

城乡规划管理中土地资源管理与资源环境现状分析

李楠

宁夏智信管理咨询有限公司 宁夏 银川 750004

摘要：本文聚焦城乡规划管理中土地资源管理与资源环境的现状。指出城市建设用地扩张与耕地保护存在矛盾，土地资源利用效率低且配置不合理。资源环境方面，水资源供需矛盾突出、能源结构与供应有待优化、生态环境遭破坏。分析了问题产生的原因，包括规划理念与方法滞后、管理制度与政策不完善、经济与环保冲突、公众参与和监督机制缺失。提出创新规划理念与方法、完善管理制度与政策、促进经济与环保平衡、加强公众参与监督的协调发展策略，以实现城乡规划的可持续发展，优化土地资源管理和资源环境保护。

关键词：城乡规划；土地资源管理；资源环境；可持续发展

引言：随着城市化进程的加速，城乡规划管理中的土地资源管理与资源环境问题日益凸显。土地作为城乡发展的基础载体，其资源的合理利用和有效管理至关重要。同时，资源环境状况直接影响着城乡居民的生活质量和区域的可持续发展。然而，当前在城乡规划中，土地资源利用存在诸多不合理现象，资源环境也面临严峻挑战。因此，深入研究城乡规划管理中土地资源管理与资源环境的现状，剖析问题成因，探讨协调发展的策略，具有重要的现实意义和紧迫性。

1 城乡规划管理中土地资源利用现状

1.1 城市建设用地扩张与耕地保护的矛盾

城市扩张对耕地的占用情况愈发严峻。随着城市经济的快速发展和人口的集聚，城市边界不断向外延伸，大量优质耕地被纳入城市建设范围。在一些地区，盲目追求城市规模的扩大，使得成片的耕地被用于建设工业园区、房地产项目和基础设施等。据统计数据显示，每年因城市扩张而减少的耕地面积达到了可观的数字。耕地保护政策的实施效果虽然在一定程度上减缓了耕地流失的速度，但仍面临诸多挑战。尽管国家出台了严格的耕地保护政策，如划定永久基本农田、加强土地用途管制等，但在实际操作中，由于地方政府的发展冲动、土地执法监督的难度以及经济利益的驱动，违规占用耕地的行为时有发生。部分地区在耕地占补平衡中，存在补充耕地质量不高、位置偏远等问题，影响了耕地保护政策的实际成效。

1.2 土地资源利用效率低下

闲置土地的现状令人担忧。一些企业在获得土地使用权后，由于项目规划变更、资金短缺、市场波动等原因，未能按时开工建设，导致土地长期闲置。此外，还有部分土地因产权纠纷、规划调整等因素而处于闲置状

态。造成闲置土地的原因是多方面的，包括土地供应前期工作不充分、企业投机囤地以及土地管理部门监管不力等。对于低效利用土地的改造与再开发也进展缓慢。一些老旧城区的工业用地和商业用地，建筑密度低、设施陈旧，土地产出效益低下。但由于改造涉及土地权属调整、拆迁安置、资金投入等诸多难题，使得这类土地的再开发面临较大阻碍。

1.3 土地资源配置不合理

工业用地、商业用地和居住用地的比例失调现象较为普遍。在一些城市，工业用地占比较高，而商业用地和居住用地相对不足。这导致了城市功能单一，缺乏活力，居民生活便利性受到影响。同时，由于工业用地的过度供应，也造成了土地资源的浪费和环境压力的增大。公共设施用地不足的问题也日益凸显。学校、医院、公园、文化体育设施等公共设施用地在城市规划中往往得不到足够重视，导致公共服务设施分布不均、服务半径不合理。这不仅影响了居民的生活质量，也制约了城市的可持续发展。

2 城乡规划管理中资源环境现状

2.1 水资源现状

在城乡规划管理中，水资源面临着严峻的挑战。水资源供需矛盾日益突出，随着城乡人口的增长和经济的发展，用水需求不断攀升。城市中，工业用水、居民生活用水和公共服务用水的总量持续增加，而许多地区的水资源供给却相对有限。在农村，农业灌溉用水量，但水资源的有效利用率低，季节性缺水问题严重。一些地区过度开采地下水，导致地下水位下降，形成了大面积的地下水漏斗区，进一步加剧了水资源的短缺。水污染问题同样令人担忧。城乡污水排放量不断增加，大量未经有效处理的工业废水和生活污水直接排入河流、湖

