

新形势下城乡规划管理一体化的分析

许雨晴

夏邑县城乡规划编制研究中心 河南 商丘 476400

摘要:在当前快速发展的社会形势下,城乡规划管理一体化的重要性日益凸显。随着城市化进程的加快,城市和农村之间的差距逐渐缩小,城乡一体化的需要也变得愈发迫切。城乡规划管理一体化指的是将城市和农村的规划管理工作整合起来,促进城乡间的均衡发展,实现资源优化配置,提高人民生活质量,推动经济社会的可持续发展。基于此,本文分析了新形势下城乡规划管理一体化的实施策略,以供参考。

关键词:新形势;城乡规划管理;一体化

引言

城乡规划管理一体化有利于优化资源配置。城市规划和农村规划的融合整合,可以有效避免资源的浪费和重复建设。合理利用土地资源,推动城市建设和农村发展有机结合,有效缓解城市资源的紧张和农村资源的浪费,实现城乡资源的有机衔接和协调发展。

1 新形势下城乡规划管理一体化的意义

在新形势下,城乡规划管理一体化的意义日益凸显。随着我国城乡发展不断加速,城乡融合发展已成为一种必然趋势,城乡规划管理一体化的意义也更加突出。城乡规划管理一体化是指在城乡发展一体化框架下,统筹城市与乡村规划管理,实现城乡之间的协调发展和资源优化配置。这种一体化管理对于促进城乡融合发展、提升城乡居民生活质量具有重要意义。首先,城乡规划管理一体化有利于促进城乡融合发展。过去,城市和农村在规划管理上往往独立运作,导致了城乡之间发展不平衡、资源配置不合理的问题。而城乡规划管理一体化可以通过整合城市和农村规划资源,协调城乡规划布局,促进城乡资源要素的有机流动和互补,实现城乡融合发展。其次,一体化管理有利于提升城乡居民生活质量。城市和农村的发展不平衡导致了资源分配失衡,城市过度拥挤,农村资源闲置。而城乡规划管理一体化可以优化资源配置,提高农村基础设施和公共服务水平,促进农村经济发展和农民收入增加,同时优化城市空间布局,改善城市环境,提升城市居民生活品质。城乡规

划管理一体化可以有效引导城镇化发展路径,推动城市功能扩展和乡村产业振兴,实现城乡一体化发展。

2 城乡规划管理一体化中存在的问题

2.1 缺乏长期规划的理念

城乡规划管理一体化是指在城市和农村规划中实现统一管理和协调发展,以促进城乡融合发展、资源合理利用和环境保护。然而,在当前的城乡规划管理中,存在着缺乏长期规划的理念的问题,这给城乡发展带来了诸多挑战和隐患。首先,缺乏长期规划的理念导致城乡规划的短视化。由于政府和规划机构的规划观念偏向于短期目标和眼前利益,很多规划方案缺乏对未来长远发展的考量,容易陷入临时应急和短期行为的急躁决策。这样的做法往往会导致城市建设和农村发展出现断断续续、片面盲目的现象,从而增加了城乡规划的风险和不确定性。其次,缺乏长期规划的理念使得城乡规划管理缺乏整体性和协调性。在城市化进程中,城市与农村之间的关系日益紧密,城乡规划应当是相互衔接、相互促进的。然而,由于缺乏长期规划的理念,城市和农村规划往往是分割的、孤立的,缺乏统一的发展蓝图和协调的规划政策,导致城乡发展不平衡、不协调,增加了资源浪费和环境压力。

2.2 耕地资源规划混乱

随着我国城乡一体化发展的不断推进,城乡规划管理成为了一个备受关注的议题。在这一过程中,耕地资源规划的混乱问题备受关注。这一问题不仅涉及农村和城市发展的平衡,也关乎到国家粮食安全和可持续发展的未来。因此,有必要对城乡规划管理一体化中耕地资源规划混乱的问题进行深入探讨。首先,耕地资源规划的混乱存在于城乡发展不平衡的现实之中。在城市化进程中,大量的农田被征用于城市建设,这导致了农地

通讯作者:姓名:许雨晴,出生年月:1997.03,民族:汉,性别:女,籍贯:河南夏邑,单位:夏邑县城乡规划编制研究中心,职位:助理工程师,职称:助理工程师,学历:本科,邮编:476400,研究方向:城乡城市建设规划。

