

“一带一路”背景下海外园区规划的实践探索 ——以塔什干工业园为例

张 田 章 雪

中国中元国际工程有限公司 北京 100089

摘要：“一带一路”建设背景下，海外园区规划既是技术输出与产能合作的载体，也是推动东道国工业化、城镇化的重要引擎。本文系统性分析了中国园区规划技术在海外应用过程中面临的诸多挑战，并以塔什干工业园为实践案例，提炼海外园区规划与实施方面的具体优化策略。其经验为“一带一路”沿线国家的产业园区规划提供了可复制范式，并为“一带一路”高质量发展提供了理论与实践参考。

关键词：海外园区；空间规划；产业规划；适应性

1 引言

“一带一路”倡议自2013年提出以来，已成为中国推动全球经济治理变革、促进区域互联互通与合作的重要战略框架。该倡议以“共商、共建、共享”为原则，通过基础设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通，构建了横跨亚欧非的开放型经济合作网络。这一倡议不仅重塑了全球经济地理格局，也为发展中国家提供了融入全球价值链的新路径。

在“一带一路”建设进程中，海外合作园区作为中国企业“走出去”的核心载体，发挥了不可替代的作用。通过整合资金、技术、产业和劳动力资源，有效促进产能合作、技术转移和本地就业，成为推动东道国工业化、城镇化的重要引擎；同时助力中国企业实现全球价值链升级，形成“双赢”发展模式。

乌兹别克斯坦地处中亚腹地，是古丝绸之路枢纽，也是“一带一路”倡议下最早签署合作文件的国家之一。塔什干作为其首都，既是区域政治经济中心，也是中乌合作的核心节点，近年来在“数字丝绸之路”与基建合作中表现尤为突出。塔什干工业园的实践不仅展示了“一带一路”倡议下海外园区的规划逻辑与实施路径，也为其他发展中国家通过园区经济实现产业升级提供了可复制的经验，为“一带一路”高质量发展提供理论支撑与实践参考。

2 “一带一路”背景下海外园区规划面临的挑战

中国园区规划技术在海外应用过程中，尽管在推动东道国经济发展和产业升级方面发挥了重要作用，但也面临诸多挑战。这些挑战既包括技术本身的适应性，也涉及政策、文化、经济等多方面的复杂因素。

2.1 技术适应性挑战

中国园区规划的技术标准在国内已相对成熟，但部分标准与东道国的技术规范、社会经济发展水平不相兼容。未能充分考虑与当地道路交通、基础设施等的有效衔接，导致与当地发展情况、生活习惯脱节，基础设施衔接难等问题，规划实施有“排异性”，影响园区的落地实施。

2.2 区域协同性挑战

部分海外园区以单个开发项目为核心，缺乏整体性、系统性规划设计。这样的园区规划往往局限于项目本身，缺乏与东道国国家发展战略、区域经济发展和产业政策的协同关系，以短期经济利益为导向，而忽视东道国的长期发展需求，导致产业定位模糊、产业链条断裂，同质化竞争严重，影响园区可持续发展。

2.3 实施可持续性挑战

园区规划过于注重空间形态的美观性，追求“国际化形象”，忽视了产业发展的实际需求。过度建设绿地，导致建筑密度过低，挤占产业发展空间，造成土地资源浪费，园区资源配置效率低下，难以形成规模效应和产业集群。同时，规划刚性过强，缺乏弹性空间及动态调整机制，限制了园区的产业升级和功能扩展，难以适应东道国政策变化或市场需求变动。

3 海外园区规划优化策略——以塔什干工业园为例

3.1 区位背景

3.1.1 发展现状

乌兹别克斯坦在经济中实施了结构性政策，已经取得了显著的进展的变化，经济逐渐摆脱了对原材料生产的依赖向高附加值的生产行业转移。政府积极推动对外工业经济合作，秉持相对开放和务实的外交态度，同时也是上合组织、中亚合作组织的重要成员，借助多边

