

论生态文明时代国土空间规划的对象

张秀秀

禾泽都林设计集团有限公司 山西 临汾 041000

摘要：生态文明时代，国土空间规划的对象已经不再局限于简单的土地利用和资源分配。它涉及更广泛的环境、生态、经济和社会因素，是一个复杂而多元的系统。本文旨在探讨生态文明时代国土空间规划的对象，并对其进行深入分析。

关键词：生态文明；国土空间规划；空间建设

1 生态文明时代的国土空间规划概述

在生态文明时代，国土空间规划起着至关重要的作用。传统的国土空间规划主要注重经济发展和城市化进程，忽视了对生态环境的保护和恢复。然而，随着人们对可持续发展和生态环境问题的关注日益增强，国土空间规划的范畴也开始呈现出新的特点和要求。生态文明时代的国土空间规划强调生态优先、绿色发展和可持续利用的原则。在生态文明时代，我们必须坚持生态优先、绿色发展，通过资源、环境条件的前置，引导并约束国土空间规划的编制与实施。我们要以国土空间规划“倒逼”发展转型，实现人与自然和谐发展，促进现代化建设新格局的形成。这不仅是对自然环境的尊重，更是对未来发展的深思熟虑。我们应将生态文明理念融入经济社会发展全过程，努力构建绿色低碳循环发展的经济体系，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，建设人与自然和谐共生的现代化。在规划过程中，需要充分考虑生态系统服务功能、环境容量、资源利用效率等因素，以确保国土空间的可持续性和生态安全性。在生态文明时代的国土空间规划中，需要综合考虑城镇和农村发展、经济发展和生态保护的关系，通过合理规划城市和乡村的布局、土地利用和生态保护红线的划定，实现人口合理分布、资源利用高效和环境质量优良的目标^[1]。

2 三区三线的关系

2.1 三区的概念和分类

三区是国土空间规划中的重要概念，指的是城镇空间、农业空间、生态空间。这三个区域在国土空间规划中各自扮演着不同的角色，共同构成了国土空间的基本格局。城镇空间是指城市和镇的建成区域，是人们生产、生活的主要场所。在国土空间规划中，要对城镇空间的布局、规模、发展进行科学合理的规划，以满足人们的生产生活需求，同时也要考虑到城镇空间的可持续

发展和生态保护。农业空间是指用于农业生产活动的区域，包括耕地、园地、林地等。在国土空间规划中，要保障农业空间的合理布局和保护，以提高农业生产效率和经济效益，同时也要注意农业空间的生态保护和景观建设。生态空间是指以生态保护和修复为主要目的的区域，包括自然保护区、森林公园、湿地公园等。在国土空间规划中，要重视生态空间的保护和修复，以维护生态系统的稳定和健康，同时也要发挥生态空间的休闲旅游和文化遗产等功能。只有实现三区的协调发展，才能实现国土空间的合理利用和保护，促进经济社会的可持续发展。

2.2 三线的概念和分类

三线是国土空间规划中的另一个重要概念，指的是城镇开发边界、生态保护红线、永久基本农田。这三条线的划定旨在保护生态环境、合理规划城市空间和保护农业用地，实现国土空间的协调发展。城镇开发边界是指一定时期内，可以用于城镇建设的区域范围界线。这条线的划定是为了避免城镇的过度扩张和无序建设，保护农业用地和生态空间。通过合理规划城镇开发边界，可以引导城市有序发展，提高土地利用效率，同时降低对周边环境的压力。生态保护红线则是为了保护生态环境而设立的一条重要界线。它划定了不能进行开发建设的区域，以防止生态环境的恶化。生态保护红线的划定，旨在保障国土空间的生态安全，维护生态系统的稳定和健康。永久基本农田是用于保障国家粮食安全的耕地。它不仅涉及到国家的农业发展和粮食安全，更是保障农民权益的重要资源。

