

# 建设工程造价预算超标的的原因及控制对策

孙丛丛<sup>1</sup> 李前强<sup>2</sup>

1. 青岛信恒诚建设项目管理有限公司 山东 青岛 266000

2. 青岛鑫正源工程项目管理有限公司 山东 青岛 266000

**摘要:** 建设工程造价预算超标常见原因包括市场波动、人为失误、管理不善及风险因素等。为控制超标,需加强市场预测与分析,提升预算编制人员专业素质,优化设计管理以减少变更,强化施工管理以合理资源配置与成本控制,并完善沟通协调与风险管理机制。通过综合运用这些对策,能有效降低造价预算超标的可能性,确保工程项目经济性与可行性,提高项目管理整体水平。

**关键词:** 建设工程; 造价预算超标; 原因; 控制对策

引言: 建设工程造价预算是确保项目经济合理性的关键环节,然而实践中常面临预算超标问题,严重影响项目效益与可行性。其原因错综复杂,涉及市场、人为、管理及风险等多个方面。本文旨在深入剖析造价预算超标的原因,并探索有效的控制对策,为项目管理提供科学指导。通过加强预算管理、提升专业素质、优化设计与施工等措施,旨在降低造价风险,促进项目顺利实施与可持续发展。

## 1 建设工程造价预算概述

### 1.1 定义建设工程造价预算

建设工程造价预算是指在建设工程项目实施前,根据设计图纸、施工方案及相关定额标准,对工程项目所需的人力、物力、财力等资源进行详细估算,并据此确定项目总投资额度的过程。这一过程不仅涵盖了直接成本(如材料费、人工费、机械使用费等)的预算,还包括了间接成本(如管理费、税费、利息等)的估算。建设工程造价预算是工程项目决策、设计、施工、竣工验收等各个阶段的重要依据,直接关系到项目的经济效益和可行性。

### 1.2 分析建设工程造价预算在项目管理中的作用

建设工程造价预算在项目管理中发挥着至关重要的作用。首先,它是项目决策的重要依据。在项目立项阶段,通过编制详细的造价预算,可以清晰地了解项目的总投资额度和各项费用构成,为项目决策者提供科学的决策依据。其次,造价预算项目设计阶段的约束条件。设计阶段,设计人员需在满足项目功能需求的前提下,尽可能控制工程造价,确保设计方案的经济合理性。造价预算为设计提供了明确的成本上限,有助于设计人员优化设计方案,降低项目成本。再者,造价预算项目施工阶段的成本控制基准。在施工阶段,通过对

比实际支出与预算的差异,可以及时发现成本偏差并采取纠正措施,确保项目成本控制在预算范围内。最后,造价预算还是项目竣工验收和结算的重要依据。在项目竣工验收阶段,造价预算为项目结算提供了参考标准,有助于确保项目结算的准确性和公正性。

## 2 建设工程造价预算超标的原因分析

### 2.1 市场因素

市场因素是导致建设工程造价预算超标不可忽视的重要原因之一。首先,市场价格波动大,直接影响项目成本。例如,人工、材料、机械设备等关键生产要素的价格上涨,会直接导致工程成本的增加。当预算编制时未能充分考虑这些价格变动因素,或者市场预测不准确时,就容易出现造价预算超标的情况。此外,招标工程量清单的漏项或错项也是常见问题。由于工程量清单编制人员可能存在的疏忽或专业水平不足,导致部分工程内容未能被纳入预算范围,或者工程量计算不准确,从而在施工过程中需要追加投资,造成预算超标<sup>[1]</sup>。另外,政策法规的变化也可能对造价预算产生影响。随着国家对建设行业监管力度的加强,相关税费、规费等费用标准的调整,都可能增加项目成本,超出原有预算。

### 2.2 人为因素

人为因素是导致造价预算超标的另一重要原因。预算编制人员的专业素质和经验直接影响预算的准确性和合理性。若预算编制人员缺乏专业知识或经验不足,可能导致对工程量的计算不准确、价格信息的获取不及时或不准确等问题,进而造成预算偏低。此外,预算编制过程中的疏忽和错误也是常见的问题。如未能充分考虑施工条件、技术难度等因素对造价的影响,或者对合同条款理解不清导致费用漏算等,都可能成为预算超标的隐患。另外,设计变更频繁也是造成造价预算超标的重

