

农村公路规划建设的现状分析与优化策略研究

张成喜¹ 孙 崇²

1. 西华县交通运输综合行政执法大队 河南 周口 466600

2. 西华县交通工程服务中心 河南 周口 466600

摘 要：近年来，农村公路建设取得显著成就，网络规模持续扩张，通达覆盖显著拓展，经济带动成效初显。然而，规划科学性不足、资金短缺、建设质量参差不齐、养护管理滞后等问题依然突出。针对这些问题，本文提出了一系列优化策略：创新规划理念，提升规划科学性与前瞻性；拓宽资金筹集渠道，破解资金短缺难题；严格建设质量管控，打造优质农村公路工程；深化养护管理改革，实现养护管理规范化与长效化。这些策略旨在推动农村公路规划建设更加科学、合理、高效，为农村经济社会发展提供有力支撑。

关键词：农村公路规划建设；现状；优化策略

引言

农村公路作为农村地区的重要交通基础设施，对于促进农村经济发展、改善农民生活条件具有重要意义。近年来，随着国家对农村公路建设的重视和投入，农村公路规划建设取得了显著成就。然而，在快速发展的同时，也暴露出了一些问题和挑战。本文旨在深入分析当前农村公路规划建设的现状，总结存在的问题，并提出相应的优化策略，以期为推动农村公路可持续发展提供参考。

1 农村公路规划建设现状

1.1 已取得的显著成就

（1）网络规模持续扩张。近年来，国家持续加大农村公路建设投入，农村公路里程呈现稳步增长态势。众多新建农村公路如毛细血管般延伸至广袤农村大地，显著改善了农村地区的交通可达性，有效打破了农村长期以来的交通瓶颈，为农村与外界的交流互动搭建起坚实桥梁。（2）通达覆盖显著拓展。农村公路的通达深度与覆盖广度实现了质的飞跃。从乡镇层面的公路贯通逐步下沉至建制村乃至自然村，使得农村居民出行便利性大幅提升，农产品运输、农业生产资料配送等物流活动更加顺畅高效，有力促进了农村地区资源的优化配置与经济活动的活跃开展。（3）经济带动成效初显。农村公路条件的改善为农村产业发展注入了强大动力。一方面，传统农业因运输成本降低而更具市场竞争力，农产品销售渠道得以拓宽；另一方面，农村电商、乡村旅游等新兴产业借助便捷交通蓬勃兴起，成为农村经济新的增长点，带动农民收入显著增加，加速了农村经济结构的转型升级。^[1]

1.2 现存的突出问题

（1）规划科学性不足。在规划阶段，部分项目未能充分融入并预见农村地区的长远发展蓝图与独特实际。自然地理环境的复杂性、人口流动的动态趋势以及产业布局的宏观规划，这些关键要素在规划过程中往往被忽视或未得到充分考虑。由于缺乏深入调研和科学预测，农村公路的建设往往难以精准对接实际需求。这不仅导致了资源的不合理配置与严重浪费，更在某些区域引发了新的交通瓶颈问题。一些路段因规划不当，车流量远超设计承载能力，造成了频繁的交通拥堵；而另一些路段则因过度建设，车流量稀少，使得公路设施长期处于低效运行状态。（2）资金短缺困境严峻。尽管政府近年来持续加大财政投入，但相对于庞大的建设需求而言，资金缺口仍然显著。特别是在经济欠发达地区，地方财政本就捉襟见肘，难以足额配套建设所需资金，这直接导致部分公路建设项目不得不延缓实施或降低建设标准，严重影响了农村交通基础设施的完善与升级。当前，农村公路建设的资金来源主要依赖于财政拨款和银行贷款，这种单一的资金筹集模式不仅加剧了财政压力，也限制了建设项目的灵活性和可持续性^[1]。社会资本在农村公路建设中的参与度较低，多元化的资金筹集渠道尚未得到有效拓展，这进一步制约了农村公路建设的快速发展。（3）建设质量参差不齐。施工队伍的技术水平是影响公路建设质量的关键因素。由于农村地区建设环境相对复杂，对施工队伍的专业技能提出了更高要求。但现实中，不少施工队伍技术水平有限，缺乏专业培训和经验积累，导致在公路建设中难以达到设计标准和规范要求。这不仅体现在路面平整度、强度等核心指标上，还反映在公路结构的稳定性和耐久性方面，使得公路在投入使用后不久便出现破损，严重影响了公路

