

基于国土空间规划体系下实用性村庄规划研究

李宏亮

沈阳建筑大学设计集团有限公司 辽宁 沈阳 110016

摘要：在国土空间规划体系中，村庄规划的研究与实践占据举足轻重的地位。明确国土空间规划的核心内涵后，深入剖析当前村庄规划所遭遇的困境，包括规划视角的局限、农民实际需求的忽视，以及产业结构的单一性等问题。针对这些挑战，制定一系列策略：推动产业多元化，优化村庄空间布局，强化环境保护与治理，加强基础设施建设，并鼓励村民积极参与规划过程。这些举措旨在实现村庄规划的科学化、规范化和精细化，进而为乡村振兴和可持续发展奠定坚实基础。

关键词：国土空间规划体系；实用性村庄规划；产业结构

1 国土空间规划的概念

国土空间规划，是指在国家层面上对国土空间资源进行科学、系统、全面的规划和布局，以实现国土资源的优化配置和可持续发展。在村庄规划研究的背景下，国土空间规划特指对于乡村地区空间的综合规划和治理，它涵盖了土地利用、生态保护、产业布局、基础设施和公共服务等多个方面。村庄规划作为国土空间规划的重要组成部分，致力于通过合理的空间布局和功能分区，促进农村地区的经济、社会和环境协调发展。村庄规划的核心目标是优化农村生产、生活和生态空间布局，提升农村人居环境质量，保护乡村生态环境，推动乡村振兴战略的全面实施。在村庄规划研究中，国土空间规划提供宏观的指导和框架，帮助决策者根据地区的实际情况和资源禀赋，制定切实可行的规划方案^[1]。通过国土空间规划，村庄规划能够在更大范围内实现资源的共享和优化配置，为农村地区的发展注入新的活力和动力。同时，村庄规划也是国土空间规划在地方层面上的具体体现和实践，对于推进国土空间规划的实施和落地具有重要意义。

2 村庄规划在国土空间规划中的作用

村庄规划作为国土空间规划体系中的微观层面，扮演着不可或缺的重要角色。第一，村庄规划是国土空间规划的基础性环节。一个完善的国土空间规划体系，必须深入到基层，具体到每一个村庄。村庄规划通过细致的调查和分析，明确村庄的自然条件、社会经济状况、文化背景和发展潜力，为制定科学合理的国土空间规划提供了基础数据和依据。第二，村庄规划是国土空间规划的实施桥梁。国土空间规划从宏观层面确定了区域发展的总体战略和布局，而村庄规划则负责将这些宏观战略和布局落实到具体的村庄建设中。通过村庄规划，可

以明确村庄的发展方向、发展目标和发展重点，制定相应的政策措施和实施方案，确保国土空间规划在微观层面得到有效执行。第三，村庄规划有助于促进国土空间规划的协调发展。村庄是国土空间的基本单元，村庄规划的好坏直接影响到国土空间的整体质量和发展潜力。通过科学的村庄规划，可以优化农村生产、生活和生态空间布局，提升农村人居环境质量，促进农村与城市的协调发展，从而推动整个国土空间的可持续发展。第四，村庄规划在国土空间规划中发挥着重要的示范作用。一个成功的村庄规划案例可以为其他地区的规划提供借鉴和参考，促进不同地区之间的经验交流和合作。同时，通过村庄规划的实践，可以不断探索和完善国土空间规划的理论和方法，推动国土空间规划的科学化、规范化和精细化。

3 国土空间规划体系下村庄规划现状

3.1 缺少多元化视角

在当前的村庄规划实践中，确实存在着缺乏多元化视角的问题。这主要体现在规划团队往往受限于传统的规划理念和手段，缺乏创新性和跨学科合作的意识。村庄规划是一个综合性的过程，需要融合经济学、社会学、地理学、生态学等多个学科的知识和方法，以便更加全面地分析和解决问题。由于规划团队的知识结构和经验背景的限制，他们可能难以从多个角度审视和评估规划方案。这导致了规划方案往往过于单一，缺乏对不同利益主体需求的平衡考虑，难以适应复杂多变的发展环境。

3.2 村庄规划脱离农民实际需求

村庄规划的本质是服务于农民的生产生活和乡村振兴。在实际操作中，一些村庄规划往往忽略农民的实际需求和意愿，导致了规划方案与农民利益脱节的现象。

一些规划团队在制定规划方案时，缺乏深入调查和了解农民的需求和意愿。他们往往凭借自身的经验和想象，制定出看似完美但实际上并不符合农民实际需要的规划方案。这导致农民对规划方案的接受度和参与度不高，难以形成有效的规划合力。村庄规划的实施过程中，往往缺乏农民的参与和监督；规划方案的实施往往由政府 and 规划团队主导，而农民往往处于被动接受的位置。这导致农民对规划过程的关注度不高，难以及时发现问题并提出改进意见^[2]。

