

完善建设施工企业安全应急管理的改进措施

苏 昆

东莞市安全生产协会 广东 东莞 523000

摘要：建设施工过程中，各类突发事故频发，这与行业施工的固有特点密切相关。当前，施工企业在安全管理方面仍存在诸多不足，尤其是项目部在安全应急管理上的缺陷较为明显。为了有效提升安全应急管理能力，保障施工人员的生命安全以及国家财产的安全，促进社会的稳定和谐发展，我们必须深入剖析施工过程中存在的安全薄弱环节。在此基础上，提出切实有效的改进措施，以强化安全管理，确保施工过程的平稳进行。

关键词：建设施工；应急管理；要点；改进措施

引言：建设行业施工危险性大，就其发生的生产安全事故而言，既具有一般生产安全事故的规律，也含有建设施工行业的固有特点。事故将会危害社会的稳定与和谐。做好建设施工行业安全应急管理工作，对于保障人员生命安全、对于财产的保护，有积极的意义。项目部是施工安全管理的实体，本文将重点分析项目部存在的不足，并提出相应的改进措施，以期为建设施工企业安全应急管理提供参考。

1 做好建设施工企业安全应急管理

建设施工企业作为推动城市化进程和基础设施建设的关键力量，其安全应急管理的重要性日益凸显。安全应急管理不仅关乎施工人员的生命安全，国家财产的保全，还直接关系到企业的可持续发展和社会责任的履行。建设施工是一个高风险行业，施工企业在施工安全管理中存在一些不足是可能的，施工现场也可能存在诸多的事故隐患。施工中，一旦突发事故（特别是发生有较大影响的事故），企业可能面临工期延误、声誉受损、可能引发的工程质量问题等多重风险；因事故的善后处置，必须安排大量的人力物力应对受害人员家属，且面临巨额经济赔偿；同时可能还有必须保护事故现场的稳妥采取的临时应急措施；面临政府的处罚、社会信誉的质疑、大众的舆论压力。完善的安全应急管理体系，指能够在事前进行风险预测和采取实用的技术措施防范，事中迅速响应和有效控制，事后及时恢复和总结，从而有效降低事故发生的概率和危害程度。八十年代中期，笔者看到在南京栖霞山地区某化工厂某工程施工（笔者单位在临近区域施工），那个工程的基坑面积约数千平方米，但深度并不深^[1]。在混凝土施工时，就曾看见现场旁边停放着备用的应急救护车，医护人员在车中正襟危坐。就这样的施工安全技术管理，就这样的现场应急救援措施，想发生较严重的事故都难！当时，我

就很感慨央企的安全管理水平与实际到位的应急措施。

2 现行建设施工企业安全应急管理

2.1 完善安全技术管理体系

完善安全技术管理体系是确保施工安全、预防生产安全事故的关键。一个健全的管理体系不仅涵盖了从宏观到微观的每一个环节，还要求在实际施工中，每个环节都不能出现较大的差错。从建设工程的施工组织设计，到专项施工方案的制定，再到现场施工技术交底，以及安全技术措施的检查与落实，每一个步骤都至关重要。在施工现场，由于各种因素的影响，技术误差的出现是不可避免的，甚至可能大量存在。这就要求现场管理人员和安全员必须具备丰富的经验和敏锐的洞察力，通过细致的检查，及时发现存在的隐患，并迅速采取措施进行弥补、调整和完善。无数施工现场的事故案例表明，很多事故正是由于在这一环节上的疏忽而导致的。因此，完善安全技术管理体系不仅是一项理论要求，更是一项迫切的实践需求。它要求我们将安全理念贯穿于施工的全过程，确保每一个环节都得到有效控制。我们还需要不断总结经验教训，持续优化和完善管理体系，以适应不断变化的施工环境和条件。只有这样，我们才能最大限度地减少施工中的安全隐患，保障施工人员的生命安全，实现施工项目的顺利进行和按时完成。

2.2 全体作业人员共同努力

工程安全施工的实现，绝非一人之力或一部门之功，而是全体作业人员共同努力的结果。这一目标的实现，首先离不开施工企业领导的高度重视。他们作为企业的掌舵人，深知安全施工的重要性，将其视为企业生存与发展的基石。他们的关注与推动，为整个工程的安全施工奠定了坚实的基础。工程项目负责人作为施工现场的第一责任人，更是动手实抓，将安全施工的各项要求落实到每一个细节。他们不仅要有全局的把控能力，

