

# 建筑行业安全生产责任制落实策略研究

张 亮

中国电建集团核电工程有限公司 山东 济南 250012

**摘 要：**本文深入探讨了建筑行业安全生产责任制的落实策略，旨在通过构建系统化、全面性的安全管理机制，提升建筑行业的整体安全水平。文章详细分析了当前安全生产责任制在实施过程中所面临的挑战，并结合行业特点，提出了一系列切实可行的解决策略，以期推动建筑行业向更加安全、高效的方向发展。

**关键词：**建筑行业；安全生产责任制；落实策略；安全管理

## 引言

建筑行业是一个高风险、高事故率的行业，安全生产责任制的落实对于保障工人生命安全、维护企业形象和利益具有至关重要的意义。然而，在实际操作中，安全生产责任制的落实往往受到多种因素的制约，导致安全事故频发。因此，本文将从多个角度出发，探讨建筑行业安全生产责任制的落实策略，以期为行业的安全发展提供参考。

## 1 建筑行业安全生产责任制现状分析

当前建筑行业安全生产责任制落实过程中主要存在以下问题：

(1) 责任体系不完善：在建筑行业中，往往存在责任划分不明确的问题。各参与方之间在安全生产方面的职责界限模糊，导致在发生事故时难以追究责任。

(2) 监管机制不健全：部分企业对安全生产的重视程度不够，缺乏有效的监管机制。这导致安全隐患难以及时发现并解决，增加了事故发生的风险。(3) 安全意识薄弱：部分建筑工人和管理人员安全意识淡薄，对安全生产的重要性认识不足。这导致在实际操作中忽视安全规程，增加了事故发生的可能性<sup>[1]</sup>。(4) 培训和教育不足：建筑工人的安全知识和操作技能直接影响安全生产。然而，目前针对工人的安全培训普遍不足，导致他们在面对潜在风险时无法做出正确的判断和应对。

## 2 安全生产责任制典范——葛洲坝电厂“0—四”安全管理模式

葛洲坝电厂的“0—四”安全管理模式，不仅是一个独特的安全管理策略，更是对安全生产责任制深度解读和实践的典范。

### 2.1 “0”事故为目标

“0事故”不仅是葛洲坝电厂的安全管理目标，更是其不懈追求核心理念。为了实现这一目标，电厂建立了一套完善的安全管理体系，从源头上预防和控制事故

的发生。这包括定期的设备检查与维护，严格的操作规程，以及针对可能风险点的预防措施。电厂强调，任何事故都是可以预防的，只要坚持高标准、严要求，就能确保“0事故”目标的实现。

### 2.2 “一”把手为核心的安全生产责任制作保证

在葛洲坝电厂，“一把手”不仅指的是电厂的最高领导，更是指各级领导和各岗位的主要负责人。这些人都是安全生产的“第一责任人”，他们不仅要对自己的工作负责，更要对团队和整个电厂的安全负责。通过明确各级“一把手”的安全生产责任，电厂确保了安全管理的层层落实和有效执行。同时，“一把手”们还定期接受安全培训和考核，以不断提升他们的安全管理能力和意识。

### 2.3 “四严”为手段

“严防、严管、严查、严教”是葛洲坝电厂实现安全生产的重要手段。(1) 严防：通过建立健全的安全防范体系，从源头上预防事故的发生。这包括对设备的定期检查和维修，对操作规程的严格执行，以及对员工的安全教育和培训。(2) 严管：在日常运营中，实行严格的管理制度，确保各项工作都符合安全规定。对于违反规定的行为，电厂会给予严厉的处罚，以警示其他员工。(3) 严查：定期开展安全检查，对发现的隐患进行及时整改。同时，电厂还鼓励员工积极发现和报告安全隐患，以确保整个电厂的安全运营。(4) 严教：重视员工的安全教育和培训。通过定期的培训课程和实战演练，电厂确保员工都具备必要的安全知识和技能。同时，电厂还通过案例分析等方式，提高员工的安全意识和应对风险的能力。

## 3 安全生产责任制警示——江西丰城“11.24”冷却塔施工平台坍塌事故

江西丰城“11.24”冷却塔施工平台坍塌特大事故是一起触目惊心的安全生产事故，造成了73人死亡、2人受

伤，直接经济损失高达1.01972亿元。国务院对此事故进行了深入调查，并对相关责任人进行了严厉惩处。该事故暴露出的问题，为整个工程建设行业敲响了警钟，突显了严格落实安全生产责任制的重要性。在此事故中，总包单位中南电力设计院和施工单位河北亿能公司的安全生产管理均存在严重问题。

