

自然资源确权中的地方政府角色与责任研究

贾梅玲

朔州市不动产登记中心 山西 朔州 036000

摘要：自然资源确权是生态文明建设的重要环节，对于保护和合理利用自然资源、维护生态安全具有重要意义。地方政府在这一过程中扮演着举足轻重的角色，本文旨在深入探讨地方政府在自然资源确权中的具体角色与责任，以期为相关政策的制定和执行提供参考。

关键词：自然资源确权；地方政府；角色定位；责任担当

引言

自然资源是人类赖以生存和发展的物质基础，其确权工作不仅关系到资源的合理配置和高效利用，更是生态文明建设的重要基石。地方政府作为公共权力的执行者，在自然资源确权过程中肩负着重要使命。本文将从理论和实践两个层面，系统分析地方政府在自然资源确权中的角色定位与责任担当。

1 地方政府在自然资源确权中的角色定位

1.1 政策制定者与执行者

地方政府在自然资源确权过程中，首先扮演着政策制定者与执行者的关键角色。作为国家法律和政策的落地实施者，地方政府需要深刻理解国家在自然资源管理方面的法律法规，同时紧密结合地方的自然资源特点、经济社会发展需求以及民众的利益诉求，来制定具体的自然资源确权政策。这一过程中，地方政府需要对地方的自然资源类型、数量、质量以及利用现状进行全面摸底和评估，以确保政策的针对性和实效性。同时，地方政府还需充分考虑生态环境保护 and 可持续发展的要求，将资源利用与生态保护相结合，制定出既符合地方实际又具有前瞻性的政策。在政策执行方面，地方政府要发挥其行政力量，确保自然资源确权政策的贯彻落实。这包括建立有效的执行机制，明确各级政府和部门的职责分工，形成工作合力。同时，地方政府还需加强监督检查，及时发现并纠正政策执行中的偏差和问题，确保政策不走样、不变形。此外，地方政府还应重视政策的宣传与解读工作，通过多渠道、多形式地宣传，提高公众对自然资源确权政策的认知度和理解度，从而增强政策的接受度和执行力。

1.2 组织协调者

在自然资源确权的过程中，地方政府扮演着组织协调者的关键角色。由于自然资源的确权工作涉及多方利益，包括中央政府、企业、社区以及各类利益相关者，

因此，地方政府需要充分发挥其组织协调的功能，以确保整个确权工作的顺利进行。首先，地方政府需要与中央政府保持密切的沟通与协作。中央政府负责制定全国性的自然资源政策和标准，而地方政府则需要将这些政策和标准具体化，并结合地方实际情况实施。在这一过程中，地方政府需要准确理解和把握中央政府的政策意图，同时也要及时将地方的实施情况反馈给中央政府，以便中央政府对政策进行必要的调整和优化。其次，地方政府还需要与企业进行有效地沟通与协作。企业在自然资源开发和利用中扮演着重要角色，而确权工作直接影响到企业的利益。地方政府需要充分了解企业的需求和关切，积极寻求双方都能接受的解决方案，以确保确权工作既符合国家政策要求，又能保障企业的合法权益^[1]。此外，地方政府也不能忽视与社区的沟通与协作。自然资源的确权工作往往直接关系到当地居民的生活和利益。地方政府需要深入社区，了解居民的真实想法和需求，确保确权工作能够真正反映民意、符合民利。

1.3 监督管理者

作为监督管理者，地方政府需要对自然资源确权的全过程进行全面而细致地监督。这包括确权前的调查摸底、确权中的程序执行以及确权后的结果公示等各个环节。地方政府应建立完善的监督机制，明确监督的标准和程序，确保每一个环节都公开、透明，可追溯。为了防止权力滥用，地方政府需要严格执行权力清单制度，明确各级政府和部门的权力边界，防止越权行为的发生。同时，还应建立健全的问责机制，对于滥用权力、违规操作的行为进行严肃处理。在防止利益输送方面，地方政府需要加强对确权过程中涉及的资金、物资等资源的监管，确保这些资源用于正当用途，不被挪用或侵占。此外，还应推动信息公开，让社会各界都能对确权过程进行监督，从而增加整个过程的透明度。最后，地方政府还应注重确权结果的公正性和合法性。确权结果

不仅关系到资源的合理分配和高效利用，更关系到社会的公平与正义。因此，地方政府需要对确权结果进行严格的审核和把关，确保其既符合国家法律法规的要求，又能反映各方的真实意愿和利益诉求。

