# 新型城镇化背景下特色小镇的规划与建设

陈小虎

新疆巴音郭楞蒙古自治州且末县第二师三十八团城镇管理服务中心 新疆 巴音郭楞 841900

摘 要:在新型城镇化背景下,特色小镇的规划与建设是城乡一体化发展的重要方向。因地制宜、挖掘本土特色,促进产业优化升级和生态环境改善。规划合理的布局、完善的基础设施和便民服务,实现城镇功能的多元化和全面化。注重文化传承和创新,推动产业发展、旅游业融合,提升区域经济发展水平。通过信息化建设和智慧化提升,推动特色小镇向智慧城镇迈进,提高城镇管理效率和居民生活品质,实现城乡共同繁荣。

关键词: 新型城镇化; 特色小镇; 建设

## 1 新型城镇化背景下特色小镇的发展意义

在新型城镇化背景下,特色小镇正逐渐成为推动乡 村振兴、优化城乡结构、促进经济社会可持续发展的重 要契机。特色小镇有助于优化城乡发展格局,随着城市 化进程的加速推进,城市发展压力不断增大,而特色小 镇的建设可以有效吸引城市人口向农村转移、推动产业 下沉, 实现资源优化配置和空间布局的合理平衡, 促进 城乡融合发展。特色小镇是传承历史文化、保护传统风 貌的载体,特色小镇通常承载着悠久的历史文化底蕴, 保留了独特的地方传统和风土人情,是人们回归乡土、 寻找根文化的重要场所。通过挖掘和保护特色小镇的文 化遗产、传统工艺和民俗风情,有助于传承优秀的历史 文化, 弘扬民族精神, 促进文化自信和文化传播。特色 小镇可以促进产业发展和就业创业机会,特色小镇由于 具有鲜明的地方特色和独特的产业优势, 有利于培育乡 村产业、发展乡村经济,推动乡村产业结构升级和新业 态的涌现。特色小镇还可以吸引各类人才进驻创业,提 供更多就业机会,促进乡村经济的繁荣发展[1]。特色小镇 是推动乡村新型城镇化建设的重要抓手,特色小镇建设 既关平乡村振兴战略全局又与城市发展产业转移紧密相 连,对于实现城乡融合、推动新型城镇化发展起到关键 作用。通过特色小镇建设,可以优化城镇布局结构,提 高城乡发展质量,促进城乡资源要素有效配置,推动乡 村新型城镇化水平不断提升。

# 2 新型城镇化背景下特色小镇的规划理念与原则

## 2.1 特色小镇规划理念

在新型城镇化背景下,特色小镇规划理念旨在打造 具有地方文化特色、生态环保特征和产业发展独特优势 的城乡结合部,推动区域经济社会可持续发展。规划要 突出特色,注重挖掘和传承地方独有的历史文化、传统 风俗,体现地域特色,使小镇在建设过程中保持地域风 貌和历史韵味。生态理念是重要组成部分,强调绿色发展、生态宜居,保护乡村生态环境、改善环境质量,建设人与自然和谐共生的生态小镇。产业发展是支撑特色小镇发展的重要支柱,规划要结合当地资源禀赋和优势产业,培育和发展特色产业,打造乡村振兴的经济增长极。规划也应重视公共服务设施建设,提高基础设施和公共服务水平,强化社会治理,促进居民幸福感和融合发展。规划要注重创新和开放,推崇合作共赢理念,吸引优质资源和人才,借助现代科技手段推动特色小镇发展,实现城乡互动、共同繁荣。特色小镇规划理念的贯彻落实需要政府、社会、企业等各方共同努力,促进特色小镇建设向高质量、可持续方向发展,为加快推进新型城镇化建设提供重要参考。

# 2.2 特色小镇规划原则

新型城镇化进程中,特色小镇规划的理念应当注重 立足实际、因地制宜,注重可持续发展和人民群众的幸 福感。特色小镇规划应立足于传统文化、生态环境和产 业发展, 注重彰显地方特色和功能定位, 推动资源优化 配置,实现城乡融合发展。建立规划主导、市场推动、 科学管理的原则,规划应该以科学规划为基础,注重市 场导向, 倡导可持续发展理念, 同时加强管理力度, 实 现规划的顺利实施。遵循因地制宜、突出特色的原则, 特色小镇规划应充分考虑当地的自然、人文、产业资 源,充分挖掘特色小镇的独特文化元素,实现与当地环 境和传统文化的融合。实行统筹兼顾、协同发展的原 则,规划应兼顾经济、社会、文化、生态等各方面因 素,实现城乡之间的协调发展,保障各项发展目标的顺 利实现。注重功能互补、产业集聚的原则,规划应根据 各小镇的产业基础,通过培育支柱产业、发展特色产 业,促进产业集聚,打造小镇经济发展的核心优势。倡 导文化传承、环境保护的原则,规划应注重保护和传承 当地的历史文化遗产,维护生态环境的持续健康,实现 文脉传承和环保共融。