要人为因素。设计变更往往意味着工程量的增加或施工方案的调整,这些变化都可能导致项目成本的增加。

### 2.3 管理因素

管理因素在造价预算超标中也扮演着重要角色。工程项目管理不善是导致造价失控的主要原因之一。如果项目管理层对成本控制重视不够,缺乏科学的管理制度和有效的成本控制措施,就难以有效控制项目成本。施工计划不合理也是常见问题。如果施工计划未能充分考虑施工条件、施工资源等因素的制约,导致工期延误或资源浪费,都会增加项目成本。此外,成本控制措施不到位、缺乏有效的监管机制也是造成造价预算超标的重要原因。如果项目管理层未能对各项费用进行严格的监管和控制,或者监管机制形同虚设,就难以发现成本偏差并及时采取纠正措施。

### 2.4 风险因素

风险因素是导致造价预算超标的另一个不可忽视的方面。地质条件、气候条件等不可抗力因素往往具有突发性和不可预测性,一旦发生就可能对项目造成严重影响。例如,地质条件复杂可能导致施工难度增加、工程量增加;气候条件恶劣可能导致工期延误、施工效率降低等,这些都可能导致项目成本增加。此外,技术难度大、施工难度大也是常见的风险因素。如果项目采用新技术、新工艺或新材料,且这些技术或工艺尚未成熟或掌握程度不高,就可能导致施工过程中出现问题,进而增加项目成本。其他潜在风险因素如政策变化、社会环境变化等也可能对造价预算产生影响。

## 3 建设工程造价预算超标的控制对策

### 3.1 加强市场预测与分析

(1) 深入了解市场信息:在市场经济环境下,建设工程所需的各种资源价格(如材料、人工、机械设备等)均受市场供求关系影响,波动较大。因此,加强市场信息的收集和分析,成为预算编制和控制的前提。项目管理者应建立专门的市场信息监测体系,利用现代信息技术手段(如大数据、云计算等)实时跟踪市场价格动态,及时获取最新价格信息。(2) 预测价格波动趋势:在充分掌握市场信息的基础上,项目管理者需运用专业的经济分析工具和方法(如时间序列分析、回归分析等),对市场价格波动趋势进行科学预测。这有助于预算编制时预留合理的价格浮动空间,减少因价格波动导致的造价预算超标风险<sup>[2]</sup>。(3) 完善预算编制体系:预算编制体系的完善是确保预算编制准确性和完整性的关键。项目管理者应制定详细、明确的预算编制流程和标准,确保预算编制过程中各项费用的计算依据充分、

合理。同时,建立预算编制的审核和复核机制,对预算编制结果进行严格把关,防止因疏忽或错误导致的预算偏差。

### 3.2 提升预算编制人员素质

(1) 开展专业培训:预算编制人员的专业素质直接影响预算的准确性和可靠性。项目管理者应定期组织预算编制人员参加专业技能培训,提高其在工程量计算、定额套用、费用计取等方面的业务水平和实际操作能力。此外,还可以邀请行业专家进行专题讲座和现场指导,拓宽预算编制人员的知识视野和思维广度。(2) 引入竞争机制:为了激发预算编制人员的工作积极性和创造力,项目管理者可以在预算编制工作中引入竞争机制。通过设立绩效考核体系和激励机制,对预算编制工作的质量和效率进行量化评价和奖惩,促进预算编制人员之间的良性竞争和合作。

### 3.3 优化设计管理

(1) 推行限额设计:限额设计是控制设计阶段造价的有效手段。项目管理者应在设计任务书中明确工程投资限额和设计标准,要求设计单位在保证工程功能和质量的前提下,合理控制工程造价。通过推行限额设计,可以促使设计单位在方案比选、材料选用、设备选型等方面更加注重经济性和实用性,减少不必要的浪费和成本。(2) 加强设计阶段的审查与评估:为了确保设计方案的合理性和经济性,项目管理者应加强设计阶段的审查与评估工作。组织专家对设计方案进行技术评审和经济论证,及时发现并纠正设计中的问题和不足。同时,建立设计方案的优化机制,鼓励设计单位和设计人员提出更优化的设计方案和造价控制措施。(3) 减少设计变更:为了有效控制造价预算,必须尽量减少设计变更的发生。首先,项目管理者在设计阶段应加强与设计单位的沟通,确保设计需求明确、完整,减少因设计需求不清晰而导致的变更。其次,建立严格的设计变更审批制度,对每一个设计变更都要进行详细的经济分析和技术评估,确保变更的必要性和合理性。最后,对于已经发生的设计变更,要及时调整预算,确保实际支出与预算相符<sup>[3]</sup>。

### 3.4 强化施工管理

(1) 制定合理的施工计划:施工计划是指导施工活动的重要依据,也是控制施工成本的关键。项目管理者应根据项目实际情况,制定合理的施工计划,明确施工任务、时间节点和资源需求。在制定施工计划时,要充分考虑施工条件的限制和潜在的风险因素,确保计划的可行性和有效性。(2) 优化资源配置:资源配置的合理

