

# 新时代国土空间规划与治理的思考

陈广龙

天长市规划建筑设计院 安徽 滁州 239300

**摘要：**新时代国土空间规划与治理面临着前所未有的挑战与机遇。本文深入探讨了新时代背景下国土空间规划与治理的核心原则、主要路径及其实施策略，旨在为实现国土空间的高效利用、生态环境的保护和区域间的协同发展提供科学依据和实践指导。通过对科学划定国土空间边界、完善国土空间用途管制、加强区域协同发展和推动信息化智能化管理等关键路径的分析，本文揭示了新时代国土空间规划与治理的重要性和紧迫性。

**关键词：**国土空间；规划；治理

引言：随着新时代的到来，国土空间规划与治理成为国家发展的重要议题。面对资源约束趋紧、生态环境恶化、区域发展不平衡等挑战，如何科学合理地规划国土空间，实现资源的优化配置和生态环境的保护，成为摆在我们面前的一项紧迫任务。本文将从新时代国土空间规划与治理的核心原则和主要路径出发，进行深入思考和探讨，以期相关政策制定和实施提供有益的参考。

## 1 新时代下国土空间规划的重要性

随着新时代的到来，我国经济社会发展进入了全新的历史阶段，国土空间规划作为指导国家资源合理布局、促进区域协调发展的重要手段，其重要性日益凸显。在新时代背景下，国土空间规划不仅关乎国家长远发展和人民福祉，更是实现可持续发展、构建生态文明社会的关键一环。第一、国土空间规划是优化资源配置、提升国土利用效率的基础，在新时代，面对有限的国土资源和日益增长的发展需求，如何高效、合理地利用每一寸土地，成为摆在我们面前的一项紧迫任务。通过科学的国土空间规划，可以明确各地区的功能定位、发展方向和资源配置原则，避免盲目开发和资源浪费，实现国土资源的优化配置和高效利用。第二、国土空间规划是促进区域协调发展、缩小地区差距的重要途径，我国地域辽阔，各地自然条件、经济基础和发展水平差异显著。通过国土空间规划，可以统筹考虑各地的实际情况和发展需求，制定差异化的区域发展策略，促进区域间的优势互补和协同发展。这有助于缩小地区差距，推动全国经济的均衡发展和社会的全面进步。第三、国土空间规划是构建生态文明、保障国家生态安全的关键举措。新时代下，生态文明建设已成为国家发展的重大战略。国土空间规划要充分考虑到生态环境的承载能力，合理划定生态保护红线，优化生态空间布局，加强生态保护和修复工作。这有助于维护国家生态安全，促进人

与自然的和谐共生，为子孙后代留下碧水蓝天、绿水青山<sup>[1]</sup>。第四、国土空间规划是提升国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑，新时代下，国家治理体系和治理能力现代化已成为国家发展的重要目标。国土空间规划作为国家治理体系的重要组成部分，其科学性、合理性和可操作性直接关系到国家治理效能的提升。

## 2 新时代国土空间规划与治理面临挑战

### 2.1 数据整合与信息共享困难

在新时代国土空间规划与治理的过程中，数据整合与信息共享是一大挑战。由于国土空间规划涉及众多领域和部门，包括自然资源、环境保护、城乡建设、交通运输等多个方面，这些领域和部门的数据来源广泛、格式多样，导致数据整合难度大，不同部门之间由于职责分工和利益诉求的不同，信息共享机制不健全，使得数据难以在各部门之间有效流通和共享。这不仅影响规划的准确性和科学性，也制约治理效率和效果的提升。

### 2.2 部门协同与区域协调难题

国土空间规划与治理需要多个部门的紧密协同和区域间的有效协调，在实际操作中，部门协同和区域协调面临着诸多困难。一方面，各部门之间职责交叉、利益冲突，导致协同难度大，难以形成合力。另一方面，区域之间由于经济发展水平、资源禀赋、文化背景等方面的差异，导致在规划制定和实施过程中难以达成共识，影响了区域协调发展的进程。这些难题的存在，严重制约了国土空间规划与治理的整体推进和效果发挥。

### 2.3 规划实施与监管难度大

规划实施与监管是国土空间规划与治理的重要环节。然而，在新时代背景下，规划实施与监管面临着诸多挑战，规划实施过程中需要面对复杂的现实环境和多变的政策环境，使得规划的实施难以完全按照预定计划进行，需要不断调整和优化。监管手段和技术相对滞