还要有对细节的敏锐洞察力,确保施工现场的每一个环节都符合安全标准。技术负责人则负责将安全措施转化为具体的技术措施,并确保这些措施得到有效执行。他们运用自己的专业知识和经验,为施工过程中的安全问题提供技术解决方案,确保施工的安全性和稳定性。施工管理人员也在自己的责任范围内,全力以赴地配合和支持安全施工工作。他们深入施工现场,了解实际情况,协调各方资源,确保施工过程的顺利进行。安全员作为施工现场的安全守护者,他们的现场巡查及时发现并纠正了许多潜在的安全隐患。他们不仅负责发现问题,还指导并督促相关人员立即处理,确保施工现场的安全环境得到有效维护。施工队组的现场管理也是安全施工不可或缺的一环。他们负责具体的施工操作,是安全施工的直接执行者。他们的遵章守纪、规范操作,为整个工程的安全施工提供了有力保障^[2]。最终,全体作业人员的遵章守纪是安全施工得以实现的关键。每一个作业人员都深知自己的安全责任,严格遵守安全规章制度,共同为工程的安全施工贡献了自己的力量。正是这种全体作业人员的共同努力,才使得工程安全施工成为可能,也为企业的持续发展和社会的和谐稳定作出了积极贡献。

2.3 提高项目部应急处置能力

提高项目部应急处置能力是当前建设施工企业安全应急管理的紧迫任务。针对部分项目部在事故应急处置方面存在的不足,我们必须采取切实有效的措施加以改进。(1)要完善事故应急预案的编制工作。预案不应仅仅罗列可能的突发事件,更应深入分析工程特定风险点,并制定相应的应对措施。这需要我们组织专业团队,结合工程实际,进行细致的风险评估,确保预案的针对性和实用性。预案的编制过程也应注重与作业人员的沟通,确保他们能够理解并执行预案中的各项要求。(2)要加强应急演练的实效性和针对性。除了常规的火灾扑灭和应急疏散演练外,还应根据工程的具体风险点和薄弱环节,设计并实施专项应急演练。通过模拟真实的事故场景,让作业人员亲身体验应急处理过程,从而提高他们的应急反应能力和实际操作技能。还应加强应急知识的普及教育,提高全体作业人员的安全意识和应急素养。(3)要着力解决项目部应急管理的软件与硬件缺陷。在软件方面,要加强应急队伍的组织建设,明确各成员的职责和任务,确保在事故发生时能够迅速、有序地展开应急工作。还应加强应急人员的培训和教育,提高他们的专业素养和应急处理能力。在硬件方面,要确保应急设施的配置充足且完好可用,包括应急器材、

通讯设备、救援工具等。此外,还应定期检查和维护这些设施,确保它们在关键时刻能够发挥应有的作用。

3 关于施工企业应急管理的改进措施与建议

3.1 落实安全生产责任制度

安全生产责任制度是施工企业安全管理的核心,要保证单位的安全责任制度落实到“横向到边。纵向到底、人人有责”。(1)公司层面;主要负责人对安全生产全面负责,各职能部门对本部门的安全管理责任负责。(2)项目部层面:项目部安全管理是企业安全管理的重中之重!项目部经理对本项目的生产安全系统的所有事务全面负责,并督促各管理人员落实自己的安全管理责任;施工中,不发生违章指挥的情况;总工程师负责施工组织设计的编制(含安全技术部分),并报公司主管部门审批,指导项目部技术人员做好现场工作技术重点;技术负责人负责技术资质人员上岗,保证各岗位人员符合安全管理要求(含特种作业人员);施工技术人员负责对施工作业项目安全技术交底并现场作业指导;其他管理人员对本职工作中的安全管理责任负责;安全员负责现场平时的巡回检查,及时发现现场隐患,向项目部领导汇报,并通知和督促有关落实解决措施;各队班组长督促所属人员遵守安全操作规程,遵守劳动纪律;项目部的施工人员,需要保证遵章守纪。(3)当然各工程项目的具体情况不一,事故风险不一,管理部门对安全管理责任可根据具体情况作一定调整,但总体必须符合“抓业务必须抓安全,抓生产经营必须抓安全”的原则,落实“一岗双责”制度^[3]。

