

# 新时期国土空间规划存在的问题与对策研究

王 斌\*

杭州市规划和自然资源局临安分局 浙江 杭州 313300

**摘 要：**从现实角度分析，随着我国人口的不断增多，在当今时代背景下，我国政府部门正在积极努力地进行国土空间规划工作，其最终目的就在于有效地提升我国整体土地空间的有效利用率，在提升城市形象的同时，有效解决我国人口住房问题及土地资源浪费问题。此次研究主要就新时期下的国土空间规划问题与对策作了简要分析，目的在于进一步提升新时期下国土空间规划的质量。

**关键词：**新时期；国土空间；土地规划；问题；对策

**DOI：**<https://doi.org/10.37155/2717-557X-0301-1>

## 引言

在我国社会当前的发展中，国土空间规划是很重要的组成内容。目前，在进行规划的过程当中，需要加强对环境的保护规划，做好土地利用规划，还要合理进行城乡规划，总体来看，规划的内容是比较多样的。但是，在实际规划过程当中，往往会受到多方面的发展限制，比如说专业限制、部门利益等，如果规划人员不能进行综合性考量，就很容易导致规划资源的浪费和出现一些内部矛盾。新时期对国土空间规划工作的开展也提出了新要求，对于当前规划过程当中存在的问题，也要正确看待并且进行分析，在实践的过程当中，要对各项影响因素予以重视，并且提出更具建设性的意见，从而有效促进国土空间规划事业取得进一步发展，着力提高规划工作开展的科学性及合理性<sup>[1]</sup>。

## 1 新时期国土空间规划原则

### 1.1 结合城市整体规划开展国土空间规划

在开展国土空间规划工作时，整体的规划方案要结合城市的综合环境。城市的综合环境包括周边的建筑风格和周边的自然环境，要确保规划方案与周边的环境相融合，不会出现突兀的感觉。同时规划设计方案要遵循人与环境的生态美感，要结合城市居住者的心理来分析环境的美感，进一步提升城市资源的便利性。这样可以使得国土空间规划工作更加符合城市发展，进一步提升城市的整体实力。

### 1.2 完善城乡规划体系

在新时期背景下，开展国土空间规划工作时，要注意土地资源的有效整合，要结合经济发展体系和城市环境合理的规划土地用途。在国土空间规划上，应该不断完善规划体系，重视土地的利用，结合自身发展需求，编制合理的、可行的实施制度，如此，既能推动经济社会发展，又能提高土地利用率<sup>[2]</sup>。

## 2 国土空间规划发展中的主要问题

### 2.1 国土规划工作职责不明确

从我国国土空间规划的发展情况来看，涉及部门较多，在设计方面会存在许多矛盾，各个部门之间相互制约。在国土规划发展初期，主要进行自然环境的探测工作，对自然资源进行科学划分，但空间分类的方式也会导致国土资源的完整性受到破坏。从另一个角度来说，国土规划工作职责不明确，各部门的工作职能难以有效区分，协调能力不强，无法高效完成国土空间规划工作。从社会经济发展角度来说，国土规划工作职能不明显，难以有效促进社会经济的发展；难以提升我国国土资源管理效率；也难以解决土地供需矛盾，不利于社会的长远发展。

### 2.2 国土空间规划不够重视生态环境建设

在传统的国土空间规划中，过分重视经济效益，对生态环境建设不够重视，这种不良的环境意识是同社会实际发

\*通讯作者：王斌，男，汉，1985年6月23日，杭州临安，中级工程师，主任，大学本科，研究方向：国土空间利用和研究。

展态势相背离的，这些都导致国土空间规划方案缺乏对生态环境的保护。一些规划人员自身的生态环保意识也相对不足，过分的追求经济发展，忽略对生态环境的建设，这就导致整体的规划工作存在着很大的盲目性，无法实现可持续发展，过分重视眼前利益，使得在后续发展的过程当中，土地利用存在诸多阻碍，从而直接造成经济方面的损失。

### 2.3 国土空间规划管理人员综合素质水平有待提升

随着对国土空间规划管理工作研究的不断深入，调查研究发现，国土空间规划管理人员的综合素质仍然有待提升，诸多管理人员缺乏创新能力，同时对于新时期的国土空间规划工作技巧掌握能力不足。另外，部分管理人员并没有接受过定期的专业培训，从而导致其综合管理能力无法得到与时俱进的提升<sup>[3]</sup>。在工作方面，部分管理人员对于国土空间规划最新规定信息的关注度不够高，并没有细致地分析各项规定的要点，尤其是基层管理只是单一地依照上级领导的指示来进行国土空间规划工作，从而导致管理人员综合工作能力无法满足新时期国土空间规划工作的要求。

