

浅析城乡规划中乡镇规划建设

谢玉珠

宾阳县和吉镇乡村建设综合保障中心 广西 南宁 530000

摘要：在城乡一体化发展的大背景下，乡镇规划建设在城乡规划中占据关键地位。本文先是阐述了乡镇规划建设的重要意义，包括促进城乡融合、助力乡村振兴、传承文化及优化生态等。接着剖析其现状，指出存在规划欠科学、基础设施滞后、产业动力不足、生态问题凸显以及人才短缺等多方面问题。最后针对这些问题，从提高规划质量、完善基础设施、推动产业发展、保护生态、强化人才工作等方面提出优化策略，旨在为乡镇规划建设提供有益参考，促进城乡协同发展。

关键词：浅析；城乡规划；乡镇规划；建设

引言：随着我国城市化进程的加快，城乡差距与联系愈发受到重视，城乡规划成为统筹城乡发展的重要手段。而乡镇作为城乡之间的关键纽带，其规划建设意义重大。乡镇不仅承载着乡村居民的生活与生产活动，还蕴含着丰富的自然与人文资源。合理的乡镇规划建设有助于打破城乡二元结构，推动城乡要素的顺畅流动，实现城乡一体化发展，对乡村振兴以及新型城镇化建设等都起着不可忽视的推动作用，因此深入探讨其相关内容极具现实必要性。

1 城乡规划中乡镇规划建设的重要意义

在城乡规划中，乡镇规划建设占据着举足轻重的地位。它不仅是推动农村经济社会发展的重要引擎，更是实现城乡一体化、促进区域协调发展的关键举措。通过科学合理的乡镇规划，可以优化资源配置，提升乡镇基础设施和公共服务水平，为农村居民创造更加宜居宜业的生活环境。同时，乡镇规划建设还有助于保护和传承乡村文化，彰显地域特色，增强乡村的吸引力和竞争力。此外，它还能有效引导农村人口和产业集聚，促进农村经济转型升级，为实现乡村振兴奠定坚实基础^[1]。

2 城乡规划中乡镇规划建设的现状

2.1 规划缺乏科学性与前瞻性

当前，部分乡镇规划建设在科学性与前瞻性方面存在明显不足。许多乡镇在规划时未充分考量自身实际情况，对人口增长、产业发展趋势等缺乏精准预估。往往仅凭经验或盲目跟风制定规划，导致用地布局不合理，例如一些功能区划分混乱，生活区与工业区相互干扰。同时，对未来可能出现的发展变化考虑欠缺，像道路等基础设施预留空间不足，难以满足后续拓展需求，频繁出现规划变更情况，既浪费资源又影响建设的连贯性与整体质量。

2.2 基础设施建设滞后

乡镇基础设施建设滞后问题较为突出。交通方面，不少乡镇道路狭窄、路况差，且与外界连通性不佳，公交线路不完善，居民出行不便，货物运输也受阻碍。供水供电不稳定，高峰时段时常断水断电，影响正常生产生活。通信网络覆盖存在盲区，阻碍农村电商等新兴产业发展。此外，污水、垃圾处理设施简陋，缺乏规范的处理流程，污水随意排放、垃圾随意丢弃堆积现象常见，对周边环境造成严重污染，整体基础设施水平与城市差距较大。

2.3 产业发展动力不足

乡镇产业发展动力不足现象普遍存在。产业结构单一，大多依赖传统农业，工业和服务业发展薄弱。一方面，缺乏有效的招商引资策略，优惠政策吸引力不足，难以引入优质企业入驻，导致产业缺乏新鲜血液注入。另一方面，对本地特色资源挖掘不够深入，未能形成有竞争力的特色产业集群，农产品加工深度不足，附加值低，无法创造更多就业岗位，大量劳动力外流，进而使得乡镇经济缺乏内生动力，难以实现产业的高质量、可持续发展。

2.4 生态环境问题突出

在乡镇规划建设进程中，生态环境问题不容小觑。部分乡镇为追求经济增长，忽视生态保护，工业企业违规排放废水、废气现象时有发生，畜禽养殖污染治理不到位，对空气、水体造成严重污染。建设过程中对自然生态资源破坏严重，开山毁林、填湖造地等行为致使水土流失、河道淤塞等问题频发。同时，居民环保意识淡薄，随意丢弃垃圾、焚烧秸秆等陋习依旧存在，乡镇整体生态环境质量堪忧，与生态宜居的目标存在较大差距。

2.5 人才短缺且规划意识淡薄

乡镇在人才方面面临严峻挑战,既存在专业人才短缺的问题,又有规划意识淡薄的情况。专业的规划、建设、管理等人才不愿到乡镇工作,导致规划建设缺乏专业指导,工作开展受限。同时,很多乡镇居民和基层干部对城乡规划重要性认识不足,缺乏主动参与意识,常出现违规搭建、擅自改变土地用途等行为,破坏了规划的整体性和权威性,也使得一些合理的规划难以有效落地实施,影响乡镇长远发展^[2]。