### 3.1 总包单位中南电力设计院责任问题

中南电力设计院作为总承包单位，安全生产意识薄弱，管理机制不健全，频繁调整安全生产负责人，显示出对安全生产工作的不重视。同时，对分包施工单位缺乏有效管控，未按规定要求施工单位将筒壁工程作为危险性较大分部分项工程进行管理。项目现场管理制度更是流于形式，部分管理人员无证上岗，不履行岗位职责，导致安全隐患未能及时发现和整改。

### 3.2 施工单位河北亿能公司责任问题

河北亿能公司作为施工单位，同样存在安全生产管理机制不健全的问题。公司未按规定设置独立的安全生产管理机构，安全管理人员数量不足，且未建立安全生产“一岗双责”责任体系。对项目部的施工进度管理缺失，现场施工管理混乱，安全技术措施存在严重漏洞。拆模等关键工序管理失控，导致事故的发生。

这起事故再次提醒我们，安全生产责任制的落实至关重要。企业必须加强安全生产意识，完善安全生产管理机制，严格落实各项安全规章制度，确保每一个环节、每一个岗位都明确安全职责。同时，要加强安全教育和应急演练，提高员工的安全意识和应急处理能力。只有这样，才能有效防范和减少安全生产事故的发生，保障人民群众的生命财产安全。

## 4 安全生产责任制落实策略

### 4.1 压实安全管理直线责任

在安全生产责任制的落实过程中，压实安全管理直线责任是确保各级领导和员工明确并履行自己安全职责的关键。作为第一负责人，必须全面负责安全生产的规划、协调、督促和决策。这不仅仅是制定安全政策，更是要确保这些政策得到有效执行，并根据实际情况进行适时的调整和优化。分管领导则需要深刻了解自己应负的安全责任，对分管业务的安全风险有充分的识别和有效的控制。他们应定期听取所分管业务的安全工作汇报，以便及时了解安全问题并采取相应措施。同时，对直线下属领导进行安全责任落实考核，是确保责任制得到有效执行的重要手段。职能部门领导必须清楚所管业务中应该履行的安全职责，并确保这些职责得到落实。他们需要定期分析业务领域内的安全问题，制定相

应的解决措施，并监督执行情况。至于部门员工，他们需要明确自己岗位业务中与安全相关的内容，并熟悉相关的安全责任和要求。只有这样，才能在日常工作中时刻保持警惕，确保安全生产。通过压实各级领导和员工的安全管理直线责任，可以确保安全生产责任制得到有效落实，从而保障企业的安全生产。

### 4.2 落实包保制度，划分责任田

为了更精细化地管理施工现场，确保每一个施工环节都处于受控状态，可以引入包保管理制度。该制度的核心在于构建一个“全面覆盖、网格到底、责任到人”的管理网络。具体来说，需要将整个施工区域划分为若干个网格，并为每个网格配备专门的网格责任人。这些责任人不仅负责网格内的日常施工管理，还需对网格内的安全生产负全责。为进一步确保安全责任的落实，可以采取区域负责制。这意味着将现场进行更细致的区域划分，并为每个细分区域指定工程和安全负责人。这些区域负责人需要严格按照程序、规程规范等要求，督促相关承包商落实各项安全责任。他们的绩效将直接与其所负责区域的管理和安全状况挂钩，从而确保责任区域的安全生产。此外，为了保持管理的动态性和灵活性，需要每季度对区域包保矩阵进行一次动态更新。这不仅能确保管理的全覆盖，还能及时适应施工现场的变化，真正做到无死角管理。通过这种方式，不仅能提升施工现场的管理效果，还能更有效地保障工人的生命安全，促进项目的顺利进行。

### 4.3 加强监管与考核

为确保安全生产责任制的深入落实，建立健全的安全生产考核机制显得尤为重要。这一机制需要定期对各个部门和岗位执行安全措施的情况进行全面而细致的检查。考核不应只是形式，而应深入到每个工作细节，从安全操作的规范性、安全设施的完备性到应急预案的实用性等各方面进行综合评估。在考核过程中，一旦发现不达标的部门或个人，必须采取严肃的处理措施。这包括但不限于警告、罚款、停工整改等手段，以此来强化安全生产的严肃性和重要性。同时，需要制定详细的整改计划和时间表，并持续跟进整改进度，确保问题得到彻底解决<sup>[2]</sup>。此外，引入第三方评估机构进行安全生产评价是提升监管有效性的重要手段。这些机构以其专业性和客观性，能够为我们提供更为公正、科学的评价结果。他们的意见和建议将是我们改进安全生产工作的重要依据，有助于我们及时发现问题，不断完善和提升安全管理水平。通过这种内外结合的监管与考核机制，我们能够更有效地保障生产安全，减少事故发生的风险。

