力度,可以推动城市的可持续发展。然而,城市规划的融合不仅仅是技术层面的整合,更是观念和制度的创新。因此,我们需要不断探索新的规划理念和方法,以更好地适应城市发展的需求和挑战。同时,政府部门和社会各界应该共同努力,加强沟通和协作,形成合力推动城市规划的融合,为城市的可持续发展做出更大的贡献。

参考文献

- [1]陈智乾,胡剑双,王华伟.韧性城市规划理念融入国土空间规划体系的思考[J].规划师,2021,37(1):72-76,92.
- [2]张继刚,陈若天,李云璋,等.基础研究视角下的国土空间规划创新——区域规划课程教学思考[J].高等建筑教育,2021,30(5):116-123.
- [3]吴盼龙,高琴琴.新时期国土空间安全背景下的空间规划系统思考[J].电脑高手(电子刊),2021(3):506.
- [4]樊杰,郭锐,陈东.基于五个新发展理念对“十三五”空间规划重点取向的探讨[J].城市规划学刊,2016(2):10-17.
- [5]杨秋惠,顾守柏.新时代改革背景下乡村地区国土空间规划体系构建[J].上海国土资源,2020,41(03):6-11+38.