

乡镇空间规划中镇村空间协调发展的探索

任云云

久一规划设计有限公司 山西 太原 030000

摘要：随着城乡一体化进程的加快，乡镇空间规划在促进镇村协调发展中的作用日益凸显。本文以山西省清徐县西谷乡为例，通过对《西谷乡国土空间总体规划（2021—2035年）》的深入解读，特别是第四章“全域空间布局”的内容，探讨乡镇空间规划中镇村空间协调发展的策略与路径。通过优化空间布局、强化产业支撑、完善基础设施等措施，旨在实现西谷乡镇村空间的有机融合与协调发展。

关键词：乡镇空间规划；镇村协调发展；西谷乡；全域空间布局

引言

乡镇作为连接城市与农村的重要纽带，其空间规划对于促进城乡融合、推动区域协调发展具有重要意义。西谷乡作为清徐县的重要组成部分，其国土空间总体规划的实施，为探索镇村空间协调发展提供了宝贵经验。本文将以西谷乡为例，重点分析其在全域空间布局方面的规划策略与实践路径。

1 西谷乡概况与规划背景

1.1 西谷乡概况

西谷乡位于清徐县中北部，北靠汾河，交通便利，土地肥沃，灌溉便利。全乡总面积35.08平方公里，辖9个行政村，总人口约2万余人。近年来，西谷乡依托其交通和自然优势，积极推进农业产业化、企业扩容提质等工程，经济和社会各项事业呈现出良好的发展态势。

1.2 规划背景

为贯彻落实新时代生态文明思想，推动西谷乡高质量发展，西谷乡人民政府组织编制了《西谷乡国土空间总体规划（2021—2035年）》。该规划以国土空间开发保护格局优化为主线，旨在实现镇村空间的协调发展，为西谷乡的长远发展提供空间保障。

2 全域空间布局规划策略

2.1 农业生产空间布局

2.1.1 耕地资源保护与利用

西谷乡规划严格遵循国家耕地保护政策，明确划定永久基本农田保护红线，确保耕地面积不减少、质量不降低。规划期末，西谷乡耕地保有量目标设定为2159.45公顷，占农用地面积的85.54%。通过实施高标准农田建设项目，提升耕地质量，增强农田抵御自然灾害的能力，保障粮食安全。具体措施包括加强农田水利设施建设，推广节水灌溉技术，提高耕地灌溉保证率；加强耕地质量监测与评估，定期开展耕地质量调查与评定工

作。规划鼓励土地集约节约利用，推广农业节水灌溉技术，减少水资源浪费。同时，加强对闲置和低效利用土地的整治，通过复垦、整理等措施，增加有效耕地面积。此外，规划还提出建立耕地保护补偿机制，对积极履行耕地保护责任的农民给予经济奖励，激发农民保护耕地的积极性。

2.1.2 农业产业发展

依托西谷乡的自然条件和资源禀赋，规划提出发展特色种植业。重点推广有机蔬菜、林果种植等高效益作物，通过引进新品种、新技术，提升农产品品质和产量。同时，规划鼓励发展设施农业，建设温室大棚、智能温室等设施，提高农业生产的抗灾能力和产出效益。具体措施包括建立特色农产品示范基地，推广先进种植技术和管理模式；加强农产品品牌建设，提升市场竞争力。规划提出推动养殖业转型升级，发展生态养殖业。鼓励农民采用科学养殖技术，提高养殖效率和产品质量。同时，加强养殖废弃物的资源化利用，推广畜禽粪便无害化处理和有机肥生产，减少环境污染。具体措施包括建立生态养殖示范区，推广循环农业发展模式；加强养殖技术培训与推广，提高农民养殖技术水平。规划提出依托西谷乡的农业资源，发展农产品加工业。通过引进和培育龙头企业，延长农业产业链，提升农产品附加值。重点发展果蔬加工、饲料加工等产业，推动农业产业化经营。具体措施包括建立农产品加工产业园区，提供优惠政策和支持措施；加强农产品加工技术研发与创新，提升加工产品质量和效益。

2.2 生态保护空间布局

2.2.1 生态保护红线划定与管理

规划明确划定了生态保护红线，对汾河水域、湿地等生态敏感区域实施严格保护。生态保护红线内的区域禁止进行任何形式的开发建设活动，确保生态系统的稳

定性和完整性。具体措施包括制定生态保护红线管理办法和实施细则；加强生态保护红线监管和执法力度，确保红线划定成果得到有效执行。规划提出加强生态修复和环境整治工作。对受损的生态环境进行修复治理，恢复生态功能。同时，加强环境监管和执法力度，严厉打击破坏生态环境的行为。具体措施包括实施汾河水域生态修复工程，恢复水域生态系统平衡；加强农村环境综合整治工作，改善农村人居环境。