### 2.4 规划协调性不足

从我国国土空间规划的角度来说，普遍存在于各部门之间的问题难以得到有效解决。综合来看，国土部门各环节的规划协调性不足，虽然有一定的沟通机制，但缺乏明确的规划指导，这就容易在规划工作中出现各种问题，比如重复规划、划分盲区等。从当前阶段发展情况来看，没有有效提升国土资源规划的合理性，也难以实现最大限度的利用率。中央政府和各级地方政府之间的沟通效率不佳，难以从整体角度考虑国土空间规划的重要性，导致城镇规划体系和乡村规划体系的协调性不强，无法形成统一的管理体系。

## 3 完善新时期国土空间规划工作的有效对策

### 3.1 加强国土空间规划的调控

为了提升国土空间规划工作的合理性，在完善了规划的方式和管理机制以后，政府要加强调控，要培养一些专门的人才负责国土空间规划工作，并且要投入足够的资金来深入研究国土空间规划工作对于经济发展的重要意义，成立专门的调研小组，学习一些新的规划方法，进一步促进我国经济发展。

政府要加强对于国土空间规划工作的调控，要增加资金投入，在深入研究国土空间规划工作合理性的同时，多引进发达国家的规划方法和规划内容，这样才能解决发展中的一些矛盾，提升国土空间规划工作的合理性。

为了进一步优化国土空间规划工作，政府要加大国土空间规划科研力度，要深入分析土地资源利用和经济发展之间的关系，建立最优的模型，既能保证土地资源的高效利用，又能促进经济的发展。要结合新时期的经济形势合理的调配产业结构，控制土地规划性质，在注重经济发展的同时，做好生态环境的保护工作，实现稳定长久的可持续发展。

### 3.2 加大融合力度，创新管理方式

为了进一步促进国土空间规划工作融合的有机性，需要结合当前发展现状，来积极探究管理的创新，促进融合力度的提升。由于很多传统的管理方式已经不再适合当前发展要求，所以，在新时期，国土空间规划部门需要探究各种规划过程中的问题，然后综合分析规划的重点内容，并在这个基础上制定出新的管理方式，促进规划内容的有机融合。在进行管理创新的过程当中，必须基于区域内的实际发展状况出发，不断进行创新和改进，建立完善的规划机制，继而确保各项工作都能够更有序的进行。

### 3.3 对规划理念进行创新

新时期下国土空间规划工作最值得重视是规划理念的创新，要跟得上时代的发展步伐。这就需要各个部门的规划人员具备较强的工作能力和创新能力，不断进行专业能力的提升，避免继续使用以往的规划方式，造成后期出现诸多的问题，影响到土地资源的使用率。在新时期下的国土空间规划进行全面分析，以人为本、关注生态环境和各个地区发展趋势，使国土资源经过规划收获更多的经济效益，从而促进社会的稳定发展。例如，随着人们对生态化环境越来越重视的情况下，国土空间规划工作要明显的突出保护生态环境的必要性，才能减少因规划工作给生态环境造成的影响，可以通过植树造林、退耕还林等政策措施，从根本上减少污染生态环境的情况，给人类打造一个美好的家园<sup>[4]</sup>。

### 3.4 完善国土空间规划法律体系

要正确认识国土空间规划法律的重要性，中央政府和各级地方政府应当积极建立反馈机制，综合了解国土规划方案的应用情况，并且充分解决可能发生风险的各种问题。现阶段在我国的司法实践工作中，《国土空间规划法》的完善情况直接关系到国土空间规划方案的合理性。因此，应当对其进行更为严格的优化和修整，明确其主导地位。从地

方政府的工作角度来说,可结合当地国土空间规划的具体情况,推出具有地方性的法律法规,以总法为基本依据,提出针对性的法律管理条例,和上下级法律条款进行相互照应,以提升国土规划法律的合理性和约束性。

结束语:综上所述,就我国社会当前的实际发展状况来看,在当前新的发展时期下,开展国土空间规划工作的重要性逐渐彰显出来,其规划的科学合理性,将会直接影响到我国社会的未来发展,也会关系到国土资源自身的有效利用,因此,在未来的发展过程当中,必须充分认识到国土空间规划工作开展的重要性,并且进一步探究开发过程中的常见问题,明确规划过程中各部门之间的权力和义务,树立起准确、创新的空间规划理念,通过分析、解决规划问题来促进整个规划工作开展的科学合理性,进而促进我国国土空间规划的可持续发展。

#### 参考文献:

- [1]李巍,杨承兴,王录仓,等.魅力国土空间:重塑区域特色的国土空间规划策略[J].自然资源学报,2020,035(003):501-512.
- [2]刘海革.新时期国土空间规划存在的问题与对策研究[J].砖瓦世界,2020,(8):10.
- [3]高婉莹.浅析国土空间规划存在的问题与对策[J].智能城市,2020,6(8):147-148.
- [4]田浩辰.新时期国土空间规划存在的问题及对策[J].数码设计(上),2019,(12):209-210.