的大规模流失。而在农村地区，随意圈占耕地、盲目开荒等现象也十分严重。这种不规范的耕地使用和规划，给耕地资源带来了极大的浪费和损害。同时，这也导致了农民的生计问题和农业生产的可持续性受到了严重威胁。其次，城乡规划管理一体化中耕地资源规划的混乱还表现在规划管理体系和政策法规的不完善上。在许多地方，城市和乡村的规划管理往往是分割孤立的，城市规划和农村规划之间缺乏有效的衔接，导致了资源的浪费和环境的破坏。

2.3 没有形成系统的规划管理体系

在城乡规划管理一体化中，存在着没有形成系统的规划管理体系的问题。这一问题可能给城乡规划带来一系列挑战和障碍，需要深入思考和解决。首先，缺乏一体化的规划和管理导致城乡发展不平衡。城乡规划管理一体化的核心在于平衡城市和农村间的发展，但如果没有一个系统的规划管理体系，很难在实践中实现这种平衡。可能会出现城市过度扩张，农村资源空心化，导致城乡发展不均衡的局面。其次，没有系统的规划管理体系容易导致规划实施的效果不理想。城乡规划管理一体化需要明确的目标和规划方案，并且需要有一个严谨的管理体系来推动规划的实施。如果缺乏系统性，规划的实施效果可能会打折扣，甚至出现无法完全实施的情况，从而影响城乡一体化发展的效果。此外，没有形成系统的规划管理体系也容易引发各种管理冲突和矛盾。在城乡规划管理一体化的进程中，不同部门、地方以及利益相关方可能存在各种不同的管理理念和利益诉求。如果没有一个系统的规划管理体系来统一协调各方的利益和冲突，就容易导致管理混乱和矛盾重重，影响整体发展进程。

2.4 缺乏技术加持，导致人为误差大

当前城乡规划管理一体化过程中依然存在着一些突出的问题，其中技术支撑不足导致人为误差大是其中之一。首先，缺乏技术加持导致城乡规划方案的可行性评估不足。在城乡规划管理过程中，缺乏先进的技术手段和数据支持，使得对规划方案中涉及的土地利用、资源配置、环境保护等方面的可行性评估不够充分和准确。这导致了规划方案的执行过程中出现了一些不可预见的问题，影响了规划的实施效果和质量。其次，缺乏技术加持导致城乡规划管理中的监督和评估不够科学和客观。在城乡规划管理一体化的过程中，缺乏科学的技术手段和方法对规划执行情况进行监督和评估，导致了对规划管理过程中的有效性和合理性的评估不够全面和客观。这使得城乡规划管理的结果在一定程度上受到了人为因素的影响，

客观性和科学性存在一定程度上的欠缺。

3 实现城乡规划管理一体化的方法与措施

3.1 整合目前规划体系

城乡规划管理一体化是指在城市规划和乡村规划的管理中，实现统一的规划决策和管理体系，促进城乡发展的协调和一体化。要实现城乡规划管理一体化，需要采取一系列方法和措施，并整合目前的规划体系，以实现更有效的规划管理。首先，为了实现城乡规划管理一体化，可以建立统一的规划决策和管理机构。这些机构可以负责统筹城市和乡村规划的编制、审核和实施，通过统一的决策和管理机构，可以有效协调城乡规划工作，实现一体化管理。其次，要加强城乡规划的整合和协调。在规划编制和实施中，要充分考虑城市和乡村的发展需求，协调城乡规划的关系，避免出现城乡规划之间的矛盾和冲突。可以通过制定统一的规划标准和指南，统筹城市与乡村的规划布局 and 空间利用，促进城乡一体化发展。第三，整合城乡规划的信息化技术。利用先进的信息技术手段，建立城乡规划的信息数据库和管理系统，实现规划信息的共享和交互，提高规划编制和管理的效率。通过信息化技术，可以实现城乡规划的动态管理和智能决策，促进城乡规划管理的一体化。另外，要加强城乡规划管理人才队伍建设。培养具备城乡规划管理能力的专业人才，提高规划管理水平。建立城乡规划管理的专业培训和交流平台，加强城乡规划管理人才的交流和合作，促进城乡规划管理经验的交流和借鉴。最后，要注重法律和政策的保障。建立健全的城乡规划管理法律法规和政策体系，强化城乡规划管理的法制化和制度化。通过法律和政策的约束和引导，促进城乡规划管理的有序进行，确保城乡规划管理一体化的顺利实施^[1]。

3.2 加强创新城乡土地管理

城乡规划管理一体化是指在城市和农村发展规划中实现统一的管理和规划体系，促进城乡发展的协调与统一。加强创新城乡土地管理是实现城乡规划管理一体化的重要举措。首先，加强城乡土地利用规划和管理。城乡土地利用规划应当结合当地的自然资源和人口状况，推动土地资源的合理开发和利用。在城乡土地管理方面，可以通过建立健全的土地流转机制、推进土地整治和复垦工作，加强对土地资源的保护和管理，实现城乡土地的可持续利用。其次，加强城乡土地征收和补偿政策。建立公开透明的土地征收和补偿机制，保护农民和城市居民的合法权益，平衡城乡发展利益，是实现城乡规划管理一体化的重要环节。政府可以完善土地征收和