#### 4.4 强化安全培训与教育

在建筑行业中，工人和管理人员的安全意识和技能水平直接关系到整个项目的安全生产。因此，强化安全培训与教育至关重要。针对建筑工人的特点，如流动性大、文化程度参差不齐等，我们需要制定个性化的安全培训计划。这种计划应充分考虑工人的实际需求和接受能力，结合他们的工作内容和环境，进行有针对性的培训。例如，对于高空作业的工人，我们需要重点强调防坠落措施和正确使用安全带等个人防护装备的重要性。实际操作演练和案例分析是提升工人安全操作技能的有效途径。通过模拟真实的工作环境，让工人在实践中学习和掌握安全操作规程，能够更直观地了解安全风险并学会如何应对。同时，通过案例分析，工人可以了解其他工地发生的事故原因和后果，从而增强自己的安全意识和风险防范能力<sup>[3]</sup>。对于管理人员，我们需要进行更为系统和专业的安全管理培训。这包括学习安全生产法律法规、了解现代安全管理理念和方法、掌握事故预防和应急处理等技能。通过培训，管理人员能够更好地履行自己的安全管理职责，提升整个团队的安全绩效。

#### 4.5 建立信息共享与预警机制

在建筑行业中，通过建立综合信息平台，可以实现项目各参与方之间的实时信息共享，这不仅能够提高沟通效率，还能确保各方对施工现场的安全状况有全面的了解。信息平台应涵盖安全检查记录、隐患整改情况等各类关键信息，以便各参与方能够根据这些信息及时作出响应。为了及时发现并处理安全隐患，信息平台还应具备风险预警功能。通过对接各类传感器和监控系统，平台可以实时监测施工现场的环境参数、设备状态等数据。一旦发现异常情况，如温度过高、有害气体超标等，平台能够立即触发预警，通知相关人员及时采取措施，从而防止事故的发生。此外，利用大数据和人工智能技术对数据进行分析和预测，可以为安全管理提供更为科学的依据。通过对历史数据的挖掘和分析，我们可以发现隐藏在数据背后的规律和趋势，进而预测未来可能出现的风险点。这种预测能力不仅有助于我们提前制定防范措施，还能在事故发生后为我们提供更为精准的应急处置方案。

#### 4.6 完善奖惩机制与激励机制

在安全生产管理中，完善奖惩机制与激励机制是提升员工安全意识和参与度的重要手段。对于严格遵守安全操作规程、及时发现并处理安全隐患、或者在安全生产中有创新实践和突出贡献的个人或团队，企业应给予明确的奖励和表彰。这种正面激励不仅能够增强员工的安全责任感，还能在企业内部树立安全生产的榜样，引导其他员工自觉遵守安全规定。与奖励机制相对应的是严厉的处罚措施。对于违反安全规定、疏忽大意导致安全事故或隐患的行为，企业必须坚决予以处罚，以示警示。这种处罚不仅是对违规者的惩戒，更是对其他员工的警醒和教育。通过公开、公正的处罚，可以让员工深刻认识到安全生产的重要性，从而自觉遵守安全规定，共同维护企业的安全生产环境。除了奖惩机制，企业还应建立有效的激励机制，鼓励员工积极参与安全管理创新和实践。企业可以设置安全生产创新奖，对提出创新性安全管理方法或技术的员工给予物质和精神上的双重奖励<sup>[4]</sup>。同时，通过定期举办安全知识竞赛、安全技能大比武等活动，激发员工学习和掌握安全知识的热情，提升他们的安全操作技能。这种激励机制能够充分调动员工的积极性和创造性，为企业的安全生产注入源源不断的动力。

#### 结语

建筑行业安全生产责任制的落实是确保工程项目顺利进行和保障工人生命安全的关键环节。通过一系列策略的综合应用，可以有效提升建筑行业的安全管理水平。展望未来，随着科技的进步和行业的发展，我们将继续探索更加先进、高效的安全管理方法和技术手段，为建筑行业的可持续发展保驾护航。

#### 参考文献

- [1]杨岚.建筑施工企业管理落实安全生产责任制的有效路径[J].住宅与房地产,2021,(16):139-140.
- [2]申洪辉,陈聪.如何落实建筑施工企业安全生产管理机构的安全责任制[J].建筑安全,2022,34(03):53-55.
- [3]刘富城,余林峰.论建筑施工企业如何在管理中落实安全生产责任制[J].建筑安全,2021,34(01):15-17.
- [4]侯玉玲.浅析建筑工程施工安全监督管理策略[J].居业,2023,(07):176-178.