

农业灌溉水价改革措施探讨

薛志邦

河南省中安建筑工程有限公司 河南 郑州 450000

摘要：在农业发展的关键时刻，农业灌溉水价改革显得尤为重要。本文深入剖析了此项改革的紧迫性与现存挑战，进而提出了一系列富有针对性的解决策略。通过强化节水意识教育、优化水资源计量体系、革新水费收取方式、加强水利基础建设及维护，以及实施节水激励机制，我们力求推动农业水资源的高效配置与利用。这不仅有助于加速农业现代化步伐，更对确保我国粮食安全与生态平衡具有深远意义。

关键词：农业灌溉；水价改革；措施

引言

随着我国农业生产持续繁荣，水资源的需求量与日俱增。但是，目前农业灌溉水资源利用效率堪忧，损失巨大，已成为制约农村现代化发展的障碍。为调整水资源配置，提高水资源利用效益，促使农村持续进步，维护我国粮食安全与生态环境平衡，农业灌溉水价改革刻不容缓。农业水价改革的成功将助力我国农业走向更加绿色、可持续发展道路。

1 农业灌溉水价改革的必要性

农业灌溉水价改革具有多方面的必要性。首先，有利于水资源的合理配置，当前农业用水存在浪费严重的现象，通过改革水价，可以促使农民更加珍惜水资源，提高用水效率，从而确保水资源能在农业领域得到更科学的分配。其次，能促进节水技术的推广和应用，合理的水价机制会激励农民主动采用滴灌、喷灌等节水措施，减少不必要的水资源流失，推动农业向节水型发展。再者，对于保障水利设施的可持续运行至关重要，适当提高水价可以为水利设施的维护和更新提供资金支持，确保其长期稳定地发挥作用，为农业生产提供坚实保障。例如，在一些地区，由于水价过低，农民随意漫灌，导致水资源大量浪费，而水利设施也因缺乏资金维护而老化损坏。通过水价改革，可以改变这种状况，让水资源得到高效利用，同时也让水利设施得以良好运转。此外，水价改革有助于推动农业现代化进程，引导农民更加注重科学种植和管理，提升农业生产的质量和效益^[1]。

2 农业水价改革存在的主要问题

2.1 农民节水意识薄弱

(1) 在农业水价改革的推进中，农民节水意识的薄弱成为了一个显著的问题。这主要源于传统观念的影响，许多农民和部分相关人员对水利工程供水的商品属

性认知不足；人们常常把水资源看作自然环境无偿创造的自然资源，缺少对自然资源价值的合理判断；这些思想造成了自然资源的滥用与损失，严重限制了节约用水规定的推行与落实。(2) 虽然农村水价的改革已在许多农村开展试验，而且我国多地已出台新的水价方案，但仍有部分地方没有适时改变水价方式，这进一步降低了农户的节约用水积极性；在这个背景下，农村水资源被大量消耗，节约用水能力的培养与推广变得十分紧迫。

2.2 农业水费计收困难

农业水费计收的困难是农业水价改革面临的另一个重要问题。这主要体现在两个方面：一是部分农民缴费意识不强，导致收费难度较大，部分农民对于缴纳水费的认识不足，认为水资源是自然恩赐，无需付费；这种观念导致了水费收取的困难，也加剧了水资源的浪费。同时一些地区仍然采用以土地面积为衡量标准的收费方法，这种方法无法真实反映实际用水量，进一步削弱了农民的节水意识。二是计量设施和管理手段的不完善，使得水费收取缺乏准确性和公平性，农业用水计量设施的不完善也是导致水费计收困难的重要原因，部分地区的计量设施标准不统一、精度不高，甚至存在损坏问题，这严重影响了灌溉用水计量的准确性；连接农村用户取水口的渠道建设也存在问题，如建设简单、断面不满足要求等，这些都导致了渠系水使用效率低下，进一步影响了水费的合理收取^[2]。

2.3 水利设施落后并缺乏管理

水利设施的落后和缺乏管理是农业水价改革的又一难题。在许多农村地区，水利设施仍然陈旧且缺乏必要的维护和更新；这不仅影响了农业生产的效率，也加剧了水资源的浪费。部分农村地区的水利设施尚未构建起完善的配套设施体系，导致农业用水计量方法和测量设备不全面、不精准；这种情况下，农民往往无法准确掌

