

# 市政工程造价审计中的问题与对策研究

赵丽棉

天津市建通工程招标咨询有限公司 天津 300450

**摘要：**文章对市政工程造价审计存在问题进行深入研究，主要表现在审计制度不健全，审计方法技术落后，审计人员素质参差不齐和信息化程度不够等方面，并提出解决措施。本文从健全审计制度及法律法规，创新审计方法及技术，强化审计队伍建设以及促进信息化建设等方面进行了研究，目的在于促进市政工程造价审计工作质量及效率的提高。本课题研究对促进市政工程造价审计领域不断发展与进步，确保公共资金高效利用，市政建设高质量发展有着十分重要的意义。

**关键词：**市政工程；造价审计；审计制度

## 引言

在城市化进程加快、公共基础设施建设持续发展的背景下，市政工程造价审计是确保公共资金使用效率、市政建设质量提高的一个重要途径，越来越显示出它的重要性。但在实践中市政工程造价审计也面临很多问题和挑战，比如审计制度不够健全，审计方法和技术比较落后等等，这些都严重地影响到审计工作质量以及效率。为此，文章旨在对市政工程造价审计存在的问题及对策进行深入研究，以期为提高审计工作水平，促进市政建设高质量发展，提供强有力的支撑。通过本次研究不仅能够丰富与完善市政工程造价审计的理论体系，而且能够对相关的实践工作起到科学的指导与参考作用。

## 1 市政工程造价审计的概况

### 1.1 市政工程造价审计的定义与特点详述

市政工程造价审计是审计学中主要对城市基础设施建设工程项目成本进行综合、系统、独立审核的重要分支。这一审计过程的目的是保证项目资金得到合理利用，避免浪费与侵吞，最终推动市政建设经济、有效、高质量地进行。市政工程造价审计具有显著特征，种类繁多。首先，由于涉及的资金规模庞大，经常高达数亿乃至数十亿，这使得审计任务变得尤为重要。其次，审计对象的复杂性不言而喻，市政工程往往涵盖道路、桥梁、隧道、供水、排水等多个领域，每个领域都有其独特的造价构成和技术要求<sup>[1]</sup>。另外市政工程造价审计受政策法规影响较深，在国家不断加大基础设施建设投入力度以及法规不断完善的情况下，审计工作也要与时俱进，保证做到有法可依。在实际工作中市政工程造价审计也要面临变化多端的市场环境以及项目风险。原材料价格，劳动力成本和机械设备租赁费用的波动会显著影响造价。

### 1.2 市政工程造价审计过程及要点解剖

市政工程造价审计过程通常可以划分为准备、实施、上报3个阶段。准备阶段要求审计人员全面了解项目背景，搜集有关信息，明确审计目标及范围。在实施阶段，项目造价将经历一个全方位的审查流程，这包括对项目合同、施工图纸、工程量清单以及变更凭证等关键信息进行深入的核实。在报告的阶段，主要任务是对审计的成果进行归纳、深入分析，并整理为书面形式，同时给出改进的建议和策略。在这个过程中有一些重点是需要特别注意的：一是明确审计依据，要求审计人员明确以国家有关法律法规，行业标准及项目合同为审计依据，保证审计工作合法规范。二是我们需要根据项目的实际需求来选择适当的审计手段，例如全面审计法、抽样审计法等，这样可以有效地提高审计的效率和品质。最后就是审计风险识别与控制问题，审计人员要时刻保持职业怀疑的心态，全面识别与评估可能出现的风险，采取相关控制措施，减少审计风险。

## 2 市政工程造价审计问题剖析

### 2.1 审计制度不完善

市政工程造价审计存在着审计制度不健全等问题，已不容忽视的。这种不完善并不简单地意味着相关制度的缺失，更意味着现有制度在实践中存在着局限与漏洞。这些局限性会使审计工作很难全面深入展开，从而影响审计结果准确公正。比如，一些地方市政工程造价审计制度太过笼统，未根据具体工程特点建立详细审计流程与标准。这样就使审计人员对工作没有清晰的引导，易产生主观判断与操作不符。另外，审计制度的更新与完善具有滞后性，很难满足市政工程建设领域飞速发展及变革<sup>[2]</sup>。这种滞后性会使审计制度脱离实际，不能适应新形势下审计的需要。更严重的是有些审计制度实

施时出现了架空或者变通。由于各种原因,诸如利益驱动、权力干预等等,审计人员有可能会受到外界压力与诱惑,使他们在审计制度的实施过程中打了折扣,进行了变通甚至触犯了职业道德与法规。这一行为不但有损于审计工作的严肃性与权威性,而且还严重地影响市政工程估价审计工作质量与成效。