的使用寿命和安全性。此外,建设监管机制的不完善也是导致农村公路建设质量问题的重要原因。缺乏有效的监管手段和监督机制,使得施工过程中的违规行为得不到及时纠正,质量隐患得不到有效排除。这不仅加剧了公路建设质量的不稳定性,还增加了后期维修养护的难度和成本。更为严重的是,公路配套附属设施建设的滞后也严重影响了公路整体服务功能的发挥。排水系统不畅、交通安全标识缺失等问题,不仅降低了公路的通行能力,还增加了行车安全隐患。特别是在恶劣天气条件下,这些问题更容易引发交通事故,对人民群众的生命财产安全构成严重威胁。(4) 养护管理严重滞后。农村公路作为连接城乡的重要纽带,其养护管理的滞后状态已成为制约农村经济社会发展的瓶颈。长期以来,农村公路养护管理被置于相对边缘的位置,形成了“重建设、轻养护”的不良循环。这一现象不仅削弱了公路设施的使用寿命,也影响了农村地区的交通便捷性和安全性。资金短缺是农村公路养护面临的首要难题。由于养护资金筹集渠道有限,加之地方财政压力较大,导致养护资金难以满足实际需求。缺乏足够的资金支持,使得许多必要的养护工作无法及时开展,公路病害得不到及时治理,进而加速了路况的恶化。同时,养护队伍的专业化水平和技术装备也是制约养护质量的关键因素。当前,许多农村地区的养护队伍普遍存在专业化程度低、技术力量薄弱的问题。加之养护设备陈旧落后,难以适应日益复杂的养护任务需求,导致养护效率低下,效果不佳。此外,养护管理体制机制的不健全也是导致养护管理滞后的重要原因。在责任划分、权力配置和利益协调等方面存在模糊地带,多头管理和推诿扯皮现象时有发生。这不仅影响了养护工作的系统性、连贯性和有效性,也挫伤了养护人员的积极性和责任心。

2 农村公路规划建设优化策略

2.1 创新规划理念,提升规划科学性与前瞻性

(1) 多维度综合考量规划要素。运用系统思维与科学方法,全面深入分析农村地区自然环境、社会经济、人口分布、产业结构等多维度要素。借助地理信息系统(GIS)、大数据分析等现代技术手段,精准绘制农村公路规划蓝图。例如,在山区规划公路时,充分考虑地形起伏与生态保护要求,采用灵活的路线设计方案,减少对山体植被的破坏与地质灾害风险;在农业产业园区周边规划高等级公路,满足农产品大规模运输需求;在旅游资源富集区域规划景观公路,兼顾交通功能与旅游观光体验。(2) 强化规划衔接与协调联动。加强农村公路规划与上位交通规划、城乡总体规划、土地利用规划以

及各类专项规划的无缝衔接与有机融合。建立跨部门、跨区域的规划协调机制,确保农村公路规划在区域发展战略框架内协同推进。例如,在城乡结合部规划公路时,充分考虑与城市道路网络的互联互通,实现城乡交通一体化发展;在农村土地综合整治项目中同步规划农村公路建设,提高土地资源利用效率与综合开发效益。

2.2 拓宽资金筹集渠道,破解资金短缺难题

(1) 政府应持续将农村公路建设列为公共财政支出重点领域,优化财政资金分配结构,向贫困地区、偏远山区、革命老区等交通基础设施薄弱区域倾斜。建立财政投入稳定增长机制,确保农村公路建设资金足额及时拨付。同时,创新财政资金使用方式,通过以奖代补、先建后补等方式,充分调动地方政府与社会各界参与农村公路建设的积极性。(2) 制定完善优惠政策体系,降低社会资本准入门槛,吸引社会资本以多种形式参与农村公路建设。例如,推广应用政府和社会资本合作(PPP)模式,在公路建设、运营、维护等全生命周期开展合作,合理分配项目风险与收益;鼓励企业通过捐赠、投资、冠名等方式参与农村公路建设,对积极参与的企业给予税收减免、土地优先使用权等政策激励,形成政府主导、社会广泛参与的多元投资格局^[2]。(3) 加强涉农资金整合力度,打破部门资金壁垒,将农业综合开发、扶贫开发、水利建设、生态环保等领域资金与农村公路建设资金有机整合,实现资金集中投入、统筹使用。例如,将农村公路建设与精准扶贫相结合,优先安排贫困地区公路建设项目,整合扶贫资金用于公路配套设施建设与产业扶贫路打造,提高资金整体使用效益,形成多部门协同推进农村公路建设的强大合力。^[2]