1.4 服务提供者

作为服务提供者，地方政府的职责是为相关利益方提供必要的技术支持和信息服务，以确保他们能够更好地理解和参与自然资源确权工作。一方面，技术支持在自然资源确权中至关重要。由于确权工作往往涉及复杂的数据处理、地图绘制和专业技术分析，地方政府需要为相关利益方提供必要的技术支持。这可能包括引进先进的遥感技术、地理信息系统（GIS）和其他相关技术手段，以提高确权的准确性和效率。同时，地方政府还可以组织技术培训和指导，帮助相关利益方掌握必要的技术知识和操作技能，从而更好地参与确权工作^[2]。另一方面，信息服务也是地方政府作为服务提供者的重要职责之一。自然资源确权工作涉及大量的数据和信息，包括资源分布、权属关系、利用状况等。地方政府需要建立有效的信息服务平台，及时发布和更新相关信息，确保相关利益方能够便捷地获取所需信息。此外，地方政府还可以提供咨询服务，解答相关利益方在确权过程中遇到的问题和困惑，帮助他们更好地理解和参与确权工作。

2 地方政府在自然资源确权中的责任担当

2.1 法律责任

在自然资源确权过程中，地方政府的法律责任是不可或缺的一环。地方政府必须严格遵守国家法律法规，确保自然资源确权的合法性，同时，对于任何违法行为，都必须进行严厉打击。首先，地方政府需要深入了解并掌握与自然资源确权相关的法律法规，包括但不限于《物权法》《土地管理法》等。在确权过程中，地方政府必须确保所有行为都严格在法律框架内进行，不得有任何违法违规操作。这既是对法律尊严的维护，也是对自然资源确权工作严肃性和权威性的保障。其次，对于在自然资源确权过程中出现的违法行为，如非法占用、转让、破坏自然资源等，地方政府必须采取果断措施，依法进行严厉打击。这不仅是对违法行为的惩罚，更是对整个社会的警示和教育。通过严厉打击违法行为，地方政府可以展现出对法律的坚决维护，进一步提升自然资源确权工作的规范性和公信力。此外，地方政府还需要建立健全的法律监督机制，对自然资源确权工作进行持续的法律监督。通过定期检查和抽查，及时发现并纠正可能存在的违法行为，确保自然资源确权工作的合法性和规范性。

2.2 行政责任

在自然资源确权工作中，地方政府的行政责任尤为关键。地方政府必须高效行政，以确保确权工作的及时性和准确性。自然资源的确权不仅关系到资源的合理利用和保护，还直接影响到地方经济社会的可持续发展。因此，地方政府需承担起高效推动确权工作的责任。高效行政意味着地方政府需要在确权工作中展现出迅速的反应能力和决策效率。对于确权过程中出现的问题，如权属争议、数据错误等，地方政府应迅速响应，及时组织专家团队进行调查研究，并给出妥善处理方案。这不仅要求地方政府具备高效的组织协调能力，还需要有专业的技术团队作为支撑。其次，准确性是自然资源确权工作的生命线。地方政府必须确保确权数据的真实性和精确性，防止出现任何差错^[3]。为此，地方政府应建立严格的数据审核机制，对确权数据进行多重核查，以确保数据的准确无误。同时，对于历史遗留问题和复杂权属关系，地方政府应组织专项工作组进行深入剖析，确保每一个确权案例都经得起历史的检验。

2.3 经济责任

在自然资源确权工作中，地方政府的经济责任不可忽视。为了确保确权工作的顺利进行，地方政府需合理分配财政资源，为确权提供必要的经济支持。这包括但不限于为确权工作提供专项资金，用于技术研发、设备购置、人员培训等方面的支出。通过稳定的资金投入，可以保障确权工作的基础设施建设和人力资源配备，从而提升确权工作的效率和质量。同时，地方政府还应积极引导和鼓励社会资本参与自然资源确权工作。通过制定优惠政策和建立激励机制，吸引更多的企业和社会资金投入确权项目中。这种多元化的投入机制不仅可以减轻地方政府的财政压力，还能促进确权工作的市场化运作，提高资源配置的效率和公平性。此外，地方政府在引导社会资本参与时，还需加强监管和风险防范。要确保社会资本的投入符合法律法规和政策导向，防止出现资本无序扩张和市场垄断等问题。通过建立健全的监管体系和风险防范机制，可以保障社会资本的有效利用和确权工作的稳步推进。