#### 3 特色小镇建设关键要素

#### 3.1 道路交通规划

特色小镇建设中, 道路交通规划是关键要素之一, 对整个小镇的交通运行、居民出行、经济发展和环境质 量都具有重要影响。首先,科学规划道路网格结构,精 心设计合理、紧凑的道路网格结构, 便于行车和步行交 通,避免拥堵和交通混乱。主干道、次干道、支路的合 理设置,能够满足特色小镇内部各类交通需求。其次, 注重交通组织优化,在道路交通规划中,应结合人口分 布、产业发展、公共服务设施等因素,综合考虑交通组 织方式,包括交通流动、停车场地、公共交通等的合理 布局,以促进交通效率和舒适度的提升[2]。强化非机动交 通部分,特色小镇的道路规划应该注重非机动交通的设 施建设,如人行道、自行车道、步行路径等,提升居民 步行和自行车出行的便利性,降低城市交通压力,改善 环境质量。注重生态环保,在道路交通规划中,应充分 考虑生态环境保护要求,采取绿化种植、生态景观塑造 等手段, 打造绿色、环保的交通景观, 提升道路环境质 量,促进人们的出行体验和生活幸福感。最后,强调智能 化交通设施, 随着科技的不断发展, 特色小镇的道路交通 规划应更加注重智能化交通设施的建设, 如智能信号灯、 智能交通管理系统、智能停车设施等, 以提升交通管理 的效益和智能化水平,推动道路交通的智慧化发展。

# 3.2 水电气通讯设施建设

特色小镇建设中, 水电气通讯设施的建设是至关重 要的关键要素之一。在特色小镇规划和建设中, 对水电 气通讯设施的合理规划和建设将直接影响到特色小镇的 发展效果和居民生活质量。在水方面,水资源的保障是 特色小镇稳步发展的基础, 在规划水资源设施时, 需要 充分考虑当地水资源供应状况,并合理规划水源地、输 配水管网等设施,确保水质安全、供应充足。特色小镇 的水环境治理也至关重要,要加强水污染治理,保护水 资源的可持续利用。电力是特色小镇发展的重要保障。 电力设施的建设需要根据特色小镇的用电需求和产业布 局来规划,确保电力供应的稳定性和可靠性。还要注重 能源利用的节约性和环保性,鼓励采用清洁能源技术, 推进绿色低碳发展。气是人们生活和产业发展中不可或 缺的要素。规划特色小镇的气设施时,需关注燃气、供 热等方面的布局, 支持特色小镇的居民生活和产业发展 需求。推广清洁能源取暖技术,提高供热效率,促进节 能减排。通讯设施的建设则是特色小镇连接外部与内部 的纽带,完善的通讯网络覆盖将促进特色小镇的信息化智能化发展,为居民提供更好的生活便利和工作环境。加强通讯设施的建设还可以促进特色小镇的产业互联互通,推动经济发展。

# 3.3 公共服务设施配置

特色小镇建设中,公共服务设施的配置是至关重要 的关键要素之一,直接影响着特色小镇的社会发展、居 民福祉和环境品质。公共服务设施包括教育、医疗卫 生、文化体育、社区服务等方面, 其合理配置可以提升 特色小镇的综合功能和吸引力,促进全域发展。教育设 施是培养未来人才的摇篮, 也是特色小镇可持续发展的 基础。规划特色小镇时,要合理规划学前教育、基础教 育、职业教育等各个层次的教育设施,确保学生接受良 好的教育教学资源,鼓励创新教育模式,促进教育质量 的提升。医疗卫生设施是关乎居民健康的重要设施。配 置适当医疗卫生设施资源,包括医院、卫生院、诊所 等,满足居民健康需求。也应该推广全民健康政策,鼓 励健康宣传、预防保健,提升医疗卫生服务水平。文化 体育设施是提升居民生活品质的必要设施[3]。建设图书 馆、美术馆、体育场馆等文体设施,丰富居民的文化生 活,促进精神文化建设。组织文化节庆活动,增强居民 的凝聚力和归属感。社区服务设施是居民日常生活的重 要保障,规划社区服务中心、养老机构、便民服务站等设 施,为居民提供便利的社区服务,增强社区凝聚力,提升 居民幸福指数。公共服务设施的配置要注重协调与完备, 因地制宜,服务人群,不仅要关注设施建设的数量,更 要注重质量和功能。通过合理配置和规划公共服务设 施,可以提高特色小镇的吸引力和竞争力,为居民提供 更完善、便捷的服务,推动特色小镇的可持续发展。