后,难以对规划实施过程进行全面、及时、有效的监管,导致规划实施效果难以达到预期,一些地区和部门在执行规划时存在“打折扣”现象,也加剧了规划实施与监管的难度。

### 3 新时代国土空间规划与治理的核心原则

#### 3.1 绿色原则

新时代国土空间规划与治理的核心原则之一是绿色原则。这一原则不仅是对生态环境保护的基本要求,更是推动经济社会可持续发展的关键所在。在规划与治理过程中,绿色原则强调将生态保护与修复作为首要任务,确保国土空间开发与建设生态环境保护相协调。它要求我们在规划制定时,必须充分考虑生态环境的承载能力,避免过度开发和资源浪费,坚持生态优先、绿色发展理念。在具体实践中,这意味着我们需要优化国土空间布局,合理划定生态保护红线,加强生态空间管理,促进资源节约和循环利用,减少环境污染和生态破坏,绿色原则还鼓励我们推动形成绿色发展方式和生活方式,通过技术创新和产业升级,实现经济社会发展与生态环境保护的良性互动。

#### 3.2 协同原则

协同原则是新时代国土空间规划与治理的另一重要原则,它强调在规划与治理过程中,需要打破部门壁垒,加强部门之间的协同合作,形成工作合力。这不仅是提高规划与治理效率的关键,也是实现国家整体发展目标的重要保障。协同原则要求我们在规划制定时,要注重部门间的沟通与协调,确保各项规划在目标、内容和措施上相互衔接、相互支撑。它鼓励我们在实施过程中,建立有效的部门协同机制,加强信息共享和资源整合,形成工作合力,协同原则还强调在区域间建立有效的协调机制,促进区域间的资源共享、优势互补和协同发展<sup>[2]</sup>。

#### 3.3 开放原则

开放原则在新时代国土空间规划与治理中同样具有重要地位。它要求我们在规划与治理过程中,保持开放的心态和姿态,积极借鉴国内外先进经验和做法,加强与国际社会的交流与合作。这一原则不仅有助于拓宽我们的视野和思路,提升规划与治理的水平和质量,还能够促进国际间的相互理解和合作,共同应对全球性挑战。在规划制定时,开放原则鼓励我们广泛征求各方意见,充分吸纳公众智慧,提高规划的民主性和科学性。同时它要求我们在实施过程中,加强信息公开和公众参与,提高规划与治理的透明度和公信力,开放原则还鼓励我们加强与国际社会的交流与合作,学习借鉴国际先

进经验和做法,推动形成具有中国特色的国土空间规划与治理模式。

#### 3.4 创新原则

创新原则是新时代国土空间规划与治理不可或缺的核心原则之一。它强调在规划与治理过程中,要敢于突破传统观念和做法,勇于探索新的思路和方法。这一原则不仅有助于推动国土空间规划与治理工作的科学化、规范化 and 高效化,还能够为国家经济社会发展注入新的活力和动力。在规划制定时,创新原则要求我们注重创新理念的融入和创新技术的应用,推动形成具有时代特征和地域特色的国土空间规划与治理模式。这包括运用大数据、云计算等现代信息技术手段,提高规划的智能化和精细化水平;探索建立国土空间规划动态监测和评估机制,确保规划的有效实施和及时调整,创新原则还鼓励我们在治理过程中,注重创新机制的构建和创新政策的出台,为国土空间规划与治理提供有力的制度保障和政策支持。

### 4 新时代国土空间规划与治理的主要路径

#### 4.1 科学划定国土空间边界

新时代国土空间规划与治理的首要路径在于科学划定国土空间边界。这一路径的核心在于明确国土空间的功能定位和发展方向,为国土资源的合理开发和高效利用提供科学依据。科学划定国土空间边界,首先要进行深入的国土空间调查和评价,全面了解国土资源的数量、质量、分布和开发利用潜力,以及生态环境、人口分布、经济社会发展状况等因素。在此基础上,结合国家发展战略和区域协调发展要求,科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等关键空间要素,确保国土空间的有序开发和合理利用。在具体实践中,科学划定国土空间边界需要遵循优先原则,确保生态保护红线划定科学合理,有效保护生物多样性、水源涵养、水土保持等生态功能;节约集约原则,通过划定永久基本农田和城镇开发边界,引导城镇建设向集约高效方向发展,减少土地资源的浪费和破坏;区域协调原则,根据区域发展特点和资源禀赋,合理确定不同区域的功能定位和发展方向,促进区域间的优势互补和协同发展。为了保障科学划定国土空间边界的有效实施,还需要加强相关法律法规的制定和完善,明确各级政府和部门的职责分工,建立健全规划实施和监管机制。同时加强公众参与和社会监督,提高规划的透明度和公信力,确保国土空间边界的划定符合人民群众的利益和期望。