2.2.2 林业与绿地系统规划

规划提出加强林业资源保护与利用工作。通过实施植树造林、森林抚育等工程，提高森林覆盖率和林木质量。同时，鼓励发展林下经济，提高林业资源的综合效益。具体措施包括制定林业资源保护与发展规划；加强林业有害生物防治工作；推广林下种植、养殖等复合经营模式。规划提出构建多层次、多功能的绿地系统。在乡镇驻地和中心村周边建设公园绿地、防护绿地等公共绿地空间，提升乡村生态环境质量。同时，加强道路绿化和庭院绿化工作，形成点线面相结合的绿地网络。具体措施包括制定绿地系统建设规划；加强绿地养护管理工作；鼓励村民参与绿地建设和维护工作。

2.3 乡镇建设空间布局

2.3.1 镇村体系构建

规划构建了“乡集镇—中心村—一般村”三级镇村体系。乡集镇作为全乡的政治、经济、文化中心，将集中布局公共服务设施和基础设施；中心村作为次中心，将承担一定的区域服务功能；一般村则主要承担农业生产和服务功能。通过优化镇村体系布局，促进人口和产业向乡镇驻地和中心村集聚。具体措施包括制定镇村体系发展规划；加强乡集镇和中心村的基础设施建设；推动一般村的产业发展和人居环境改善。规划根据各村庄的发展条件和资源禀赋，将村庄分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、搬迁撤并类和保留改善类五大类。针对不同类别的村庄提出差异化的引导策略和发展方向，推动村庄差异化发展。具体措施包括制定村庄分类发展规划；加强对各类村庄的指导和支撑；推动村庄之间的合作与交流。

2.3.2 镇村建设用地整理

规划提出加强镇村建设用地整理与复垦工作。通过盘活存量建设用地、整治低效利用土地等措施，增加建设用地指标供给。同时，对废弃的工矿用地、农村闲置宅基地等进行复垦整理，恢复土地利用功能。具体措施包括制定建设用地整理与复垦规划；加强建设用地审批和监管工作；推动土地复垦项目的实施和管理。规划

明确建设用地空间管控要求，严格控制建设用地规模扩张。在城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在村庄建设边界内按照“详细规划+约束指标+分区准入”的方式进行管理。通过科学规划建设用地布局和规模，提高土地利用效率和集约化程度。具体措施包括制定建设用地空间管控规划；加强建设用地审批和监管工作；推动土地节约集约利用政策的落实和执行。

3 经验启示：镇村空间协调发展的实践路径

3.1 强化规划引领与管控

在镇村空间协调发展过程中应充分发挥国土空间规划的引领作用。通过科学编制和实施国土空间规划明确镇村空间发展的目标和方向；加强规划的前瞻性和科学性确保规划符合当地实际和发展需求。例如，在编制西谷乡国土空间总体规划时应充分考虑当地自然条件、资源禀赋、经济社会发展水平等因素确保规划的科学性和可行性。在规划实施过程中应加强刚性管控确保规划的有效实施；同时注重弹性引导以适应未来发展的不确定性。例如，在划定永久基本农田保护红线时应严格执行国家相关政策确保耕地面积不减少；在城镇开发边界内实行严格的规划许可制度确保建设活动符合规划要求；在村庄建设边界内可根据实际情况适当调整建设用地布局和用途以适应村庄发展需求等。为确保规划的有效实施应加强规划监督与评估工作。定期对规划实施情况进行检查评估及时发现和解决问题；根据评估结果及时调整完善规划内容确保规划符合当地实际和发展需求^[1]。例如，在西谷乡国土空间总体规划实施过程中应定期对耕地保护、生态修复、产业发展等方面进行检查评估并根据评估结果及时调整完善规划内容等。

3.2 推动产业融合发展

西谷乡应依托其丰富的农业资源和独特的自然条件推动农业、林业、旅游业等产业的融合发展。通过产业链延伸、价值链提升等措施提高产业附加值和经济效益；加强镇村产业联动促进资源共享和优势互补等。例如，在西谷乡内发展特色种植业和养殖业的同时可进一步拓展果蔬加工和饲料加工等业务延长农业产业链；利用当地独特的自然风光和文化资源发展乡村旅游和文化产业等推动产业融合发展等。为推动产业融合发展应加强产业链整合与协同发展工作。通过构建完善的产业链体系促进上下游企业之间的紧密合作和协同发展；加强技术创新和品牌建设提升产业整体竞争力等。例如，在西谷乡内可构建以果蔬种植为基础、以果蔬加工为核心的产业链体系促进果蔬种植户与加工企业之间的紧密合作和协同发展；同时加强果蔬品牌建设提升市场竞争力等。为推动镇村经济持续健康发