泊和地下水体,导致水质恶化^[1]。许多河流失去了生态功能,成为了排污通道;湖泊出现富营养化,水生生态系统遭到破坏。此外,农业面源污染也是水污染的重要来源,农药、化肥的不合理使用,通过地表径流和地下渗透污染水体,严重影响了水资源的质量和可利用性。

2.2 能源现状

能源消耗结构与供应状况存在诸多不平衡。在城乡能源消费中,传统的化石能源如煤炭、石油等仍然占据主导地位,清洁能源的占比较低。这种不合理的能源消耗结构导致了大量的温室气体排放和环境污染。同时,能源供应也面临着压力,一些地区在能源高峰时段出现供应紧张的局面,影响了城乡生产生活的正常运转。可再生能源的开发利用虽取得了一定进展,但仍有巨大的提升空间。太阳能、风能、水能等可再生能源在城乡规划中的应用还不够广泛,相关技术的成本较高、基础设施不完善以及政策支持力度不足等因素,限制了可再生能源的大规模开发和利用。

2.3 生态环境现状

生态系统破坏与生物多样性减少的问题不容忽视。在城乡建设过程中,大规模的土地开发和工程建设破坏了原有的生态格局,森林、湿地等生态系统面积减少。这不仅导致生态服务功能下降,还威胁到了众多野生动植物的生存环境,使得生物多样性受到严重损害。土壤污染与水土流失问题也较为严重。工业生产中的废渣、废水排放以及农业生产中的化肥、农药过度使用,导致土壤污染加剧,土壤质量下降。同时,不合理的土地利用方式和植被破坏使得水土流失问题突出,特别是在山区和丘陵地区,大量的表土流失,不仅降低了土地的生产力,还引发了一系列的生态灾害。

3 城乡规划管理中土地资源与资源环境问题的原因分析

3.1 规划理念与方法的滞后

当前城乡规划中,缺乏长远规划和统筹考虑是一个突出问题。在规划过程中,往往过于关注短期利益和局部发展,忽视了城市和乡村的长远发展需求。未能充分预测人口增长、经济发展和社会变迁对土地资源和资源环境的影响,导致规划在未来几年内就无法适应新的发展形势。例如,一些新兴产业的快速崛起对土地和空间的需求未能提前规划,造成后续发展的瓶颈。同时规划技术手段的不足也限制了规划的科学性和合理性。传统的规划方法依赖于经验和简单的数据分析,缺乏对地理信息系统、大数据等先进技术的充分应用。这使得规划无法准确评估土地资源的承载能力和环境容量,难以制

定出精准、高效的规划方案。在面对复杂的城市系统和多样化的资源环境问题时,显得力不从心。

3.2 管理制度与政策的不完善

土地管理制度存在缺陷,土地产权界定不清晰、土地流转机制不顺畅等问题普遍存在。这导致土地资源的配置效率低下,难以实现土地的最优利用。在土地征收和出让过程中,缺乏公平合理的补偿机制和透明的操作流程,容易引发社会矛盾。资源环境保护政策的执行不力也是一个重要原因。虽然国家出台了一系列资源环境保护政策,但在地方执行过程中,由于地方保护主义、部门利益冲突等因素,政策落实大打折扣。一些地方为了追求经济增长,对污染企业睁一只眼闭一只眼,对违反资源环境法规的行为处罚力度不够,使得企业违法成本低,难以形成有效的约束。

3.3 经济发展与环境保护的冲突

追求经济增长对土地和资源的过度开发是造成问题的关键因素之一。在经济发展的压力下,一些地方政府为了吸引投资和增加财政收入,不惜牺牲土地资源和生态环境。大规模的开发区建设、无序的矿产开采等行为,对土地和资源造成了极大的破坏。环境保护意识淡薄也是不容忽视的问题。无论是政府、企业还是个人,在经济活动中往往忽视了环境成本,没有充分认识到资源环境的重要性和不可替代性^[2]。这种短视的行为模式导致了资源的掠夺式开发和对环境的肆意破坏,使得经济发展与环境保护之间的矛盾日益尖锐。

3.4 公众参与和监督机制的缺失

公众对城乡规划的参与度低,使得规划过程缺乏多元的声音和诉求。公众对规划的了解渠道有限,参与规划的途径和方式不够便捷,导致其意见和建议难以被充分吸收。此外,公众普遍缺乏对规划知识和资源环境问题的了解,参与能力不足。监督机制不健全则使得规划实施和资源环境保护工作缺乏有效的约束。对规划执行情况的监督缺乏常态化和专业化,对违规行为的发现和查处不够及时有力。同时社会监督的作用未能充分发挥,舆论监督和公众举报的渠道不够畅通,难以形成全社会共同监督的合力。