## 2.2 审计方法和技术相对落后

在科学技术飞速发展的今天,市政工程建设领域也在不断地进步,传统审计方法与技术已很难适应现代市政工程估价审计工作的要求。这种落后性体现为审计效率不高,缺乏准确性,难以处理复杂多变的项目环境。具体而言,传统审计方法通常依靠手工计算、人工核对等方式,既费时费力又易出错、漏检。面对规模庞大、结构复杂的市政工程项目,该方法的低效率与不准确性问题愈加凸显。另外,传统审计方法对项目跟踪与实时监控存在着明显缺陷,很难及时发现并整改项目建设中出现的问题与风险。另一方面,新技术的快速发展为市政工程估价审计带来了新的机遇和挑战。比如大数据、人工智能等先进技术在审计工作中的运用,给审计工作带来了更有效,更精准的手段与方法。但是由于各种原因,比如资金投入不到位,人才短缺等等,使得这些新技术运用到市政工程估价审计当中还非常有限,这样就造成审计工作不同程度地落后于市政工程建设发展的脚步,不能适应新形势下审计的需要。

## 2.3 审计人员素质良莠不齐

就市政工程估价审计而言,审计人员素质的高低也是审计工作好坏的关键之一。但在实际情况下,审计人员素质良莠不齐,对市政工程估价审计提出系列问题与挑战。一是审计人员专业能力不同。市政工程估价审计涵盖了很多方面的知识,例如工程造价,财务管理以及法律法规等等。但由于受教育背景和工作经验的影响,各审计人员的专业能力可能会有很大差异。这一空白会造成审计过程的误判与漏判,从而影响审计结果准确公正。二是审计人员道德素质问题同样值得重视。市政工程估价审计牵涉资金流动大、利益关系多,需要审计人员有崇高的职业道德与诚信品质。但在实践中,有些审计人员由于利益的驱动或者外界压力的影响,导致违背职业道德甚至涉及违法行为的发生。这一行为不但有损于审计工作的信誉与权威,而且还严重地影响市政工程估价审计工作质量与成效。

## 2.4 信息化程度不足

在当前信息化大背景下,信息技术被越来越多地运用到各领域。但是在市政工程估价审计中,信息化程度

还存在着不足,对审计工作造成一定制约与挑战。缺乏信息化程度,影响审计工作效率。传统审计方法主要依靠大量人工操作及纸质文档进行审计,不仅费时费力,而且易发生错误,而信息化手段能够通过对于电子数据的处理与分析极大地提升审计工作的快捷性与准确性。但是由于信息化程度还不够高,许多审计人员仍采用传统方法进行审计,造成审计效率不高。

## 3 市政工程估价审计中存在问题原因的探讨

### 3.1 法律法规体系不够完善

市政工程估价审计开展过程中法律法规体系不完善是不可忽视的主要原因。这种不完善并不仅仅意味着相关法律法规的缺失,更意味着现行法律法规在实践中存在着不适应性、模糊性以及滞后性。一是不适应性,具体表现为法律法规与市政工程估价审计的现实需要相脱节<sup>[3]</sup>。由于市政工程建设领域发展变化较快,有关法律法规通常很难得到及时的跟进,使之在遇到新形势、新问题时会显得力不从心。在某些市政工程建设的新领域中,比如智慧城市,绿色建筑等等,有关法律法规的发展与完善显然落后于实践发展需求,这就为市政工程估价审计工作带来很多困难与挑战。二是模糊性,表现为法律法规对于市政工程估价审计的有关问题界定不够清晰。这样就使审计人员对具体问题的处理没有明确法律依据,极易引起纠纷与争议。

### 3.2 缺乏行业标准

市政工程估价审计是一项专业性很强的工作,它的质量主要由行业标准统一性与规范性决定。但实际工作中行业标准的非一致性问题给市政工程估价审计造成许多实践困境。这种不一致,一是表现为各地区市政工程估价审计依据标准、规范的不同。由于我国幅员辽阔,经济发展参差不齐,各地区市政工程建设与管理也有很大差别。这一差异造成各地区市政工程估价审计所依据的标准规范不一,甚至出现互相冲突的现象。这样就使审计人员跨区域审计面临标准不统一,很难确保审计结果准确可比。二是行业标准不一致也体现为市政工程估价审计涉及专业领域没有统一技术标准与操作规范。