握实际用水量,也无法有效实施节水措施。部分地方的灌溉设备更换步伐较慢,或者没有必要的配套设备,这不但干扰了农业发展的顺利实施,而且影响了农村水价改革的深入实施。

3 农业灌溉水价改革的有效措施

3.1 加强宣传教育

加强宣传教育能够提高农民对水价改革的认识和理解,增强他们的节水意识,从而积极参与到改革中来;通过有效的宣传教育,可以让农民了解到水价改革的必要性和紧迫性,以及他们自身在改革中的角色和责任。另外,宣传教育还可以帮助农民掌握节水技术和方法,提高农业用水效率,实现可持续发展。(1)改革的目标和原则。解释水价改革的目标和原则,让农民明白改革是有利于优化资源配置、节水、提升城市用水效率与效益,以及推动水资源健康可持续使用。强调一次定价、分阶段执行;促进节水、保护运行;用水权利明确、水价控制;总额管理、定额管理;优化农业组织结构、资源合理配置;有偿转让、适当补贴;节约用水、提质增效等的基本原则。(2)成功典型案例的分享。分享一些地方或我国在农村灌溉水价改革上的成功范例,让农民了解改革的实际效果和益处。这可以通过组织实地考察、举办专题讲座或者制作宣传材料等方式进行。(3)节水技术和方法的推广。介绍和推广先进的节水技术和方法,如精准灌溉、沟灌、小畦灌等非充分灌溉节水技术;通过培训和技术指导,帮助农民掌握这些技术,提高农业用水效率。(4)多渠道传播。利用广播、电视、报纸、互联网等媒体平台,广泛传播水价改革的信息;这些平台可以用来发布新闻稿、专家访谈、动画视频等内容,吸引不同群体的关注。(5)社区活动和工作坊。组织社区活动和工作坊,邀请专家进行面对面的讲解和演示,解答农民的疑问和担忧;这些活动可以在村庄中心、农业合作社或者学校举行,以便更多的人能够参加。(6)教育培训。对农民进行系统的教育培训,让他们了解水权水价改革的相关知识和规定;这可以通过短期培训班、研讨会或者在线课程的形式进行^[1]。

3.2 完善计量设施

完善供水计量设施涉及到农田水利工程设施建设和改造,以确保能够准确计量农业用水量,从而为水价的制定和调整提供准确的数据支持。(1)配套合理的供水计量设施。根据因地制宜、经济实用的原则,实施供水计量设施安装工程,大中型灌区的各骨干工程与末级渠系产权分界点处安装计量设施,由灌区管理部门负责管理与计量工作,末级渠系范围内的农业用水合作协会

或行政村负责管理范围内的计量工作;提水灌溉区内,在机井、泵站出水管道上,安装计量设备,进行数据远传,由乡镇或县农业部门,水利部门负责管理与计量。

(2)以农业用水合作组织为依托,进行农业灌溉供水调节方案的研究制定,以实现"一把锹"浇水,直接计算到大田,签字到户,并加强供水计划控制与调整,保证合理的灌溉供水要求。完善水费收取和使用制度,健全县级相关部门对农田水利投入机制,着力向农村水价统筹改革主动性强、项目有实效的地区倾斜,同时强化水费征缴,及时发布水费缴纳情况和使用明细,加强对水费的监督管理。(3)实施节水灌溉。针对不同的土质墒情和作物,根据生长期需水量进行合理有效灌水,合理化农作物灌水量,建立与水资源管理相配套的农作物生产制度;积极推动高效节水灌溉技术的推广工作,以种养大户、家庭农场、村民用水联合组织和新型农村经营主体为重点,大力发展以喷淋式、滴灌、喷灌等技术为主的长效性节水灌溉模式,并进行了水肥、水药的一体化开发。同时,还积极实施了深松整地技术、覆盖保墒、增施生态有机肥和合理使用土壤保水剂等措施,以进一步提高灌溉水利用率。

3.3 创新收费模式

在农业灌溉水价改革中,创新收费模式至关重要。目前,部分地方的农村水价改革方案整体已获得初步成功,创新实践了可参考的征收方式。第一步,按照有利于灌溉发展、有利于水费收取为原则,将农田灌溉用水总量控制指标按照有效灌溉面积平均分到各用水单元,并确定了农业初始用水量标准和使用企业定额,以明确有关主体的使用权益与权责,由县相关部门或授权的水主管部门颁发农业初始水权证。第二步,核算基础水价,以农业供水运行维护成本为核算基础,一般包含维修费、燃油和车辆费用、人力资源支出和其他开支等,农村供水全成本费用,要在运营管理成本费用的基础上计算固定资产保险费和固定资产折旧,按照我国"农业用水价格原则上应达到或逐步提高到运行维护成本水平"的要求合理定制水价。第三步,实行阶梯水价制度,用水户在分配的农田灌溉用水量额度内,依据基础档水价征收水费,对超出水权的部分,在现有基础水价上加价征收,具体为:超出定额水权用水量50%以内的部分,水价上涨为基础水价的20%,超出定额水权50%-100%用水量的部分,水价上涨为基础水价的50%,超出100%的部分,实施罚款处理或削减水权。通过这项制度可以增加农户水资源重视程度,提高农民节约用水意识。农业水费的征收方式和支付主体也要创新,以乡