4 城乡规划管理中土地资源与资源环境协调发展的策略

4.1 创新规划理念与方法

引入可持续发展理念是城乡规划的当务之急。可持续发展理念强调经济、社会 and 环境的平衡发展,要求在规划中充分考虑资源的有限性和环境的承载能力。这意味着不仅仅追求短期的经济效益,更要关注长期的生态

效益和社会效益。例如,在规划新的城市区域时,要预留足够的绿地和生态空间,以促进生态系统的平衡和稳定。运用先进的规划技术和工具能够大大提高规划的科学性和精准性。地理信息系统(GIS)、遥感技术(RS)和大数据分析等手段,可以对土地资源和资源环境进行全面、实时的监测和评估。通过这些技术,能够准确分析土地的利用现状、生态环境的变化趋势,为规划决策提供可靠的数据支持。同时,模拟仿真技术可以在规划阶段就对不同方案的效果进行预测和评估,从而选择最优的规划方案,减少决策失误带来的资源浪费和环境破坏。

4.2 完善管理制度与政策

改革土地管理制度是实现土地资源合理利用的关键。明确土地产权,规范土地流转市场,建立科学合理的土地征收和补偿机制,能够提高土地资源的配置效率。例如,通过建立健全土地市场,使土地能够根据市场需求和价值规律进行合理流动,促进土地向高效利用的方向集中。加强资源环境保护政策的制定与执行需要双管齐下。在政策制定方面,要充分考虑当地的资源环境特点和发展需求,制定具有针对性和可操作性的政策措施。同时,要建立严格的责任追究制度,确保政策能够得到有效执行。加强执法监督,对违反资源环境保护政策的行为予以严厉打击,形成有效的威慑力。此外,还应建立政策评估和调整机制,根据实际执行效果和環境变化及时对政策进行优化和完善。

4.3 促进经济发展与环境保护的平衡

推动产业结构调整和转型升级是实现这一平衡的重要途径。减少对高能耗、高污染产业的依赖,大力发展高新技术产业、现代服务业和绿色农业。通过技术创新和管理创新,提高传统产业的资源利用效率和环境友好程度。例如,鼓励企业采用清洁生产技术,降低能源消耗和污染物排放。发展绿色经济和循环经济是可持续发展的必然选择。绿色经济强调生态环境的价值,通过发展绿色产业、绿色消费等方式,实现经济增长与环境保护的良性互动。循环经济则遵循“减量化、再利用、资源化”的原则,构建资源循环利用的产业链,减少废弃

物的产生和排放^[3]。例如,建立工业园区的循环经济模式,实现企业之间的资源共享和废弃物的相互利用,提高资源的综合利用效率。

4.4 加强公众参与和监督

提高公众的规划意识和参与能力是促进城乡规划民主化的基础。通过宣传教育、培训等方式,让公众了解城乡规划的重要性和自身的权利义务,增强其参与规划的积极性和主动性。同时,提供多样化的参与渠道和平台,如公众听证会、网络意见征集等,让公众能够方便地表达自己的意见和建议。建立健全监督机制和信息公开制度是保障规划公正透明的关键。加强对城乡规划全过程的监督,包括规划编制、审批、实施等环节。建立独立的监督机构,赋予其足够的权力和资源,确保监督工作的独立性和权威性。同时,及时公开规划信息和相关数据,让公众了解规划的进展和执行情况,接受社会的监督。对于公众的监督意见和举报,要及时进行调查处理,并将结果向社会公布。

结语:城乡规划管理中的土地资源管理与资源环境问题是复杂且相互关联的。通过对现状的深入分析,我们明确了问题产生的根源。提出的协调发展策略为解决这些问题提供了方向。但实现土地资源与资源环境的优化管理和可持续发展并非一蹴而就,需要政府、企业、社会组织和公众共同努力,形成合力。不断创新理念、完善制度、加强监管、提高公众参与度,以促进城乡规划管理的科学化、规范化,实现经济发展与环境保护的双赢。

参考文献

- [1]苏海超.城乡规划管理中土地资源管理与资源环境现状分析[J].中文科技期刊数据库(引文版)工程技术,2022(5):4.
- [2]徐向东.基于城乡规划建设土地资源管理分析[J].园林建设与城市规划,2022.DOI:10.37155/2717-5162-0402-28.
- [3]陈小斌.城乡规划工程建设与土地资源环境规划管理研究[J].中国科技期刊数据库工业A,2023.