3.3 乡村产业结构相对薄弱

在深入研究当前村庄规划的过程中，乡村产业结构的问题愈发凸显出其重要性。许多村庄的产业结构呈现出明显的单一性，主要依赖于传统的农业生产模式。虽然农业是乡村经济的重要组成部分，但当它成为村庄唯一的支柱产业时，就暴露出诸多局限性。这种单一的产业结构导致收入来源的局限性，使得村庄的经济发展缺乏足够的动力和韧性。在面临市场波动、自然灾害等风险时，这些村庄往往难以有效应对，经济发展容易陷入停滞甚至倒退的境地。由于收入来源有限，农民的生活质量往往难以得到有效提高，幸福感也会相应下降。这种现状不仅影响了农民的福祉，也阻碍了乡村社会的整体进步和发展。

4 国土空间规划体系下村庄规划的具体对策分析

4.1 合理发展村庄产业

在国土空间规划体系下，村庄规划应着重于合理发展村庄产业，以推动乡村经济的繁荣与可持续发展。

(1) 必须深入挖掘村庄的资源优势和产业潜力，结合当地自然条件、资源禀赋和文化特色，制定具有地方特色的产业发展规划。这要求我们对村庄的农业、林业、畜牧业、渔业等传统产业进行升级改造，同时积极培育乡村旅游、农产品加工、手工艺等新兴产业，构建多元化的产业结构。(2) 要加强村庄产业的集聚化发展，通过合理规划产业园区和基地，推动产业链条向纵深方向发展，提高产业的集中度和竞争力。要加强与其他地区、城市的产业协作，形成优势互补、互利共赢的产业发展格局。(3) 要注重提升村庄产业的科技含量和附加值，加强农业科技的推广与应用，引进先进的农业生产技术和装备，提高农产品的产量和品质。此外，要加大对农民职业技能培训的投入，提升农民的综合素质和创新创业能力，培养一批懂技术、会经营、善管理的新型职业农民。(4) 要建立健全的村庄产业发展政策体系，包括财政支持、税收优惠、信贷支持、市场监管等方面，为村庄产业发展提供有力保障^[3]。同时，要加强对村庄产业

规划的指导和管理，确保产业发展规划的落实与成效，推动村庄产业的健康有序发展。

4.2 加强村庄规划布局

在国土空间规划体系下，加强村庄规划布局是实现乡村空间合理布局、促进农村经济社会协调发展的重要举措。针对当前村庄规划布局中存在的不足，我们需要采取一系列具体的对策来加强村庄规划布局。坚持系统思维，将村庄规划纳入国土空间规划的整体框架中，实现与上位规划的有机衔接和协调统一。通过深入分析村庄的自然环境、历史文化、社会经济条件等要素，明确村庄在区域发展中的地位和作用，确定村庄的发展方向和目标。加强村庄用地规划，科学划定村庄建设用地、农业用地、生态用地等空间布局，确保各类用地合理有序、互不冲突。根据村庄的功能需求和发展定位，合理安排居住、产业、公共设施等用地，促进村庄内部空间的集约高效利用。注重村庄空间形态的塑造，结合当地自然环境和文化特色，设计具有地域特色的村庄空间形态，提升村庄的整体风貌。通过优化交通布局、完善绿化景观、强化文化元素等手段，打造宜居、宜业、宜游的美丽村庄。加强公共空间和基础设施的布局规划，完善道路交通、供水排水、电力电信等基础设施体系，提高村庄的基础设施水平；同时，合理布局文化、教育、医疗等公共服务设施，满足村民的生活需求，提高村庄的公共服务水平。加强村庄规划实施的监管和管理，确保规划的有效执行。建立健全规划实施责任制和监督评估机制，定期对规划实施情况进行检查和评估，及时发现和纠正问题，确保规划目标的顺利实现。

4.3 加强环境的保护和管控

在国土空间规划体系下，村庄规划不仅要关注经济发展和社会进步，更应着力加强环境的保护和管控，以实现乡村绿色可持续发展。第一，应将环境保护和管控纳入村庄规划的核心内容，确保所有规划决策均基于生态优先、保护优先的原则。在规划过程中，要深入评估村庄的自然资源、生态本底和环境承载能力，为村庄的发展划定明确的生态红线，严禁逾越。第二，建立健全村庄环境保护的法律法规和监管制度，明确各级政府和村民的责任和义务。加强环境执法力度，对违法行为进行严肃处理，形成强大的威慑力。同时，加强环境监测和信息公开，让村民和公众了解村庄的环境状况，参与到环境监督中来。第三，推动绿色产业发展，优化产业结构。通过政策引导和市场机制，鼓励和支持村民发展生态农业、乡村旅游等绿色产业，减少对环境的破坏。同时，加强农业面源污染治理，推动农业废弃物的资源