#### 4.2 完善国土空间用途管制

完善国土空间用途管制是新时代国土空间规划与治

理的重要路径之一。这一路径的核心在于通过严格的用途管制制度,确保国土空间按照规划确定的用途进行开发和利用,防止无序开发和滥用土地资源<sup>[3]</sup>。完善国土空间用途管制,需要建立健全的国土空间用途管制制度体系,包括土地利用总体规划、城乡规划、生态环境保护规划等各类规划的衔接和协调,以及严格的用途转换审批和监管机制。在具体实践中,加强规划衔接和协调,确保各类规划在目标、内容和措施上相互衔接、相互支撑,形成完整的国土空间规划体系;严格用途转换审批,对于需要改变土地用途的项目,必须依法依规进行审批,确保符合规划要求和用途管制制度;加强监管和执法力度,建立健全的监管机制和执法体系,对违法违规行为进行严厉打击和处罚,维护规划的严肃性和权威性。为了保障完善国土空间用途管制的有效实施,还需要加强相关政策的制定和完善,包括土地政策、产业政策、环保政策等,形成政策合力,推动国土空间用途管制的深入实施。

#### 4.3 加强区域协同发展

加强区域协同发展是新时代国土空间规划与治理的关键路径之一。这一路径的核心在于通过区域间的合作与协调,实现资源的优化配置和共享,促进区域间的优势互补和协同发展。加强区域协同发展,需要建立健全的区域协调发展机制,包括区域合作平台、信息共享机制、利益协调机制等,推动区域间的深度合作和共同发展。在具体实践中,加强区域协同发展注重几个方面:一是加强区域合作平台建设,建立区域合作联盟或协作组织,推动区域间的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通;二是加强信息共享机制建设,推动区域间的信息共享和资源整合,提高区域协同发展的效率和效果;三是加强利益协调机制建设,通过合理的利益分配和补偿机制,保障区域协同发展的公平性和可持续性。还需要加强相关政策的制定和完善,包括区域发展政策、产业政策、环保政策等,形成政策合力,推动区域协同发展的深入实施。同时加强区域间的交流与合作,推动形成区域协调发展的新格局,为新时代国土空间规划与治理提供有力支撑。

#### 4.4 推动信息化和智能化管理

推动信息化和智能化管理是新时代国土空间规划与

治理的创新路径之一。这一路径的核心在于运用现代信息技术手段,提高国土空间规划与治理的智能化和精细化水平,实现规划制定、实施和监管的全过程信息化和智能化。在具体实践中,推动信息化和智能化管理需要注重几个方面:(1)加强数据采集和整合,运用遥感、无人机、物联网等现代信息技术手段,实现国土空间数据的实时采集和整合,为规划制定和实施提供科学依据;(2)加强数据处理和分析,运用大数据、云计算等现代信息技术手段,对国土空间数据进行深度挖掘和分析,为规划制定和实施提供决策支持;(3)加强信息化和智能化应用,运用地理信息系统(GIS)、三维仿真等现代信息技术手段,实现规划制定、实施和监管的全过程信息化和智能化,提高规划制定和实施的效率和效果<sup>[4]</sup>。为了保障推动信息化和智能化管理的有效实施,还需要加强相关技术的研发和应用,提高信息化和智能化管理的技术水平;加强人才培养和引进,提高信息化和智能化管理的人才队伍素质;加强政策支持和资金投入,为信息化和智能化管理提供有力的政策保障和资金支持。同时加强与社会各界的合作与交流,推动形成全社会共同关注、支持和参与信息化和智能化管理的良好氛围。

#### 结束语

在新时代的浪潮中,国土空间规划与治理的任务依然艰巨而光荣。通过本文的探讨,深刻认识到,只有坚持科学规划、严格管理、区域协同和智能化发展的道路,才能有效应对国土空间面临的挑战,实现国土资源的可持续利用和生态环境的永续保护。展望未来,期待在全体社会成员的共同努力下,新时代国土空间规划与治理能够取得更加显著的成效,为中华民族的伟大复兴奠定坚实基础。

#### 参考文献

- [1]李如海.国土空间规划:现实困境与体系重构[J].城市规划,2021,45(2):58-64,72.
- [2]朱锦章.国土空间规划体系下的城市规划传承与融合[J].城市规划,2021,45(4):16-23.
- [3]李强,肖劲松,杨开忠.论生态文明时代国土空间规划理论体系[J].城市发展研究,2021,28(6):41-49.
- [4]王威,胡业翠.改革开放以来我国国土整治历程回顾与新构想[J].自然资源学报,2020(1):53-67.