2.3 严格建设质量管控,打造优质农村公路工程

(1) 依据国家相关标准规范,结合农村公路建设实际特点,进一步细化完善农村公路建设标准体系,明确不同等级公路在设计、施工、验收等环节的技术要求与质量标准。加强对建设标准的宣贯培训,确保建设、施工、监理等各方主体准确理解并严格执行标准。建立标准执行监督检查机制,对违反标准建设的行为依法依规严肃处理,保障农村公路建设质量底线。(2) 加强对施工企业资质审查与动态监管,选择技术实力雄厚、施工经验丰富、信誉良好的企业承担农村公路建设任务。建立施工人员培训长效机制,定期组织施工技术培训与技能竞赛,提高施工人员专业素质与操作水平。鼓励施工企业加大技术研发与设备更新投入,推广应用先进施工工艺与机械设备,提升农村公路建设机械化、智能化水平。(3) 构建全方位、多层次的农村公路建设质量监

督管理体系,明确交通主管部门、质量监督机构、建设单位、施工单位、监理单位等各方质量责任。加强质量监督机构建设,充实专业监督人员力量,配备先进检测设备,提高质量监督能力与水平。建立质量监督巡查制度,加大对施工现场的检查频次与力度,对关键工序、关键部位实行旁站式监督。加强工程质量检测工作,委托具有资质的第三方检测机构对公路建设质量进行抽检,确保检测结果真实可靠。建立质量问题追溯与问责机制,对出现质量事故的责任单位与责任人依法严肃追究责任,形成强有力的质量监督威慑力。

2.4 深化养护管理改革,实现养护管理规范化与长效化

(1) 将农村公路养护资金纳入各级政府财政预算,建立与公路里程、路况水平、养护成本等因素挂钩的养护资金投入增长机制。加大中央财政对中西部地区农村公路养护的转移支付力度,减轻地方财政压力。拓宽养护资金筹集渠道,探索开征农村公路养护专项税费,鼓励受益企业、社会团体、个人等通过捐赠、资助等方式参与养护资金筹集,确保养护资金来源稳定、充足。

(2) 加强农村公路养护队伍建设,通过招聘、培训等方式培养一批专业养护技术人员,充实到养护管理机构与养护企业,提高养护队伍整体专业素质。建立养护人员职业资格认证制度,规范养护人员从业行为。同时,积极探索农村公路养护市场化运作模式,引入竞争机制,通过公开招标等方式选择具备资质与实力的养护企业承担养护任务。鼓励农村公路沿线村民参与日常养护工作,通过组建村民养护队、设立公益性岗位等方式,实现专群结合、群防群养,提高养护工作效率与覆盖面。

(3) 利用现代信息技术,建立农村公路养护管理信息系统。通过卫星遥感、物联网、大数据等技术手段,对

农村公路路况进行实时监测与数据采集,实现公路基础信息、养护工程信息、路况评价信息等的数字化管理。运用数据分析模型对公路病害进行预测预警,为养护决策提供科学依据。建立养护管理移动端应用平台,实现养护作业现场与管理部门之间的信息实时交互,提高养护管理工作的信息化、智能化水平^[3]。(4) 建立健全农村公路养护管理考核评价体系,明确考核指标、考核标准与考核方法。定期对农村公路养护管理工作进行考核评价,将考核结果与养护资金拨付、养护企业信用评价等挂钩,激励养护责任主体提高养护质量与服务水平。加强对养护管理工作的社会监督,建立公众投诉举报机制,及时受理并处理公众反映的公路养护问题,提高公众对农村公路养护管理工作的满意度。^[3]

结束语

农村公路规划建设在农村发展进程中占据核心地位。尽管已收获诸多成果,但现存问题不容忽视。通过实施创新规划、拓宽资金渠道、严控建设质量、深化养护改革等优化策略,农村公路的规划建设水平将显著提升。这不仅能为农村经济繁荣注入强大动力,促进资源优化配置与产业升级,还将极大改善农村居民出行条件,保障交通安全,缩小城乡交通差距,助力乡村振兴战略目标达成,推动农村向着更加繁荣、便捷、可持续的方向迈进,为农村全面发展描绘出更加绚丽的交通蓝图。

参考文献

- [1]张镱.新农村建设背景下农村公路网规划研究[J].数字化用户,2024(22):261-262.
- [2]丁冉,刘璐,王友善.乡村振兴背景下农村公路规划建设策略研究[J].黑龙江交通科技,2023,46(05):144-147.
- [3]王少鹏.浅析农村公路建设管理中的难点和优化措施[J].科技经济导刊,2020,28(24):59-60.