

# 国土空间规划背景下乡村振兴实施路径研究

王 斌\*

杭州市规划和自然资源局临安分局 浙江 杭州 313300

**摘要:** 国土空间规划的提出给乡村发展带来新理念和新生机。从国土空间资源规划给乡村振兴实施路径带来的新改变入手,需要重点解决城乡建设和土地利用之间的矛盾问题和乡村建设和持续发展问题,做好国土空间规划设计工作,科学调整和优化农村地区空间规划方向,推进新型农村建设和可持续健康发展。概述了国土空间规划与乡村振兴的相关内容,明确指出了国土空间规划在乡村振兴中的必要性,在掌握乡村振兴现状和面临问题的基础上提出了有效的路径。

**关键词:** 国土空间规划;乡村振兴;实施路径

**DOI:** <https://doi.org/10.37155/2717-557X-0302-65>

## 引言

我国乡村地区具有明显错综复杂的地域特性,面临着发展和转型的难题,国土空间规划工作的开展和实施,在合理规划乡村土地利用、优化配置乡村地区空间资源要素、城乡一体化建设、解决乡村建设和发展中的难题、应对乡村发展与建设中出现的生态环境问题等方面发挥着重要作用,在构建乡村振兴新格局、重构乡村空间、强化乡村空间治理等方面作用突出。因此,需要对国土空间规划有全面、深入的了解和认知,促使其在乡村振兴规划建设和实施中有效地发挥作用,实现乡村振兴,首先要综合配置空间资源,重构区域化的乡村空间,加强乡村空间治理,注重生态空间建设。

## 1 国土空间规划与乡村振兴相关概述

国土空间规划是指对一定区域国土空间开发与保护实施科学安排,为各地区空间布局、建设结构进一步优化,开发、保护、建设活动的高效化开展和实施提供重要依据。国土空间规划是国家空间发展指南,是可持续发展的空间蓝图。乡村振兴战略是我国现阶段全面建成小康社会的重要举措,是新时代乡村地区战略规划与战略发展的重要手段。乡村振兴工作开展和实施要求发展和提高乡村地区产业经济,合理开发和保护乡村资源和环境,实现乡村地区生态、文化、制度和治理体系的不断完善和优化,推进乡村协调发展、可持续发展。国土空间规划在乡村振兴实施中的应用,主要是在综合考虑和分析当前乡村地区人口分布、国土利用、经济布局和生态环境保护等因素的基础上,对未来一段时间内乡村地区国土空间开发、保护,乡村振兴新格局构建乡村空间治理等实施整体性的谋划和规划,使乡村地区的生产、生活和生态空间更为合理,更好地实现绿色生产、绿色生活和生态文明建设目标,更快完成乡村治理现代化、建设美丽中国、中华民族伟大复兴的目标<sup>[1]</sup>。

## 2 乡村振兴面临的困境

### 2.1 农村空心化

问题我国乡村振兴道路上所面临的最大问题就是农村空心化。据统计,我国每天有80多个村子消亡。2019年年末,我国城镇常住人口城镇化率首次突破60%,并且仍然处于加速阶段。改革开放成果卓越,这也是经济发展的必然规律。但伴随着人口大量流失,农村“空心化”问题必然出现,针对这一问题的治理已经成为当前地方政府所面临的重大难题。目前尚未形成有效的解决办法,在村庄布局规划工作方面还有待调整。这个治理过程是相当漫长的,也必然会面临各种现实问题,例如:乡村地方政府组织建设必须加强,基层党组织、村民自治组织等也必须加快工作步伐,同时还需要参考社会管理组织体系工作实践活动及相关经验<sup>[2]</sup>。

\*通讯作者:王斌,男,汉,1985年6月23日,杭州临安,中级工程师,主任,本科,研究方向:国土空间利用和研究。

## 2.2 内生动力不足

乡村地区内生动力不足是影响和制约乡村振兴战略实施的又一大因素。在推进我国经济社会发展过程中,推进二三产业发展方面投入和分配资源相对较多,在农村建设和农业方面资金、要素投入较少<sup>[3]</sup>。随着城市化、城镇化进一步发展,大量农村人才、资金等流向城市,对于乡村地区产业和经济发展造成了较大影响。在推进城市化发展中,大量农村集体用地被用作商业用地、工业用地、城市建设和发展用地。农村在教育、医疗、就业、社保等方面均与城市有较大差距,公共服务供给水平和质量、农村基础设施等仍需要进一步完善和优化。在推进乡村地区精准扶贫工作开展和实施过程中,仍存在资源匮乏、政府政策执行力度不到位等问题,影响和阻碍了乡村全面振兴目标的实现。乡村居民参与性不足,导致实施过程中动力不足,没有积极引导广大居民参与各项规划和决策,影响乡村振兴战略规划的科学合理性