补偿标准,加强监督检查,防止滥用职权和不当行为,维护社会的公平和正义。再者,加强城乡土地利用效率和环境保护。在推动城乡规划管理一体化的过程中,需要重视土地资源的可持续利用和环境保护。可以加强土地资源的综合开发利用,提高土地利用效率,推进生态农业和循环经济发展,保护好生态环境和自然资源^[2]。

3.3 维护农村良好的生态环境

城乡规划管理一体化是指在城乡发展过程中,统筹城市和农村的规划管理工作,实现城乡资源的合理配置和协调发展。在推动城乡规划管理一体化的过程中,维护农村良好的生态环境是至关重要的。首先,为了实现城乡规划管理一体化,需要建立健全的规划体系。这包括编制城乡统一的总体规划、城镇规划和村庄规划,确保城乡规划的协调性和一体性。同时,要充分考虑农村地区的自然环境、资源禀赋和生态特点,制定符合当地实际情况的规划方案,保护好农村的生态环境。其次,加强城乡土地利用规划和管理。要合理划定城镇建设用地、农村居住区、农田和林地等不同用地功能区域,确保土地利用的合理性和可持续性。同时,要加强对农村集体土地的保护和管理,防止过度开发和破坏,保持农村的良好生态环境。第三,推动农村生态环境保护和恢复工作。要通过加强农田水利设施建设、推广绿色种植技术、开展农田水土保持和植树造林等措施,改善农村生态环境质量。同时,加大对农村环境污染治理和生态修复的投入力度,保护好农村的水、土、空气等自然资源。最后,完善城乡规划管理体制和政策体系。要建立健全城乡规划管理的组织结构和协调机制,加强城乡规划管理的考核评价和监督制度,确保规划的实施和效果。同时,要出台鼓励农村生态环境保护和恢复的政策措施,引导和激励农民参与到生态建设中来,共同保护和改善农村的生态环境^[3]。

3.4 使用现代科技监测城乡规划动态

城乡规划管理一体化是一项系统工程,需要运用现代科技手段来监测城乡规划的动态变化。首先,利用卫星遥感技术进行动态监测。卫星遥感技术可以实时捕捉城乡地区的变化情况,包括土地利用、自然资源分布、

城市扩张等方面的信息。通过卫星遥感技术,可以及时了解城乡规划的执行情况,为相关部门的决策提供科学依据。其次,建立城乡规划地理信息系统(GIS)。利用GIS技术,可以将城乡规划相关的空间数据进行数字化整合,实现城乡规划信息的可视化管理。地理信息系统可以帮助城乡规划管理人员更直观地了解城乡规划的执行情况,辅助规划编制、调整和监测分析。第三,借助大数据分析技术进行城乡规划趋势预测。通过对城乡规划相关数据的采集和分析,可以运用大数据分析技术,对城乡规划的发展趋势进行预测和分析。这有利于及早发现城乡规划中的潜在问题,提前进行规划调整和管理措施的制定。此外,利用智能监测设备进行实时监测。在城乡规划管理的关键领域,可以采用智能监测设备进行实时监测,比如水质监测、空气质量监测、土壤污染监测等,以保障城乡环境质量和人民生活质量。还可以建立城市大脑系统。借助物联网、人工智能等现代科技手段,建立城市大脑系统,实现对城乡规划管理的智能化监测与调控,提高城乡规划管理的精细化水平^[4]。

结语

总而言之,城乡规划管理一体化是适应新形势下城乡发展要求的必然选择。机遇与挑战并存的今天,城乡一体化不仅是推动经济社会全面发展的需要,也是适应人民群众美好生活向往的内在要求。政府部门、社会各界和广大人民群众应共同努力,积极推进城乡规划管理一体化,为建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴贡献力量。

参考文献

- [1]薛恒.新形势下城乡规划管理一体化的探讨[J].中国住宅设施,2023,(10):88-90.
- [2]钟笛.新形势背景下城乡规划一体化管理分析[J].居舍,2019,(18):154.
- [3]徐凡,董一川.新形势背景下城乡规划一体化管理分析[J].绿色环保建材,2018,(12):104.
- [4]赖恒友.新形势下城乡规划设计管理一体化探析[J].住宅与房地产,2018,(22):197.