2.3 三区三线在国土空间规划中的相互关系和协调作用

在国土空间规划中，“三区”与“三线”相互关联，共同构成了空间规划的骨架和核心内容。“三区”主要从国土空间的功能和发展定位角度出发，划定了不

同的管控和发展重点；而“三线”则是从国土空间的开发利用和保护角度出发，明确了空间开发的边界和限制条件。第一，“三区”中的城镇空间、农业空间和生态空间在国土空间规划中各自承担着不同的角色。城镇空间是经济发展的主要载体，也是人口聚集的区域，因此其发展需要与“三线”中的城镇开发边界相协调，确保城镇发展的有序性和可持续性。农业空间则是保障国家粮食安全的基础，其保护和利用需与生态保护红线和永久基本农田相衔接，确保农业生产的稳定性和生态环境的可持续性。生态空间则是维护国土生态安全的重要区域，其保护和修复需与生态保护红线相一致，确保生态系统的完整性和稳定性^[5]。第二，“三线”中的城镇开发边界、生态保护红线以及永久基本农田则对国土空间的开发利用和保护起到了重要的约束和引导作用。城镇开发边界的划定，能够引导城镇的有序扩张，防止无序开发对农业空间和生态空间的侵占；同时，生态保护红线的划定，能够限制对生态环境的破坏，维护生态系统的完整性；而永久基本农田的保护，则能够确保国家粮食安全，稳定农业生产的基础^[2]。

3 生态文明视角下的国土空间底线管控

双评价双评估是国土空间规划中一项重要的科学决策工具，它通过对国土空间的评价与评估来确保国土空间的合理利用和保护。资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，旨在规划制定阶段，通过对方案的可行性、环境影响、社会效益等方面进行综合评估，为规划决策提供科学指导。国土空间开发适宜性评价则更关注某一地区是否适合进行某种特定的开发活动。这一评价主要考虑土地的用途、地理区位、自然资源等因素，同时结合当地的经济、人口分布、政策法规等情况，来判断某一地区是否适合进行特定的开发活动。其次，双评估则是对国土空间开发保护现状和未来风险的评估。这一评估不仅包括现行的土地利用规划和城市总体规划的实施情况，还要对未来的风险进行预测和评估。通过这一评估，可以更清楚地了解当前国土空间开发保护的现状和存在的问题，同时也能对未来的发展趋势和可能出现的风险有所预警。双评价双评估作为国土空间规划中的重要工具，能够为规划决策提供科学的指导，确保国土空间的合理利用和保护，为我国实现可持续发展提供有力支持。随着城市化进程的加速和资源环境压力的增大，这一工具的应用将更加重要。为了更好地应对未来的挑战，需要在未来的规划工作中进一步加强双评价双评估的运用，不断优化和完善这一工具，以适应不断变化的环境和社会需求。通过加强跨学科的合作和

研究，不断引入新的技术和方法，我们可以进一步提高双评价双评估的准确性和实用性，为我国的国土空间规划和发展建设奠定更加坚实的基础。

4 国土空间规划的对象

4.1 生态环境保护与修复

国土空间规划的对象并不仅仅是土地和资源，更重要的是生态环境。生态环境是国土空间规划的基础，是决定一个地区未来发展方向的重要因素。因此，在国土空间规划中，必须高度重视生态环境保护与修复。在规划过程中，必须充分考虑生态环境的现状和未来发展趋势，制定相应的保护措施。这些措施包括但不限于：生态保护红线划定、自然保护区建设、生态修复工程等。通过这些措施，能够有效地保护自然生态系统、珍稀濒危物种以及各类自然资源。由于历史和现实的原因，许多地区的生态环境遭到了不同程度的破坏。为了恢复生态系统的健康和功能，必须采取相应的修复措施。这些措施包括但不限于：植被恢复、水体治理、土壤改良等。通过这些措施，能够有效地改善生态环境质量，提高生态系统的稳定性和可持续性^[3]。因此，在规划过程中，必须充分考虑生态环境的现状和未来发展趋势，制定相应的保护和修复措施。通过这些措施的实施，能够有效地保护和改善生态环境，为经济社会的可持续发展提供有力保障。

4.2 自然资源的合理配置与利用

在国土空间规划中，必须充分考虑自然资源的分布、储量、品质等特征，制定合理的配置方案。这包括对水、土地、矿产等资源的合理利用和保护，确保资源的可持续利用，避免过度开发和浪费。不同的地区、行业和项目对自然资源的需求不同，因此，在国土空间规划中，需要协调不同地区、不同行业的发展需求，实现自然资源的优化配置。这需要充分考虑资源的经济价值、生态价值和战略价值，实现经济效益和生态效益的平衡。自然资源的利用还需要考虑环境保护和可持续发展。在规划过程中，需要制定相应的环保措施和可持续发展战略，确保自然资源的开发利用与环境保护相协调，推动经济社会的可持续发展。通过科学合理的规划，能够实现自然资源的可持续利用和经济的可持续发展，促进人与自然的和谐共生。