性直接影响到施工效率和成本控制。项目管理者应根据施工计划,合理安排人力、物力、财力等资源的投入,确保各项施工活动能够顺利进行。同时,加强对资源的动态管理和调整,及时发现并解决资源浪费或短缺的问题。(3)加强成本控制:成本控制是施工管理的核心任务之一。项目管理者应建立完善的成本控制体系,对各项成本费用进行严格监管和核算。在施工过程中,要严格控制材料消耗、人工费用和设备租赁费用等直接成本,同时加强对管理费、税费等间接成本的控制。此外,定期对施工成本进行分析和评估,及时发现成本偏差并采取纠正措施<sup>[4]</sup>。(4)引入先进的施工技术和管理手段:先进的技术和管理手段是提高施工效率、降低施工成本的有效途径。项目管理者应积极引入BIM(建筑信息模型)、精益建造等先进的施工技术和管理手段,通过数字化、智能化的方式优化施工流程、提高施工质量、降低施工成本。

### 3.5 完善沟通协调机制

(1)加强与各方的沟通协调:具体来说,项目管理者可以定期组织项目协调会议,邀请各方代表参加,就项目进展、存在的问题、变更需求等进行深入讨论和协商。通过面对面的沟通,可以增进各方之间的理解和信任,减少误解和冲突。同时,建立有效的信息共享平台,如项目管理信息系统(PMIS),确保各方能够及时获取和分享项目信息,提高沟通效率。(2)确保信息畅通:在项目管理过程中,信息的准确性和及时性对于决策制定和成本控制至关重要。项目管理者应确保项目信息的采集、整理、传递和反馈等各个环节都能够顺畅进行。通过明确信息报告制度、规定信息传递流程和责任人等方式,确保项目信息的准确性和时效性。(3)及时解决施工过程中的变更问题:施工过程中的变更问题往往会对造价预算产生重大影响。为了有效控制造价预算,项目管理者应建立快速的变更响应机制,对变更请求进行及时评估和审批。对于必要的变更,要重新进行成本预测和预算调整,确保变更后的预算与实际情况相符。同时,加强对变更过程的监管和记录,确保变更的合法性和合规性。

### 3.6 建立风险管理机制

(1)识别潜在的风险因素:在项目启动之初,项目

管理者应组织风险识别团队,对项目可能面临的各种风险进行全面的识别和分析。通过查阅历史资料、专家咨询、头脑风暴等方式,识别出可能影响项目造价预算的潜在风险因素,如地质条件、气候条件、技术难度、政策法规变化等。(2)制定应对策略:针对识别出的潜在风险因素,项目管理者应制定相应的应对策略和预案。这些策略应明确具体的应对措施、责任人和时间节点,以确保在风险发生时能够迅速响应并有效控制风险的影响。例如,对于地质条件复杂可能导致的施工难度增加和成本增加的风险,可以采取加强地质勘探、优化设计方案、引进先进技术等措施来降低风险。(3)引入风险管理工具和方法:为了提高风险管理的科学性和有效性,项目管理者可以引入风险管理工具和方法,如风险矩阵、蒙特卡洛模拟等。这些工具和方法可以帮助项目管理者对风险进行量化评估和分析,为决策制定提供科学依据。(4)加强风险管理培训和演练:为了提高全员的风险管理意识和应对能力,项目管理者应定期组织风险管理培训和演练活动。通过培训使项目团队成员了解风险管理的基本知识和方法;通过演练使团队成员熟悉风险应对流程和措施,提高应对突发事件的能力。

### 结束语

综上所述,建设工程造价预算超标的原因复杂多样,但通过加强市场预测、提升人员专业素质、优化设计与施工管理以及构建完善的风险管理机制,我们可以有效控制造价预算超标风险。这不仅有助于提升项目经济效益与可行性,也是保障工程质量与实现可持续发展的必然要求。未来,我们应继续深化造价预算管理研究与实践,推动建设工程项目管理的科学化、精细化发展。

### 参考文献

- [1]张杰.建筑工程造价超预算原因与控制方法分析[J].财经界:学术版,2019(18):36-37.
- [2]曹旭辉.建筑工程造价超预算的原因与控制对策[J].国际公关,2019(08):184-185.
- [3]冯香云.建筑工程造价超预算的原因及控制措施探讨[J].科技风,2019(22):118-119.
- [4]刘瑞.建筑工程造价超预算的原因与控制措施分析[J].纳税,2019,13(31):212-213.