#### 3.4 特色产业与产业基地规划

特色小镇建设中,特色产业与产业基地的规划是至 关重要的关键要素,通过挖掘和培育适应当地资源和市 场需求的特色产业,可以推动特色小镇产业发展,带 动当地经济增长和就业增加。在规划特色小镇时,需要 根据当地的资源禀赋和优势产业,重点挖掘和发展具有 地方特色、市场前景广阔的产业,形成产业集群。通过 特色产业的发展,提升地方经济的核心竞争力,推动当 地产业升级和转型。特色产业基地是特色小镇产业发展 的核心载体,是特色产业集聚和创新发展的重要场所。 规划建设合理布局、功能齐全、配套完善的特色产业基 地,构建产业集聚效应,加强同类产业的融合创新和协 同发展,提高特色小镇产业链的附加值。在培育特色产 业的过程中,要充分考虑产业配套、产业链条完整性和 资源共享,促进不同产业之间的深度融合,实现优势互补和资源共享。建设特色产业和产业基地时,需要加强环保意识,推动绿色发展,采用清洁生产技术,严格控制污染排放,保护当地生态环境,实现产业和生态的良性互动。

#### 4 新型城镇化背景下特色小镇的建设实施与运营管理

#### 4.1 建设实施策略

在新型城镇化背景下,特色小镇的建设实施策略应该是因地制宜、注重创新和可持续发展。对特色小镇的定位要明确,充分挖掘当地资源和文化特色,确定产业发展方向。要建立健全的规划指导体系,科学规划小镇布局、配套设施、生态环境等,提高土地利用效率,保障建设质量。加强投融资机制创新,引导社会资本参与,确保项目的可持续性和盈利性。要强化政府监管和服务保障。政府应扮演好规划者、协调者和监管者的角色,为特色小镇的建设提供政策支持和服务保障,强化项目管理和风险控制,确保建设进度和质量。

#### 4.2 运营管理机制

特色小镇的运营管理机制应该是市场化、专业化和 规范化的。依托产业基地和特色产业发展,吸引优质企 业入驻,打造产业集聚效应,促进经济繁荣。建立健 全小镇管理服务机构,强化运营管理职能,提升管理效 率。加强社区自治建设,搭建居民参与决策的机制,提高 居民自治意识和参与度。要推动产业与城镇服务相融合, 提升城镇功能和服务水平。在规划和建设中注重产业与 生活功能的整合,提高城镇规划的灵活性和多样性。

## 4.3 信息化建设与智慧化提升

特色小镇的信息化建设和智慧化提升是推动特色小镇可持续发展的重要手段。建设信息化智能系统,整合城镇各类设施和服务资源,实现信息互联共享和智慧化管理。利用大数据、人工智能等技术手段优化城镇运营管理模式,提高产业效率和城镇服务质量<sup>[4]</sup>。建设智慧交通系统、智能安防设施等,提升城镇智慧化水平,优化业务流程,提高管理效率。推动数字经济发展,培育创新型企业和产业,促进城镇经济转型升级,增强城镇的核心竞争力。

## 5 新型城镇化背景下特色小镇的未来发展方向

在新型城镇化背景下,特色小镇作为推动城乡一体 化和产业升级的重要载体, 其未来发展方向应是多元发 展、绿色发展和智慧发展。特色小镇要注重发挥当地独 特文化和资源优势,推动多元产业的发展,通过打造文 化创意产业、特色农业、生态旅游等特色产业,构建产 业生态链,提升经济发展动力,增加就业机会,吸引人 才流入, 实现经济的可持续增长。特色小镇应强化绿色 发展理念,实现环境与经济的双赢,推进绿色建筑、清 洁能源利用、资源循环利用等绿色技术, 打造生态宜居 的城镇环境。加强生态保护和环境治理,保护当地独特 的生态文化景观,促进城乡环境质量提升,实现人与自 然和谐相处。特色小镇要实现智慧化发展, 充分利用信 息技术和智能化手段提升城镇管理效率和服务质量,建 设智慧城市系统、实现城镇基础设施互联互通、智能交 通、智能安防等,提高城镇治理水平和居民生活便捷 性。推广数字经济、产业互联网等新兴产业,培育创新 创业环境,促进城镇经济社会转型升级。

#### 结束语

在新型城镇化的背景下,特色小镇的规划建设既是城市发展的需求,也是保障居民幸福生活的关键。因地制宜的规划、创新的产业发展和智慧化的管理是特色小镇发展的重要支撑。希望在规划与建设的过程中,注重生态环境保护、社区共建共享,不忘历史文化传承,实现经济繁荣与生活美好的有机融合。特色小镇承载着城市发展的梦想,也承载着人们对美好生活的向往,让我们携手共创繁荣兴盛的特色小镇,为城镇化进程注入更多活力与生机。

#### 参考文献

[1]赵士雯.赵艳华.国福旺.新型城镇化背景下的天津特色小镇培育策略研究[J].城市,2020,(10):22-25.

[2]孙洋.浅析新型城镇化背景下的特色小镇规划策略[J].城市建设理论研究(电子版),2020,(27):82-83.

[3]曾江.慈锋.新型城镇化背景下特色小镇建设[J].宏观经济管理,2016(12):51-56.

[4]黄昊.新型城镇化下余庆县特色城镇建设初探[J]. 商,2016(26):73-73.