4.3 城乡发展的协调与整合

城乡发展是国土空间规划的重要组成部分，也是实现区域协调发展的关键。首先，城乡发展需要协调各种资源要素的配置。在国土空间规划中，需要综合考虑城市和乡村的发展需求，优化城乡空间布局，合理配置土

地、水资源、交通等资源要素,促进城乡一体化发展。通过资源要素的优化配置,可以实现城乡之间的优势互补和协同发展,提升区域整体竞争力。其次,城乡发展需要注重生态环境的保护和修复。城市和乡村的发展不能以牺牲生态环境为代价。在国土空间规划中,需要制定相应的生态保护和修复措施,保护城乡生态环境,提高生态服务功能。这有助于实现经济、社会 and 环境的协调发展,提升城乡居民的生活质量。城乡发展还需要注重历史文化和地方特色的保护。每个地区都有独特的历史文化和地方特色,这些是地区发展的宝贵财富。在国土空间规划中,需要充分挖掘和保护这些历史文化和地方特色,促进地区文化的传承和发展。通过保护历史文化资源和地方特色,可以提升地区的品牌形象和软实力,促进地区经济的可持续发展^[4]。

5 生态文明时代国土空间规划的实施策略

5.1 建立科学合理的规划体系

在生态文明时代,国土空间规划的实施需要采取一系列科学合理的策略。其中,建立科学合理的规划体系是至关重要的。这一体系应涵盖规划的制定、实施、监督和评估等各个环节,确保规划的有效性和可持续性。要充分认识自然资源的有限性和生态环境的脆弱性,遵循自然规律,科学评估资源和环境的承载能力。同时,要立足长远,着眼未来,合理预测经济社会发展趋势和人口增长态势,为未来的可持续发展留有足够的空间。政府应发挥主导作用,加强与各相关部门和地方政府的沟通协作,形成工作合力。同时,要建立健全责任分工和考核评价机制,确保规划目标的落地生根。还要注重引导社会公众参与规划的实施,提高规划的社会认同度和执行力。在监督和评估方面,要建立健全监督机制,对规划的实施过程进行全程监控。同时,要定期对规划进行评估,及时发现问题并进行调整优化。评估结果应向社会公开,接受公众监督,形成有效的外部约束机制。要积极探索适应生态文明建设要求的规划模式和方法,加强科技创新的引领作用。同时,要强化法治意识,完善相关法律法规体系,确保规划的制定和实施有

法可依、有章可循

5.2 强化生态环境保护与修复

在生态文明时代,国土空间规划的实施需要更加注重生态环境保护与修复。在国土空间规划中,应明确划定生态保护红线,严格限制开发利用活动对生态环境的破坏。对于生态脆弱区和重要生态功能区,应实施更加严格的保护措施,确保生态系统的完整性。同时,要加强监管力度,对违反生态保护红线管控的行为进行严肃处理。对于已经遭受破坏的生态系统,应采取有效措施进行修复和治理。这包括水土保持、植被恢复、水体治理等方面的工作。通过生态修复和治理,可以提升生态系统的服务功能,改善生态环境质量。加强相关领域的技术研发和引进,提高生态环境保护与修复的科技含量。同时,应推广先进的生态修复技术和管理经验,为各地的生态保护与修复工作提供技术支持和指导。通过宣传教育、科普活动等方式,提高公众对生态保护与修复的认识和重视程度。鼓励和支持公众参与生态保护与修复活动,形成全社会共同参与的良好氛围^[5]。

结束语

总之,生态文明时代的国土空间规划需要以人为本,注重高质量发展和高品质生活。只有在充分尊重生态系统和生态价值的基础上,将人类的需求与自然资源的保护有机结合,才能够实现真正意义上的生态文明和可持续发展。

参考文献

- [1] 韦杰文.基于生态文明的国土空间规划构建[J].区域治理,2020,(02):3-4.
- [2] 付海英,常瑞,甫何苗.生态文明时代农业空间规划内涵及发展趋势[J].农业工程学报,2021,(14):323-330.
- [3] 杨丽桃,步景峰.生态文明背景下国土空间规划的优化[J].住宅与房地产,2021(09):21-22.
- [4] 欧名豪,丁冠乔,郭杰,刘琼.国土空间规划的多目标协同治理机制[J].中国土地科学,2020,34(05):8-17.
- [5] 李强,肖劲松,杨开忠.论生态文明时代国土空间规划理论体系[J].城市发展研究,2021,28(06):41-49.