

建设工程招标投标管理工作问题及对策

车 晔

鄂托克旗能源发展促进中心 内蒙古 鄂尔多斯 016100

摘 要：招标投标管理对于确保工程质量、提高资金使用效率具有重要意义。本文探讨了建设工程招标投标管理工作的重要性及原则，针对当前招标投标管理中存在的依法招标意识薄弱、招标手续繁琐、围标串标行为频发、恶性竞争严重等问题。提出建立完善的评标体系、强化措施遏制串标行为、规范招标投标人员行为并建立良好的招投标环境等对策。以期推动建设工程招标投标管理工作的规范化、透明化。

关键词：建设工程；招标投标管理；存在问题；对策

引言：建设工程招标投标管理作为工程项目实施的重要环节，对于确保工程质量、控制工程成本、提高资金使用效率具有重要意义。随着建筑市场的快速发展，招标投标管理工作也面临着诸多挑战。本文旨在深入剖析当前建设工程招标投标管理工作中存在的问题，并在此基础上提出有效的对策，以期招标投标管理的规范化、透明化提供有益的参考。

1 建设工程招标投标管理的重要性

作为市场经济条件下资源配置的重要手段，招标投标活动关系到工程建设的顺利进行，直接关联到国家利益和公共利益的实现。其重要性体现在以下几方面：（1）有助于实现资源的优化配置。通过公开、公平、公正的招标投标活动，可以吸引众多有实力的建设企业参与竞争，从而挑选出最具技术实力、管理水平和信誉度的中标者。有利于保证工程质量，能有效降低工程成本，提高投资效益。招标投标管理还能促进市场良性竞争，推动建设行业的技术进步和管理创新。（2）维护市场秩序和公平竞争环境。招标投标活动遵循严格的法律程序和规则，要求所有参与者遵循统一的标准和要求进行竞争^[1]。这有助于遏制不正当竞争行为，如串通投标、虚假报价等，从而维护市场的公平性和公正性。一个健康的市场环境有利于企业的成长和发展，能提高整个行业的竞争力和服务水平。（3）有助于防范和化解腐败风险。招标投标活动涉及大量的资金和资源，如果不加以严格监管，很容易滋生腐败现象。通过建立健全的招标投标管理制度和监督机制，可以确保招标投标活动的透明度和公正性，减少权力寻租和腐败行为的发生。

2 建设工程招标投标管理的原则

2.1 实事求是原则

在建设工程招标投标管理的实践中，实事求是要求管理者在招标投标管理的初期阶段，必须深入细致地开展调

查研究，全面了解项目的具体情况、特点和需求。这种基于实际情况的深入了解，有助于制定更加贴合项目实际的招标投标管理策略，避免盲目套用一般性的管理办法。实事求是原则还强调对招标投标过程中可能出现的隐患和问题，要进行及时、准确的识别和上报。以往，由于种种原因，一些隐患和问题被隐瞒不报，导致处理不及时，影响了招标投标管理的综合效果。

2.2 尊重双方意愿原则

在招标投标过程中，双方（招标方和投标方）的意愿和利益应得到充分尊重和保障。在不违反法律法规的前提下，允许双方在招标投标过程中发挥自由意志，选择最适合自己的合作方式和条件。传统上，招标投标管理往往忽视了双方的意愿和利益，导致招标投标活动缺乏灵活性和自由度。只有在尊重双方意愿的基础上，才能激发更多的市场活力和创新动力，促进自由竞争和公平竞争。同时也有助于保障双方的合法权益，避免不必要的纠纷和矛盾。

2.3 强化资料备份原则

在建设工程招标投标管理中，从招标投标开始到结束，期间产生的所有数据和信息都应进行备份和保存。这些备份资料在后续工作中将发挥重要作用，特别是在解决争议和纠纷时。资料备份有助于确保信息的完整性和准确性，能为争议解决提供有力的证据支持^[2]。在招标投标过程中，一旦出现矛盾或纠纷，双方可以依据备份资料来明确责任和义务，避免不必要的争执和误解。资料备份也有助于提高招标投标管理的透明度和公信力，增强公众对招标投标活动的信任和支持。

