

建筑工程招标投标管理中常见问题和对策

黄 靛*

中铁五局集团路桥工程有限责任公司 广东 广州 511458

摘要: 招投标过程对建筑工程的开展至关重要,目前我国招标、投标在建筑工程中仍然存在着一系列未解决的问题,监督管理工作的开展也具有一定的局限性,对此,各政府和企业部门要完善相应的法律法规,加强监督管理工作,对违法行为严抓严惩,保障招标投标环节公平公正地进行,保证招投标市场的健康稳定发展。在实际工作中,企业应加强监督管理,做好投标方信息的收集工作,通过对招标书的合理编制及对合同的管理,提升招标风险管理效果,从而促使招标工作的有序进行。

关键词: 建筑工程; 招投标; 常见问题; 管理对策

DOI: <https://doi.org/10.37155/2717-557X-0303-40>

引言

招投标风险防范是一个系统工程,管理好招投标过程,才能使建筑工程保质保量地完成。建筑工程项目招标管理工作因人员素质与工程变更等因素造成管理风险,影响招投标工作的开展。招标采购从业者应提高市场参与各方的风险防范意识和能力,重点关注开标、评标过程中的潜在风险,如采购失败的风险、评标委员徇私舞弊的风险、评标委员错误判断的风险,并对风险的表现形式和产生原因进行分析,以有效降低招投标风险,确保工程项目顺利开展。

1 建筑工程招投标管理的重要性

招投标工作是建筑工程项目的开始,做好开头工作,才是对后面工作的负责。虽然目前招投标管理工作出现问题,但是通过建立招投标规范、加强招投标管理工作的公开透明性、完善投标书的评价制度和备案招投标文件,可以有效地解决上述问题。招标单位、投标单位和管理部门多方监督招投标工作,共同打造公平、公正、公开的良好招投标环境,构建和谐招投标市场,推动建筑行业有序健康地发展。

为了使企业能够掌握市场的发展动向,在招标投标环节中制定合理的价格,需要强化招投标的管理工作,对招投标的规章管理制度进行修整,使企业在市场经济体制建设中能够稳定发挥自身的潜力。但当今社会,竞争十分激烈,企业在严峻的条件下面临的压力也越来越大,在投标环节中,很多企业倾向于能够以低价中标,这就需要企业改变以往的经营管理模式,合理规划成本的投入,在招标投标环节中节约一定的资源。在完善的招标投标体系中,双方都应秉承自愿原则,各取所需,在符合自身需求的基础上,遵循市场法律规定,保证各企业按照规律行事,为项目能够寻找到具有可靠性和安全性的投标企业,以保障建设工程的顺利开展。

2 建筑工程招投标管理中常见问题分析

2.1 投标方的工程报价不够合理

目前,有很多企业达到利益最大化的目的,就会铤而走险采用一些违法手段来获取利益。比如,通过最低价获得项目,又用高价转手给另一个企业,赚取中间差价的利润。所以在真正的施工现场,会有偷工减料,采用低劣材料以次充好,造成项目质量不过关的后果,做法会给招投标双方带来诚信危机和经济危机。还有一些企业利用“不平衡报价”的方式获取项目,只注重项目的经济效益,而忽视项目的质量^[1],导致项目质量越来越差。

2.2 串标行为难以杜绝

串标实际上就是挂靠现象,一些资质不足的企业为了参加投标,挂靠资质比较高的企业参加投标,虽然这种现象

*通讯作者:黄靛,1983年7月14日出生,民族:汉,性别:男,籍贯:贵州省贵阳市,单位:中铁五局集团路桥工程有限责任公司,职位:公司经营开发部部长,职称:中级工程师,学历:本科,邮编:511458,邮箱:QQ545684930;研究方向:建筑工程招投标工作方面。

能够增加中标的机会,但存在一定的不公平性,以不符合自己实力的虚假行为获取标位,违反了建设工程招投标环节的最基本原则,不仅是对别人劳动成果的不尊重,还会对评标人员的权威造成影响。由于串标具有一定的隐蔽性,这种行为很难根除。

2.3 评标系统缺乏规范性

在城镇化进程和国家基础建设的背景下,建筑行业迎来行业的春天,巨大的市场给建筑行业注射了增强剂,而在这市场下有着巨大的资金流,有些企业为了谋取最大利润化,采取了不合理并且不规范的评价系统,致招投标过程发生“变味”,让招投标工作失去了原本的作用。首先建筑工程评价体系没有足够的规范性,致使某些企业利用这些漏洞进行不合理、不公平的招投标工作,进而出现“明招暗定”“串标”等违法行为^[2]。这种情况发生,不仅助长一些企业不合理的违规操作,还阻碍了建筑工程招投标市场化的发展,影响整个建筑行业的健康发展。其次,评价体系存在不合理,针对建筑技术、市场价格、施工过程等关键因素的评价是不成熟的,缺乏科学性和系统性^[1]。评价系统的规范性至关重要。

3 建筑工程招投标的管理对策

3.1 规范招投标流程

规范招投标流程是建设工程招投标管理的关键程序,首先,要筛选出符合招标文件的相关单位,然后对投标文件以及投标单位的资质、营业执照和公司的法定代表人进行背景调查,看其资质是否符合投标标准。其次,对工程队的施工技术、企业信誉、代表工程、管理标准进行全方位审核^[3],深入调查施工单位的工程队伍人数,以及设备是否齐全的状况,确保中标的施工企业具有专业的技术团队,保障企业的信誉口碑好、客户满意度高、管理水平高等优势,使建设工程的质量得到保障。