## 2.3 政策及资金配套不足

政策及资金配套不足也是影响和制约乡村振兴实施和目标实现的主要因素之一。当前,农村土地综合整治工作开展和实施,主要还是依靠国家财政专项投入与涉农资金整合,前期一般需要政府垫付,但是这部分资金很多时候都无法及时回笼。如果某一政策实施急需资金支持,但是资金又不能及时到位,则严重影响政策落实和作用的发挥,影响乡村建设进一步推进<sup>[4]</sup>。

## 2.4 乡土特色消亡

被迫同化实现乡村振兴还应解决拯救乡土特色消亡的问题。由于我国城镇化、工业化进程加快,造成农村人口大量流失,他们进城务工或从事商业经营,参与到城镇化建设中,他们的消费方式、生活模式也发生了很大改变。原本具有农村特色的人口被迫城镇化,失去了原有的乡土特色。此外,一些具有历史底蕴的村庄因人口流失也成了“空心村”,失去了原有色彩<sup>[5]</sup>。

# 3 国土空间规划助推乡村振兴的有效路径

## 3.1 准确把握规划目标,树立底线思维要求

在综合考虑和分析城镇空间、农业空间、生态空间等要素基础上进行系统化、科学化布局和规划建设,有效协调国土空间开发与保护。根据实际情况、乡村地方特色、空间战略规划和发展的需要等,合理划定城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。之后,要严格遵守这一底线,所有布局和规范建设都需要在底线范围之内,不能超出底线,坚持做到空间资源优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的协调统一,以防对可持续发展、生态环境等造成不可挽回的影响和损失。要通过这一系列工作实施,努力打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,安全、和谐、可持续的国土空间格局。

## 3.2 强化乡村生态治理

要强化乡村生态治理,这是国土规划工作的本质内容,也是乡村振兴发展的重要目标。目前我国在农村国土规划方面还存在乡村生态治理不到位甚至污染严重等问题,因此强化生态管理意识已经成为了国土规划发展的重要指标。在该过程中,必须做到逐渐完善乡村生活配套设施、修复村庄生态环境,改善乡村内部基础设施老化等问题,建立绿色生态化农村<sup>[6]</sup>。

## 3.3 产业+生态+旅游带动模式乡村城镇地区

对于推动整体流域内的生态建设质量,实现产业互补与引导,构建特色产业等方面起到关键作用,可最大程度的让贫困农民脱贫致富;同步利用区位优势谋划打造精品旅游线路,让农民群众搭上旅游发展的顺风车;通过国土绿化工作实现生态产业的融合发展。重点打造“产业+”模式,与乡村振兴的发展格局相呼应,实现农民的不断增收、产业的不断增效、生态的持续性增值式发展<sup>[7]</sup>。

## 3.4 农村电商助力模式

电商在农村区域的发展主要呈现出草根、作坊式的创业模式,需要协同农村各个资源,优化淘宝村级服务站建设,带动农村地区信息化商务集群的发展,为推进农村社会经济的可持续发展提供有力途径。农村地区电商助力发展模式,主要依靠电子商务为主载体,实现农村资源的优化,大力发展适宜的农业经济,为解决农村经济剩余劳动力问题,促进农村社会经济的快速发展奠定坚实基础,借助此理论来实现乡村振兴。该模式适用于配套服务比较完

善,且产业特色和区域品牌优势较强的乡村地区。

#### 4 结束语

在国土空间规划背景下振兴乡村,要构建乡村国土空间规划支撑体系,着眼于人口产业与资源文化的发展,从整体出发、全局规划,构建乡村振兴发展的新格局。地域特征是乡村地区发展的重要特色,在城镇化发展的时代背景下,这也是国土空间资源规划的核心,基于此,国土空间规划体系下,要以拓展乡村振兴发展思维和模式为核心,实现乡村振兴伟大事业。

#### 参考文献:

- [1]徐衡衡.乡村振兴视角下村庄层面的国土空间规划探讨[D].南昌:江西师范大学,2020.
- [2]贾铠阳,乔伟峰,王亚华,等.乡村振兴背景下村域尺度国土空间规划:认知、职能与构建[J].中国土地科学,2019,33(8):16-23.
- [3]程良波.乡村振兴的国际经验与借鉴[J].乡村科技,2020.
- [4]胡守庚,吴思,刘彦随.乡村振兴规划体系与关键技术初探[J].地理研究.2019.
- [5]万婷,张森.基于乡村振兴战略的土地整治综述及发展趋势研究中国农业资源与区划,2020.
- [6]徐衡衡.乡村振兴视角下村庄层面的国土空间规划探讨[J].江西师范大学,2020.
- [7]刘爱梅,陈宝生.协调推进新型城镇化与乡村振兴战略的体制对策——基于城乡共享体制建设的视角[J].学习与探索,2019.