2.4 公开透明原则

公开透明原则要求整个招标投标过程必须公开进行，确保所有参与者和公众都能及时、准确地获取相关信息。公开透明原则的实施，有助于防止暗箱操作、权力

寻租等不正当竞争行为的发生，保障招投标的公正性和公平性。同时公开透明还能增强招投标活动的透明度，提高公众对招投标结果的信任度和满意度。

3 建设工程招投标管理工作中存在的问题

3.1 依法招标意识薄弱

在建设工程的招投标过程中，依法招标是确保公平、公正、公开竞争的基础。但在实践中却发现依法招标意识薄弱的问题普遍存在，破坏了招投标市场的健康发展，削弱了法律法规的权威性和有效性。一些参与招投标的人员对法律法规的理解和执行不够深入，甚至存在误解和忽视。他们往往认为只要通过关系、金钱等手段，就能绕过法律法规的约束，达到中标的目的。这种观念导致了“拉关系”等不正当竞争行为的频发，使得招投标过程充满了人为的干预和操纵。更为严重的是，一些政府部门或地方保护主义思想作祟，对本地企业给予过多的关照和倾斜，使得外地企业或优质企业难以获得公平竞争的机会。某些评标专家或工作人员也存在违法违规行，如收受贿赂、暗箱操作等，严重损害了招投标工作的公正性和透明度。

3.2 招标手续繁琐且形式化

在建设工程招投标过程中，招标手续的繁琐和形式化问题不仅增加了企业的成本和时间负担，也影响了招投标工作的效率和质量。招标文件的制定往往存在不完善、不明确等问题。由于建设工程的复杂性和多样性，招标文件的制定需要充分考虑项目的实际情况和具体需求。但在实践中却发现一些招标文件过于笼统和模糊，缺乏针对性和可操作性。针对法务管理、劳动合同管理等工作，相关工作人员的专业能力和经验不足也是导致招标手续繁琐和形式化。这些工作需要具备丰富的法律知识和实践经验，以确保招标过程的合法性和合规性。实践中却一些工作人员对法律法规的理解和执行不够深入，甚至存在错误和疏漏。有些行政部门在投标流程的制定上也存在过于复杂和繁琐的问题。这些流程往往缺乏科学性和合理性，导致投标者在办理手续时耗费大量时间和精力。

3.3 围标串标行为频发

围标串标损害了其他投标者的利益，破坏了招投标市场的公平竞争环境。围标串标行为往往发生在招标人与投标人之间。他们通过事先沟通、协商等方式，制定有利于特定投标者的招标条件和评分标准^[3]。这使得其他投标者在竞争中处于不利地位，难以获得公平竞争的机会。更为严重的是，部分招标管理单位也存在与投标人勾结、共同围标串标的行为。通过提高报价、设置障碍等方

式，将其他竞争对手排除在竞争之外，使得事先沟通好的单位能够顺利中标。围标串标行为的频发与监管不力密切相关。部分监管部门在招投标过程中存在失职、渎职等问题，对围标串标行为视而不见或查处不力。

3.4 恶性竞争现象严重

恶性竞争损害了其他投标者的利益，也破坏了招投标制度的公信力和权威性。恶性竞争往往表现为一些投标者为了中标而采取不正当手段。可能通过压低报价、提供虚假资料等方式来降低自己的成本和提高竞争力。一旦中标后，这些投标者可能会通过偷工减料、以次充好等方式来降低成本和赚取利润。部分招标单位也存在恶性竞争的行为。可能通过内定中标单位、泄露投标文件内容等方式来操纵招投标结果。这些行为违反了法律法规的规定和招投标制度的原则和精神，也损害了公众对招投标制度的信任和支持。

4 应对建筑工程招投标管理工作问题的对策

4.1 建立完善的评标体系

针对建筑工程招投标管理工作中存在的问题，以下是建立完善的评标体系的具体措施：（1）明确评标标准和程序。评标体系应包含详细的评标标准和程序，确保评标过程的公正、公平和透明。这些标准和程序应涵盖投标文件的完整性、技术方案的先进性、报价的合理性以及企业信誉和资质等多个方面。明确评标过程中的各个环节和时间节点，确保评标工作的有序进行。（2）引入专家评审机制。这些专家应具备深厚的行业背景和技术能力，能够对投标方案进行客观、全面的评估。通过专家评审，可以更加准确地判断投标方案的优劣，提高评标工作的准确性和可靠性。（3）加强评标过程的监督和管理。为确保评标工作的公正性和透明度，可以建立专门的监督机构或委员会，负责监督评标工作的全过程，确保评标工作的合规性和公正性。建立投诉和举报机制，鼓励投标者对评标过程中的不当行为进行举报和投诉，以便及时发现和纠正问题。（4）推动信息化和智能化建设。在评标体系的建设中，应充分利用现代信息技术和智能化手段，可以建立电子招投标平台，实现投标文件的在线提交、审核和评审等功能，减少人为因素的干扰和错误。可以利用大数据和人工智能技术，对投标方案进行智能分析和评估，为评标工作提供更加科学、客观的依据。