3 城乡规划中乡镇规划建设的优化策略

3.1 提高规划的科学性与前瞻性

3.1.1 深入调研分析

深入调研分析是提升乡镇规划科学性与前瞻性的基础。需组建涵盖多领域专业人员的调研团队,深入乡镇各个角落。细致考察自然地理条件,明晰土地资源、水系分布等状况;精准统计人口数量、结构与流动趋势,把握发展主体特征;透彻分析现有产业结构、经济发展水平及潜力所在。同时,梳理历史文化脉络与民俗风情,为规划融入特色元素奠基。通过全面且深入的调研,确保规划贴合乡镇实际,为后续合理布局与科学决策提供可靠依据,避免规划盲目性。

3.1.2 坚持多规合一

坚持多规合一能有效整合乡镇各类规划资源,增强规划的协调性与整体性。它旨在打破国民经济和社会发展规划、土地利用规划、城乡规划等之间的壁垒,统一规划目标、空间布局以及管控措施。例如,避免出现土地利用规划中预留的产业用地与城乡规划里的功能分区相冲突的情况。通过统筹兼顾,让各规划相互补充、协同发力,合理配置土地、资金等资源,避免重复建设和资源浪费,使乡镇规划能沿着科学、有序的轨道稳步推进,保障长远发展。

3.1.3 引入公众参与

引入公众参与可使乡镇规划充分反映民意,提高规划的可行性与认可度。在规划编制阶段,通过举办听证会,让居民、企业代表等各抒己见,针对规划中的用地布局、公共设施建设等提出实际需求与建议;开展问卷调查,广泛收集不同群体对乡镇未来发展方向的期望;进行社区公示,保障规划信息透明公开。

3.2 加强基础设施建设

3.2.1 加大资金投入

加大资金投入是加强乡镇基础设施建设的关键。乡镇自身财政有限,需政府加大财政扶持,设立专项基金。同时积极争取上级专项资金,借助政策东风助力建

设。此外,采用PPP等模式吸引社会资本参与,像在污水处理设施建设中合作共赢。多渠道筹资能为交通、水电、通信等基础设施建设提供充足资金,补齐短板,为乡镇发展筑牢根基,让建设有序推进^[3]。

3.2.2 完善交通网络

完善交通网络利于乡镇内外联通。要依据发展需求,规划高等级公路连接城市,拓宽改造乡村道路,提升道路质量。合理布局公交线路,增加车次,提高公交覆盖率,方便居民出行与物资运输。如一些偏远乡镇通了公交后,农产品能更快运出。完善的交通网络能打破发展瓶颈,促进人员、资源流动,为乡镇经济腾飞创造良好条件。

3.2.3 提升公共服务设施水平

提升公共服务设施水平关乎乡镇居民生活质量。需按服务人口规模,科学布局学校、医院、文化站等设施,保障其规模和等级合理。加强师资、医护等队伍建设,更新设备,提升服务质量。像改善乡镇学校教学条件,能让孩子享优质教育。合理的布局、优质的服务可满足多元需求,吸引人口聚集,增强乡镇吸引力,助力其向宜居宜业之地迈进。

3.2.4 强化环境基础设施建设

强化环境基础设施建设对乡镇生态意义重大。要完善污水处理系统,提高污水收集、处理率,使污水达标排放。建立健全垃圾收集、转运、处理体系,推广垃圾分类。例如设置分类垃圾桶,引导居民分类投放。加强对处理终端设施运营管理,改善环境面貌,打造干净整洁的乡镇环境,守护绿水青山,让居民生活更舒心,推动乡镇可持续发展。

3.3 推动产业多元化发展

3.3.1 培育特色产业

培育特色产业是乡镇产业多元化发展的重要突破口。立足乡镇独特的自然资源、民俗文化等优势,挖掘如特色农产品、传统手工艺品、优美自然风光等亮点,发展生态旅游、乡村民宿、特色农业等产业。比如有的乡镇凭借丰富的水果种植办采摘节,吸引游客,提升农产品附加值。

3.3.2 加强产业园区建设

加强产业园区建设可助力乡镇产业集聚发展。科学规划园区,完善内部道路、水电、通信等基础设施,配套建设员工宿舍、食堂等生活服务设施,为企业入驻营造良好条件。同时制定优惠政策,吸引各类企业入驻,促使它们形成产业链,增强协同效应。像一些乡镇的农产品加工园区,让上下游企业紧密合作,提升整体产业