镇农户供水合作协会等类型的主体慢慢成为新的市场主体，新的主体不仅提高了农户参加水管的自主权，而且很好的解决了由于耕地流转或专业分包等因素导致的跨村、跨乡镇难以协调的问题，提高了收费的效率。为了确保这些创新收费模式的有效实施，还需要建立完善的水费收缴管理体系，加强对农民的宣传教育，提升其节水意识，以及加大对农业灌溉设施的改造力度，提高水资源的利用效率。

3.4 加大水利设施建设与维护

水利工程设施建设对保障农业发展和确保粮食安全有着举足轻重的意义，通过加大农田水利工程的投入，可以更好的解决地区用水困难，用水效率低等问题。

(1) 加强对农田水利投资力度。为进一步完善农田水利设施工程，必须增加投入，还要不断创新投融资机制，充分发挥了地方相关部门财务决策引导功能和地方相关部门财务资金杠杆作用，通过民办公助、先建后补、税费优惠规定等手段，吸纳了金融资本、工业资金和社会投资农田水利工程建设与管护。(2) 建立健全农田水利设施建、管、用长效机制。建立健全农田水利设施建、管、用长效机制是确保水利设施长期发挥效益的关键，这包括建立农田水利建设专项基金，对符合条件的项目提供资金补助，以及加强对农田水利基础设施的管理服务等。(3) 深化中小型水利管理体制改革。中小型水利工程管理体制的改造，将能够进行末级渠系水价改革，进一步规范供水户协会建设，并进行节水改革，逐步构建终端水价体系，进一步健全水价形成体系等。(4) 使用节水新技术。推广农业节水技术也是加大水利设施建设与维护的有效措施，通过调节优化栽培方式，实现粮食作物生产过程和自然降水相配套的农作物栽培结构化模式，才能在保持粮食产量和产能的基础上进行节水。

3.5 推行节水奖励机制

推行节水奖励机制旨在激励农民采取节水措施，优化水资源利用，从而促进农业可持续发展；(1) 给予采

用节水灌溉技术的农户一定的经济补贴，降低他们的用水成本，鼓励更多农民加入节水行列。(2) 对于水资源管理得当、灌溉效率高的农业区域，给予奖励，比如增加水权交易的机会或者提供技术支持。(3) 实施水权制度，允许节约下来的水权在市场上进行交易，通过市场机制激励农民节水。(4) 开展节水竞赛和宣传活动，提高农民的节水意识，形成良好的社会氛围。(5) 支持农业科研机构 and 高校研发更高效的节水技术和管理方法，并对推广这些技术的组织和个人给予奖励。(6) 利用卫星遥感和大数据技术监测农田灌溉情况，对节水效果显著的地区给予奖励，对积极参与建设和维护的农民或者合作社给予适当的奖励。通过以上这些措施，可以有效地推动农业领域的节水行动，提高水资源利用效率，同时也有助于减轻水资源短缺对农业生产的压力，保障我国粮食安全和农民收入增长。

结语

农业灌溉水价改革，是确保水资源永续利用、引领农业走向绿色发展的关键一环。通过深入探讨，我们深刻领悟到改革的紧迫性和面临的挑战。为此，我们精心提出了一系列切实可行的改革举措，旨在优化水资源分配，提升利用效率，并唤醒农民的节水意识。这些措施不仅将有力推动农业现代化，更将为粮食安全与生态环境保驾护航。我们热切期盼我国及相关部门携手落实，共同书写我国农业可持续发展的崭新篇章。

参考文献

- [1]余根坚,郭静,王鹏,等.灌区农业水价综合改革管理信息系统研发与应用:以德令海市怀头他拉水库灌区为例[J].中国农村水利水电,2020(12):16-19,24.
- [2]李希敏.推进农业水价综合改革加强农业用水管理[J].内蒙古水利,2021(11):7-8.
- [3]姜文来,冯欣,刘洋,等.合理农业水价形成机制构建研究[J].中国农业资源与区划,2020,40(10):1-4.