展应积极推动一二三产业融合发展。通过发展农产品加工业、乡村旅游等产业延长农业产业链提升农业附加值；加强农村服务业发展促进农村就业和农民增收等^[2]。例如，在西谷乡内可依托丰富的农业资源发展农产品加工业如果蔬加工、饲料加工等延长农业产业链；同时利用当地独特的自然风光和文化资源发展乡村旅游等产业促进农村就业和农民增收等。

3.3 完善基础设施与公共服务

为提升镇村综合承载能力应加大基础设施建设力度。重点加强交通、水利、电力、通信等基础设施建设改善镇村人居环境；同时注重基础设施的互联互通和共享共用提高基础设施利用效率等。例如，在西谷乡内可加强乡村道路建设提高道路通行能力和安全性；加强农田水利设施建设提高灌溉保证率和抗旱能力；加强电力和通信设施建设提高供电可靠性和通信质量等。为提升镇村居民的生活质量和幸福感应完善公共服务设施体系。重点加强教育、医疗、文化等公共服务设施建设提高公共服务水平；同时注重公共服务设施的均衡布局和共享共用满足镇村居民的基本需求等。例如，在西谷乡内可加强乡村学校建设提高教育质量；加强乡村医疗机构建设提高医疗服务水平；加强乡村文化设施建设丰富群众精神文化生活等。为推动城乡融合发展应推动城乡基本公共服务均等化工作。通过加大投入、优化布局等措施缩小城乡基本公共服务差距；同时注重城乡基本公共服务的衔接和协同提高基本公共服务整体效能等^[3]。例如，在西谷乡内可加大乡村教育投入提高乡村学校办学水平；加强乡村医疗队伍建设提高乡村医疗服务水平；加强乡村文化设施建设丰富乡村文化生活等推动城乡基本公共服务均等化工作深入开展等。

3.4 鼓励社会参与与多元共治

在镇村空间规划与实施过程中应积极鼓励社会各界参与形成政府主导、社会参与的多元共治格局。通过政策引导、资金支持等措施激发社会主体的积极性和创造性；同时加强宣传教育和舆论引导提高社会各界对镇村空间规划的认识度和支持度等。例如，在西谷乡国土空间总体规划编制和实施过程中可广泛征求社会各界意

见和建议；通过设立专项基金等方式支持社会各界参与镇村空间规划与实施工作等。为提升镇村居民参与度和满意度应加强镇村居民自治组织建设。通过完善组织架构、健全制度机制等措施提高镇村居民自治组织的凝聚力和战斗力；同时注重发挥镇村居民自治组织在镇村空间规划与实施过程中的作用推动形成多元共治的良好局面等。例如，在西谷乡内可加强村民委员会建设完善村民自治制度；鼓励成立各类社会组织如农民专业合作社、志愿者协会等参与镇村空间规划与实施工作等。为推动镇村空间规划与实施工作的顺利开展应推动形成多元共治格局^[4]。通过加强政府与社会各界的沟通协作、建立有效的利益协调机制等措施促进各方共同参与镇村空间规划与实施工作；同时注重发挥市场机制在资源配置中的作用推动形成政府引导、市场主导、社会参与的多元共治格局等。例如，在西谷乡内可建立由政府、企业、社会组织等多方参与的联席会议制度定期研究解决镇村空间规划与实施过程中遇到的问题；通过引入社会资本等方式推动镇村基础设施建设和产业发展等推动形成多元共治格局等。

结语

通过对西谷乡国土空间总体规划的深入解读与分析，本文探讨了乡镇空间规划中镇村空间协调发展的策略与路径。实践表明，通过优化空间布局、强化产业支撑、完善基础设施等措施，可以有效促进镇村空间的有机融合与协调发展。未来，西谷乡应继续深化规划实施与监督评估工作，不断总结经验教训，推动镇村空间规划向更高水平迈进。

参考文献

- [1] 张晓欢. 乡镇级国土空间规划的空间用地布局优化[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2024, (19): 16-18.
- [2] 江波, 徐荣均. 乡镇级国土空间总体规划存在的问题及解决思路探析[J]. 中国资源综合利用, 2024, 42(11): 70-72.
- [3] 方毅, 陈红. 乡镇级国土空间总体规划编制路径研讨[J]. 中国住宅设施, 2024, (08): 92-94.
- [4] 宁果, 张茜. 乡镇级国土空间总体规划存在的问题及解决[J]. 住宅与房地产, 2024, (21): 83-85.