2.4 社会责任

在自然资源确权的过程中，地方政府的**社会责任**至关重要。为了推动这一工作的深入进行，地方政府应积极倡导并推动公众参与，确保公众的知情权、参与权和监督权得到充分保障。通过公开透明的确权流程，让公众了解并参与到自然资源的管理与保护中来。公众的环保意识和资源节约意识是自然资源保护工作的基石。地

方政府需要通过多种渠道,如媒体宣传、教育培训等,普及环保和资源节约的知识,引导公众认识到自然资源的有限性和珍贵性,从而在日常生活中自觉践行节约资源、保护环境的理念。为了形成良好的社会氛围,地方政府还应加强与社区、学校、企事业单位等社会组织合作,共同开展环保宣传活动,鼓励和支持社会各界参与到自然资源保护和节约利用的行动中来^[4]。通过全社会的共同努力,形成人人关心自然资源、人人参与环保的良好风气。此外,地方政府还应建立健全的公众反馈机制,及时收集和回应公众对自然资源确权工作的意见和建议,不断调整和优化工作策略,确保确权工作更加符合公众期待和社会发展的需求。

3 地方政府在自然资源确权中面临的挑战与对策

在自然资源确权过程中,地方政府面临着诸多挑战,如技术更新的迅速、利益诉求的多元等。为了有效应对这些挑战,地方政府需要采取创新策略:

3.1 引入先进技术

在自然资源确权工作中,引入先进技术是提升准确性和效率的关键。现代科技手段,如遥感技术和地理信息系统(GIS技术),为确权工作带来了革命性的变革。遥感技术能够通过远距离感知地球表面的信息,快速获取大范围的自然资源数据,为确权提供准确、实时的数据支持。而GIS技术则能对这些数据进行高效地管理、分析和可视化展示,帮助我们更全面地了解自然资源的分布、数量和质量。为了充分发挥这些技术的优势,地方政府需要与技术机构建立紧密的合作关系。通过与科研机构、高校等技术机构的联合研发,可以开发出更适合地方实际的确权技术。这种合作模式不仅能加速技术的创新和应用,还能确保技术成果更符合地方的自然环境和资源特点,从而提高确权的针对性和实用性。同时,地方政府还应注重技术人员的培训和技术更新。定期组织技术人员参加专业培训,提升他们的技术水平和应用能力,确保他们能够熟练掌握和运用这些先进技术。此外,随着技术的不断进步和更新,地方政府也应及时跟进,引进更先进的技术手段,以保持确权工作的领先性和准确性。

3.2 建立多方参与机制

在自然资源确权工作中,建立多方参与机制至关重

要。为了形成合力并促进确权工作的顺利进行,地方政府应鼓励企业、社区、非政府组织等多元主体积极参与。这种广泛参与机制有助于确保各方利益的均衡和公正。企业作为自然资源的主要使用者之一,对于资源的合理配置和高效利用具有深刻的理解和实践经验。引入企业参与确权工作,可以充分利用其专业知识和实践经验,提高确权的科学性和实用性。社区作为资源使用的直接受益者或受影响者,对于资源的实际利用情况和存在的问题有着最为直接的感受。社区参与确权,不仅可以反映民众的真实需求和意愿,还能增强民众对确权工作的认同感和支持度。非政府组织在环保和资源保护方面通常具有较强的专业性和独立性。它们的参与有助于提供更为客观、中立的意见和建议,增强确权工作的公信力和透明度。为了确保多方参与机制的有效运作,地方政府需要建立公开透明的参与流程和决策机制。这包括明确各方参与的方式、权利和责任,以及决策过程中的信息公开和意见征集等环节。通过公开、公正、公平地参与机制,可以确保各方利益的均衡表达,增强确权结果的合法性和可接受性。

结语

自然资源确权是一项系统工程,涉及多个方面和多个层级。地方政府在这一过程中发挥着至关重要的作用。只有明确地方政府的角色定位和责任担当,才能确保自然资源确权工作的顺利进行,进而推动生态文明建设的深入发展。未来,地方政府还需不断创新工作方法,以适应自然资源确权工作的新要求和新挑战。

参考文献

- [1]刘喆娟.体制改革下自然资源统一确权登记探讨[J].中国产经,2023,(24):35-37.
- [2]高晓晨,张瑞平,关桐桐.自然资源统一确权登记难点分析——以河北省为例[J].黑龙江科学,2023,14(19):136-139.
- [3]张金峰,王睿.自然资源统一确权登记中的重难点及应对措施研究[J].大众标准化,2023,(08):136-138.
- [4]王佳,李智,申小平.自然资源统一确权登记中的重难点分析及应对措施研究[J].测绘与空间地理信息,2022,45(06):103-104+109.