3.2 加强招标文件的编写招标文件

编制质量的高低直接影响招标结果。在实际工作中,招标项目的管理人员应对此项工作加以重视,明确招标文件编写的重要性^[4],为后续招投标工作的开展打下坚实的基础。在招标文件编写的过程中,管理人员应注意以下问题。①招标公告内容应真实、准确、完整。根据相关法律法规,并结合国务院有关部委规章中对于招标公告内容的共性规定,招标公告基本内容应该齐全,因为招标公告一经发出即构成招标活动的邀请,招标人不得随意更改。②招标文件的信息应保持一致。一般来讲,招标中的商务与技术内容由不同的人员编写,人员的专业不同,对问题的观点也就不同。在编写过程中,管理人员应保持商务内容和技术内容的一致性,避免出现不协调、重复和矛盾的情况^[5]。③评审原则和办法的制定。不论采用何种方法,均应制定科学合理的量化指标,以最大限度地减少人为因素的影响。管理人员对招标文件的编写与完善,能够为风险管理工作的开展提供基础保障,促使招投标工作顺利实施。

3.3 加强招投标管理工作的公开透明性

目前建筑行业的暗箱操作现在存在,尤其在招投标过程中“串标”行为。这就需要加强招投标管理工作的公开透明性,保证招投标工作在公正、公平、公开的环境下进行,管理部门要加强管理,对招标单位和投标单位进行教育,培养公平意识,切勿有弄虚作假想法。当今信息时代,招投标工作也要借助高新技术手段来保持招投标工作的公开透明性。在招投标工作中,要实时将正确的招标相关信息公开发布在管理部门网站,管理部门对招标信息进行记录和存储,对投标单位的信息进行审核^[6],禁止那些没有资质、信誉度低的企业投标行为,管理部门要实时监督招投标过程,保证招投标工作的公开透明性。

3.4 遏制串标行为

串标这一挂靠现象之所以一直存在,主要是因为相关的法律制度不完善。除此之外,建设单位实行的承包责任制,也促使了挂靠现象的产生;工程法务人员对风险管控工作的预防处理不到位,也放纵了串标行为的出现;领导层贪污腐败对串标行为选择性忽视,导致串标行为在相反的道路上越走越远。因此,对串标行为的管控工作势在必行,需做到以下四点:(1)进一步完善建设行业的法律法规,规范各个主体的行为,使各方主体严格遵守法律法规流程进行。(2)政府要加大监督力度,制定符合当地建设的现代化企业管理制度,为企业遵守纪律提供基本条件^[7]。(3)提高企业资质和建造师的职业要求与专业素养。(4)加强对中标单位的审核管理工作,在一个项目的建设过程中,避免项目经理的反复调换,实行责任追踪制,落实项目负责人的法律责任。

3.5 完善投标书评价制度

投标书是投标单位和招标单位的纽带,关于投标书的审核和评价是招投标工作至关重要的环节,也是核心内容。要使招投标工作体现公平、公正,就要完善投标书的评价制度。尽管招投标方式存在许多年,但是评价制度还是以最低成本价为关键要素,这就让一些企业钻了“成本低价化”的空子,造成项目质量低劣化。因此,投标书的评价制度需要改变,招标单位成立投标书预审小组,不仅要审查投标书的内容是否符合要求,在考虑成本最低价的情况下,也要考察投标单位近几年的工程业绩、资质和信誉度,最终通过打分制选择合作的单位。这样就避免了“唯成本论”,综合评价投标书的内容,促使投标单位提升能力和争取业绩,整个建筑行业都是向上前进。

4 结束语

综上所述,随着经济的迅速发展,建筑工程领域也是随之蓬勃发展,建筑工程的数量逐渐增多。招投标管理在建筑工程中发挥着举足轻重的作用,已成为必不可少的环节。招投标过程受许多因素影响,尤其是建筑工程招投标涉及了多方的利益、需求和矛盾,各方会为利益最大化运用各种方法进行较量,这样会导致招投标过程中出现问题。如何规范建设工程招投标管理工作是目前市场经济体制建设的重中之重,基于当前的建设工程,构建合理的规范化招投标制度对于治理招投标乱象发挥了极大的作用。

参考文献:

- [1]潘攀.招投标及合同管理阶段工程造价的控制[J].房地产世界,2021(22):68-70.
- [2]李拓.建设项目投标准备阶段风险防范[J].财会学习,2020,No.255(10):236+238.
- [3]贾淑爱.建筑工程招投标存在的问题及对策[J].住宅与房地产,2021(15):50-51.
- [4]张艳琼.建筑工程招投标中控制工程造价的措施分析[J].江西建材,2016(24):219-220.
- [5]吴文珍.工程招投标中经济风险与防范措施研究[J].江西建材,2020(8).
- [6]郭小清.建筑工程招投标管理的风险及预防措施[J].绿色环保建材,2020(11):131-132.
- [7]张蝶.刍议建筑工程招投标管理过程中出现的问题以及解决措施[J].中国住宅设施,2019(08):95-96.