3.2 保障技术措施完善

关于施工企业应急管理的改进措施与建议,尤其在保障技术措施完善方面,以下几点至关重要:(1)施工组织(总)设计的编制与审批流程需得到严格遵守。这一关键环节应由总工程师亲自负责,并确保其专业性和权威性。在编制过程中,要充分考虑施工项目的实际情况,包括地形、气候、工期等因素,制定出科学合理的施工方案。该设计需报主管部门审批,以确保其合规性和可行性。对于专项作业,同样需要编制详细的施工方案,并对项目部技术人员进行充分的技术指导,确保施工过程的顺利进行。(2)安全技术措施的交底与现场指导是保障施工安全的重要环节。施工技术人员应负责对施工项目作业人员进行全面的安全技术交底,确保他们充分了解施工过程中的安全风险和应对措施。施工技术人员还需负责现场指导,及时纠正不规范操作,防止安全事故的发生。(3)工程施工技术人员及安全员应重点关注风险较大、人数较多的作业项目。通过平时的巡回

检查,安全员能够及时发现现场存在的安全隐患,并向项目部领导汇报。他们还需通报施工技术人员,共同商讨并督促落实解决措施,确保施工过程中的安全可控。

(4) 编制并评审突发事件应急预案是施工企业应急管理的重要组成部分。企业应根据自身实际情况和可能面临的突发事件类型,编制出具有针对性和可操作性的应急预案。还需组织应急救援队伍,并进行定期的培训和演练,以提高他们的应急响应能力。此外,落实应急救援设施也是必不可少的一环,包括消防器材、急救设备等,以确保在突发事件发生时能够及时有效地进行救援。

3.3 用技术措施保障事故应急救援

建设施工企业制定的工程突发事件应急预案,这是应急管理体系的技术基础。预案应涵盖所有可能的突发事件,包括生产安全、自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等多方面应急救援的技术措施。(1) 生产安全事故类:包含高处坠落、机械伤害、触电、物体打击、坍塌、特种作业、特种设备、起重吊装等类型建设工程中常见事故的应急处置办法。(2) 事故应急预案应急救援的内容还要包括自然灾害类(如暴雨、地质灾害等)、突发事故灾难类(如工地群体性打架斗殴,讨要工薪等)、公共卫生事件类(如急性流行病防控、食物中毒等)等突发事件的应急处置办法。(3) 重视在建工程的重点风险点的管控:特别是常规的工民建以外的建设项目中的施工内容,如地铁(隧道)、港口、码头、高支架、基坑支护、坍塌、道路桥梁工程等施工固有特点的内容。平时做好安全技术防范。(4) 在交通不便及偏远地区的施工单位,更加要落实现场人员受伤临时应急处置的措施。(5) 重点事故应急演练:建设工程施工中,在若干危险因素的综合时,突发的意外事故的可能性很大,项目部是实施事故应急救援的主体^[4]。所以,要组建好兼职救援队伍,配备必须的应急装备,有针对性的组

织应急演练,提高项目部应对突发事故应急能力,将事故危害减少到最小。

3.4 提升应急处置能力

提升应急处置能力是一项至关重要的改进安全应急管理中的薄弱环节的重要措施。(1) 建筑施工企业应加强应急救援队伍建设。企业应组建一支专业的应急救援队伍,并确保其人员数量、素质等满足实际需求。这支队伍应具备丰富的应急经验和专业的技能,能够在突发事件发生时迅速响应,进行有效的救援和处置。(2) 提高应急装备配备水平。企业应注重应急装备的质量和适用性,确保在突发事件发生时,这些装备能够发挥应有的作用。企业还应定期对应急装备进行检查和维护,确保其处于良好的工作状态。(3) 定期开展应急技能培训。企业应针对具体的风险点和薄弱环节,制定详细的应急技能培训计划,并对员工进行深入的培训和演练。通过培训和演练,员工可以掌握正确的应急操作方法和技能,提高在突发事件中的应对能力。

结语

综上所述,部分建设施工企业(项目部)在安全应急管理方面仍存在一定的薄弱环节,亟需采取多种实用措施积极加以补充及完善,提升项目部应急处置能力,提升企业的安全应急管理水平。

参考文献

- [1]陈昆.施工企业的应急管理合规建设[J].施工企业管理,2019(5):44-45.
- [2]张福生,张亦弛.建设工程安全监理现状与发展建议[J].建筑经济,2022,43(2):16-21.
- [3]麦学强,林超,周贵廷,等.建设工程安全监督管理系统的设计与实现[J].建筑安全,2023,38(8):97-102.
- [4]余存松.现代建设工程安全质量监管模式探究[J].建筑·建材·装饰,2022(13):58-60.