化利用,减少污染物的排放。第四,提升村民的环境保护意识也至关重要。通过开展环境教育活动,普及环保知识,引导村民形成绿色生活方式和消费习惯。鼓励和支持村民参与村庄环境的整治和美化,共同维护村庄的生态环境。

4.4 加强基础设施与公共服务设施建设

在国土空间规划体系下,加强村庄规划中的基础设施与公共服务设施建设,是提升乡村居民生活质量、推动乡村振兴的关键环节。全面梳理村庄现有的基础设施与公共服务设施状况,明确短板和不足,为规划提供科学依据。在此基础上,制定详细的基础设施与公共服务设施规划,确保设施布局合理、功能完善;加大资金投入,确保基础设施与公共服务设施建设的资金来源。政府应设立专项资金,用于支持农村基础设施建设;同时,鼓励社会资本参与,通过政策引导和市场机制,吸引更多资金投入。在基础设施建设方面,要优先解决道路交通、供水排水、电力通信等“最后一公里”问题^[4]。加强农村路网建设,提升交通便捷性;完善农村供水排水设施,保障居民用水安全;加强电力通信设施建设,提高乡村信息化水平;在公共服务设施建设方面,要重点加强教育、医疗、文化等公共服务设施的布局和建设。通过新建、改扩建等方式,提升农村学校的教学质量和条件;加强农村医疗机构建设,提高基本医疗服务水平;完善农村文化活动场所,丰富村民的精神文化生活。建立健全设施维护管理制度,明确维护责任人和经费来源;加强设施的日常巡查和维修工作,确保设施的正常运行和使用。

4.5 加强村民规划参与,实现规划、实施、管理一体化

在国土空间规划体系下,加强村民参与是村庄规划过程中的关键环节,对于实现规划、实施、管理的一体化至关重要。为确保规划更贴近村民实际需求,促进乡村的可持续发展,需要采取一系列具体的对策来加强村民的规划参与。建立村民参与规划的长效机制,确保村民在规划编制、决策、实施及管理全过程中都有发言权和参与权。这可以通过组织召开村民大会、座谈会、听

证会等形式,广泛征求村民的意见和建议,使规划更加符合村民的意愿和利益。加强规划知识的普及和宣传,提高村民的规划意识和参与度。通过制作宣传材料、开展培训讲座、利用媒体平台等方式,向村民普及规划知识,让他们了解规划的重要性和作用,明确自身在规划过程中的权利和义务。在规划编制过程中,要充分考虑村民的意愿和需求,将村民的意见和建议纳入规划方案。同时,要尊重村民的选择和决策,鼓励村民积极参与规划的决策过程,形成共识和合力。在规划实施阶段,要加强与村民的沟通和协调,确保规划的实施符合村民的期望和利益。通过设立村民监督小组、建立信息反馈机制等方式,让村民参与到规划实施过程中的监督和评价中来,确保规划实施的透明度和公正性;通过制定村民参与管理的规章制度、明确村民的管理职责和权利、加强村民自治组织建设等方式,让村民在规划管理中发挥积极作用,实现规划、实施、管理的一体化。

结束语

村庄规划是国土空间规划体系中的微观层面,对于促进乡村地区的经济、社会和环境协调发展具有重要意义。通过本文的研究,认识到当前村庄规划面临的挑战和机遇,并提出相应的对策和建议。未来,期待在国土空间规划的指导下,进一步完善村庄规划体系,提升规划的质量和效益,为实现乡村振兴战略注入新的活力和动力。同时,也呼吁更多的学者和实践者关注村庄规划的研究与实践,共同推动乡村地区的可持续发展。

参考文献

- [1]郭伟鹏,黄晓芳.论国土空间综合整治与村庄规划的关系:以武汉黄陂区村庄规划为例[J].上海城市规划,2020(2):115-121.
- [2]龚政.国土空间规划背景下的乡村振兴发展模式[J].城市建筑空间,2022,29(2):216-218.
- [3]何明婵.基于国土空间规划体系下村庄规划研究[J].中国住宅设施,2024(4):16-18.
- [4]庄雪芳,陈健,陈艺文,等.国土空间体系背景下基于GIS的村庄规划数据库建设研究[J].广东工业大学学报,2022,39(1):123-128.DOI:10.12052/gdutxb.210037.