### 3.3 监管机制缺失

就市政工程估价审计而言,监管机制不健全是造成各类问题频出的主要制度根源。这种失当体现为监管体系缺位、监管手段滞后、监管力度不够。一是监管体系缺失使市政工程估价审计缺少有效外部约束与监管。当前我国市政工程估价审计监管体系还不够健全,出现了多头管理,责任不清的现象<sup>[4]</sup>。这就使得实际监管工作开展时,各个部门间很难形成有效协同与合作,为不法分

子留下可乘之机。二是监管手段滞后,市政工程造价审计很难满足新形势下监管需要。在科学技术不断进步的今天,市政工程建设领域也在不断创新与发展,同时也出现了一些新型审计问题与风险,但传统监管手段通常很难有效地应对这些新问题、新风险,造成监管效果不理想。

#### 4 市政工程造价审计中存在问题的解决措施

##### 4.1 完善审计制度和法律法规的迫切需求

市政工程造价审计对确保公共资金的有效利用,促进市政建设质量的提高起着关键作用。但在审计实践过程中所暴露出来的各种问题产生的根本原因往往是审计制度、法律法规等方面的不足。所以健全审计制度及法律法规已迫在眉睫。在城市化进程不断加快的背景下,市政建设工程的规模越来越大,投资额度也在不断地增加,对审计工作提出了空前的考验。现有的审计制度及法律法规已很难适应这一迅速变化的需要,并呈现出一些滞后性特征。一是加快有关法律法规的制定与修改,以保证在市政工程造价审计中全面覆盖并及时更新,在增强法律法规可操作性、减少歧义、给审计人员以清晰的引导。二是建立完善的审计制度,明晰各级审计机关权责、规范审计程序与方式、保证审计工作独立公正。

##### 4.2 创新审计方法和技术等时代要求

当今时代科学技术日新月异,市政工程造价审计的传统方法与技术已很难适应新时代发展的要求。为迎接这一挑战,需要积极革新审计方法与技巧,以提升审计工作效率与准确性。创新审计方法与技术,必须先从数据的获取与分析开始。传统审计方法通常依靠手工计算、人工核对等方式进行审计,不仅审计效率低,且易出现错误。所以,需要借助于大数据、云计算等现代信息技术手段来对数据进行快速采集以及精准分析<sup>[5]</sup>。审计人员在大量数据进行挖掘与分析后,能够对市政工程项目真实状况有一个较为全面的认识,并找出其中存在的潜在问题与风险。二是推进审计手段智能化。借助人工智能、机器学习等先进技术可以研发智能化审计工具

与系统,使审计过程自动化、智能化。这样可以极大地提升审计工作效率与质量,减小审计人员负担。

##### 4.3 加强审计队伍建设的核心任务

审计队伍在市政工程造价审计中发挥着核心作用。但目前审计队伍中人员素质和专业能力仍存在诸多问题,极大地影响审计工作质量与效益。所以加强审计队伍建设已是刻不容缓的中心工作。加强审计队伍建设必须从提高审计人员专业素质入手。通过建立严格的选拔标准,健全培训体系,落实激励机制,吸引并培养出一批素质高、专业能力强的审计人员。同时重视审计人员的职业道德教育,培养他们良好的职业操守与品德。二是改善审计队伍结构。针对市政工程造价审计的特点与需要,对具有不同专业背景和水平的审计人员进行合理配置,组建科学合理的审计队伍结构,有利于利用各自专业优势提升审计工作整体效能。

#### 5 结语

文章在对市政工程造价审计进行深入研究后,理清其问题所在并给出解决措施。审计制度不健全、审计方法和技术落后、审计人员素质参差不齐、信息化程度不够等因素是市政工程造价审计工作开展的关键制约因素。要破解这些难题,需要在制度建设、技术创新、队伍培养以及信息化建设几个方面形成一个综合性解决方案。

#### 参考文献

- [1]丁建.市政工程施工过程造价跟踪审计实践[J].居舍,2021(35):175-177.
- [2]王武琼,陈伟.市政工程施工过程造价跟踪审计实践[J].建材发展导向,2021,19(12):36-37.
- [3]张玉花.市政工程施工过程造价跟踪审计的实践[J].门窗,2018(03):230.
- [4]陈世平.市政工程造价的控制与管理方式探讨[J].山西建筑,2017,43(36):210-211.
- [5]李晓薇.市政工程施工过程造价跟踪与审计的实践[J].内江科技,2017,38(06):12+48.