效益，为乡镇经济增长注入强劲动力。

3.3.3 促进农村电商发展

促进农村电商发展能拓宽乡镇产业销售渠道。加快完善通信网络，保障网络畅通，同时搭建电商平台，培养懂电商运营的本地人才，助力农产品、手工艺品等特色产品上网销售。以一些淘宝村为例，通过电商让产品畅销全国，增加了农民收入。农村电商打破地域限制，激活乡镇消费市场，为产业发展增添新活力，推动乡镇更好地融入数字经济浪潮。

3.4 强化生态环境保护

3.4.1 树立生态优先理念

在乡镇规划建设中，树立生态优先理念至关重要。要从顶层设计开始，将生态保护融入规划各环节，严格遵循生态红线管控要求，明确划分生态、农业、建设空间，杜绝不合理开发对生态的破坏。例如在项目选址时，优先避让生态敏感区域。无论是产业布局还是基础设施建设，都要考量对周边山水林田湖草等生态要素的影响，确保生态系统的完整性和稳定性，让乡镇在发展中始终保有良好生态基底，实现绿色可持续发展。

3.4.2 加强环境治理与监管

加强环境治理与监管是改善乡镇生态环境的有力举措。一方面，针对工业企业、畜禽养殖场等重点污染源，加大治理力度，督促其安装环保监测设备，实现实时监控，确保污染物达标排放。另一方面，强化执法监管，组建专业执法队伍，对非法采矿、乱排污水等破坏生态环境的行为严厉打击，提高违法成本。同时，建立健全环境监管长效机制，定期巡查、不定期抽查，保障乡镇生态环境持续向好，守护好一方绿水青山。

3.4.3 开展生态修复与绿化

开展生态修复与绿化工作能有效提升乡镇生态品质。对于因建设、开采等活动受损的山体、水体、湿地等生态资源，要制定科学修复方案，通过植树造林恢复山体植被、河道清淤整治水体、湿地生态补水等措施，让生态系统重焕生机。同时，加大绿化力度，在乡镇道路两旁、公共空间等区域合理增植花草树木，打造绿色景观带，既能美化环境，又能调节气候、净化空气，为居民营造生态宜居、舒适惬意的生活家园。

3.5 加强人才培养与引进以及规划意识宣传

3.5.1 吸引和留住人才

吸引和留住人才是乡镇规划建设的关键一环。乡镇需出台具有吸引力的优惠政策，比如提供住房补贴、给予项目奖励等，提高岗位待遇，吸引规划、建设、管理等专业人才投身乡镇发展。同时，要着力改善乡镇的

生活与工作条件，完善配套设施，打造舒适的居住环境与便捷的办公场所。此外，搭建良好的职业发展平台，提供晋升机会与学习深造渠道，让人才能够看到自身发展前景，从而心甘情愿扎根乡镇，为乡镇规划建设贡献力量。

3.5.2 加强人才培养

加强人才培养对提升乡镇规划建设水平意义重大。针对乡镇现有的基层干部和相关工作人员，应定期组织系统全面的培训课程。培训内容涵盖城乡规划知识，使其明晰规划原则与流程；涉及项目管理技能，助力高效推进建设项目；还有生态环保理念，引导重视生态保护。邀请专家授课、开展案例分析与实地考察等，增强培训的实用性与针对性，帮助他们更新知识体系，提升业务能力，更好地应对乡镇规划建设中的各类挑战^[4]。

3.5.3 强化规划意识宣传

强化规划意识宣传能够为乡镇规划建设营造良好氛围。通过多种形式展开宣传，例如举办规划知识讲座，向居民和基层干部详细讲解城乡规划的重要性、法规要求等内容；开展社区宣传活动，发放宣传手册、张贴海报，让规划知识深入人心；借助媒体平台，如微信公众号、本地电视台等，宣传成功规划案例及违规建设的危害。以此增强大家的规划意识和法制观念，促使居民自觉配合规划实施，基层干部依规指导工作，保障乡镇规划建设顺利开展。

结束语

总之，城乡规划中的乡镇规划建设是关乎城乡协同发展、乡村振兴以及生态环境等多方面的重要工作。尽管当前面临着规划欠科学、基础设施薄弱、产业动力不足等诸多问题，但通过采取提高规划质量、强化基础设施建设、推动产业多元化、保护生态、重视人才培养与宣传等系列优化策略，定能逐步化解难题，打造出功能完备、特色鲜明、生态宜居的乡镇。

参考文献

- [1]王飞,郑惊.绿色建筑设计在城乡规划实践中的应用研究——以重庆两江协同创新区为例[J].城市建筑,2020,17(25):90-91+103.
- [2]李晓伟.基于城乡规划的生态建筑设计运用分析[J].住宅与房地产,2022(05):93-97.
- [3]李乐天.生态建筑设计在城乡规划设计中的运用研究[J].工程建设与设计,2020(23):3-4+7.
- [4]崔方凝.城乡规划设计中生态建筑设计的运用研究[J].城市建设理论研究(电子版),2019(31):121-124