4.2 强化措施以遏制串标行为

为了有效遏制串标行为，以下是一系列针对性的强化措施：（1）完善建筑业法规体系，明确界定串标等不正当竞争行为的法律责任，加大对违法行为的处罚力

度,形成有效的法律震慑。加强对建筑市场各方行为的规范,确保招标投标活动的公开、公平、公正。(2)推动建筑企业建立现代企业管理制度,强化内部管理,提高企业自我约束能力。相关部门引导企业完善内部监督机制,确保项目负责人和承包商等关键岗位人员的行为符合法律法规要求,防止腐败和串标行为的发生。(3)逐步淡化企业资质,提高项目经理或承包商的个人资质要求。通过强化个人资质管理,提高投标人的整体素质,降低串标等不正当竞争行为的发生概率。(4)加强对中标单位的管理,特别是对项目经理的监管。制定严格的制度要求,明确项目经理在项目施工期间不得随意更换,如确需更换,应经过严格审批并接受相应处罚。

4.3 规范招标投标人员行为

在建筑工程招标投标过程中,招标投标人员的行为直接关系到整个活动的公正性和透明度。应做好以下一系列具体的措施:(1)加强招标投标人员的职业培训。通过系统的培训,提高招标投标人员对招标投标法律法规、流程规范以及职业道德的认识和理解^[4]。培训内容包括招标投标的基本原则、程序、文件编制、评审标准等,以及相关法律法规的解读和案例分析,确保招标投标人员具备扎实的专业知识和良好的职业素养。(2)建立招标投标人员行为规范。明确招标投标人员在招标投标活动中的职责和权限,制定详细的行为准则和操作流程。要求招标投标人员严格遵守法律法规,不得参与串标、围标等不正当竞争行为,确保招标投标活动的公正性和透明度。(3)加强对招标投标人员的监督和考核。建立招标投标人员信用档案,记录其参与招标投标活动的表现和信用情况。对于违反规定的行为,及时进行查处,并记录在案,作为今后考核和聘用的重要依据。同时,定期对招标投标人员进行考核,根据其工作表现给予相应的奖励或处罚。(4)加强招标投标人员之间的交流与合作。鼓励招标投标人员之间互相学习、互相监督,共同提高业务水平和职业素养。通过定期组织交流活动,分享工作经验和心得体会,促进招标投标人员之间的良性互动和共同进步。

4.4 建立良好的招标投标环境

为了营造良好的建筑工程招标投标环境,以下是一系列针对性的措施:(1)强化法律法规建设。相关部门应

出台更为严格的招投标法律法规,明确界定合法与非法行为,加大对违法违规行为的惩处力度。加强法律法规的宣传和培训,提高所有参与者的法律意识,确保招标投标活动在法律框架内进行。(2)推动信息公开与透明化。建立统一的招投标信息公开平台,实时发布招标信息、中标结果以及相关法律法规,确保所有参与者能够平等获取信息。对投标过程进行全程记录,公开投标文件的评审标准和过程,增强招标投标活动的透明度。(3)加强监管与执法力度。设立专门的监管机构,对招标投标活动进行全程监督,确保各项规定得到有效执行。对于发现的违法违规行为,应依法严惩,绝不姑息。鼓励公众参与监督,设立举报渠道,对举报信息进行及时核查和处理。(4)促进诚信体系建设。建立招投标诚信档案,记录参与者的信用情况,对于信用良好的企业给予一定的优惠政策,对于信用不良的企业则进行限制或惩罚。通过诚信体系的建立,引导企业诚信经营,提高招标投标活动的整体水平。(5)加强行业自律。鼓励行业协会等组织发挥积极作用,制定行业自律规范,加强行业内部监督和管理。通过行业自律,推动招标投标活动的规范化、专业化发展。

结束语:综上所述,建设工程招标投标管理工作对于工程项目的顺利实施和建筑市场的健康发展至关重要。针对当前招标投标管理中存在的问题,建立完善的评标体系、强化措施遏制串标行为、规范招标投标人员行为并建立良好的招标投标环境。通过这些措施的实施,可以推动招标投标管理工作的规范化、透明化,为建筑市场的健康发展提供有力保障。

参考文献

- [1]赵炜.加强建设工程招标投标管理工作的重要性[J].名城绘,2020(4):0018-0018.
- [2]张玉松.建设工程招标投标管理工作问题及对策解析[J].中国集体经济,2022(18):48-50.
- [3]王慧玲.建设工程招标投标合同签订工作的开展与管理探讨[J].中国集体经济,2022(08):44-46.
- [4]张巧丽.建设工程招标投标管理工作存在的问题及对策[J].住宅与房地产,2021(34):44+48.