平台，与包括中国等众多国家在工业领域开展对话和合作。

3.1.2 产业布局

塔什干是乌兹别克斯坦经济最发达的城市之一，地区生产总值占国家GDP的16.6%。工业基础坚实，产业类型多样，制造业是塔什干市的经济支柱之一，特别是在机械制造和汽车制造领域，该市是乌兹别克斯坦的汽车工业中心。此外，轻工业和食品加工业也非常发达，产品主要供应国内市场，部分出口。

3.1.3 区位条件

塔什干工业园坐落于乌兹别克斯坦首都塔什干市的扬吉海特区，这里是丝绸之路的重要交汇点。便捷的交通网络使其独具优势，靠近塔什干环城公路和M39州际公路等主要交通干线，扎卢瓦尔火车站确保了铁路运输的高效，而距离仅9公里的塔什干国际机场更是提升了物流的便捷性，为产品走向国内外市场铺设了快速通道。

3.2 规划构思

3.2.1 规划目标

打造不同于传统功能产业园区的生态智造片区，以智慧生态为开发导向，多功能复合，具有极强的自我生长与产业虹吸效应，以承接老城产业转移奠定园区发展基础，提供持续造血能力；生产要素融合，形成产业链条，多种功能复合，打造高融合度生态创新智造片区，实现产业迭代升级，园区汇入城市。

3.2.2 总体思路

涵盖汽车零部件生产、食品和药品加工、电子和电器制造以及物流和仓储等多个产业领域。规划按照易于优先发展、高附加值、承接发展、高集聚性四大原则，筛选出园区的核心产业、延伸产业、配套产业，并明确各板块产业类别。

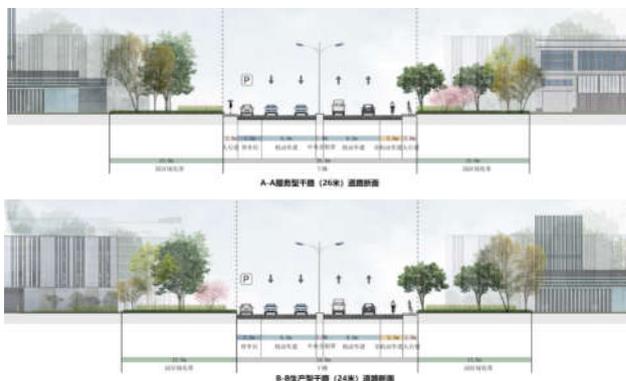
结合园区发展定位，提取政策指引强，现有条件好，符合地区发展的产业，整合现有资源、推进产业升级，打造新的经济增长点。落地实施后工业园将建立研发中心和双轨教育体系，为企业的创新和发展提供有力支撑。

3.3 优化策略

3.3.1 从当地现状出发，加强本土化设计

从当地的交通现状发展条件出发，优化交通布局，加强场地内部交通的便利性，强化与外部交通的联系。设计单侧人行道，在道路中间布设路灯，路口做渠化展宽，并在道路两侧设置绿化带，为未来交通发展预留足够的空间。服务型干路两侧以办公、研发、配套服务为主，打造园区景观大道，形成园区门户形象。生产型

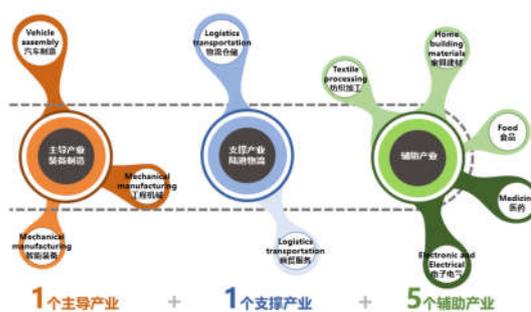
干路服务于各入园企业，形成便捷高效的交通网络。园区支路为建议修建道路，可由入园企业自主决定道路放线。



3.3.2 优化产业体系，促进协同发展

保留当地具备产业基础及发展态势较好的产业，同时考虑未来地区消费需求提升，科研环境改善，结合政策指引以及国内进出口需求、国际市场需求，初步确定产业类型。

构建1个主导产业+1个支撑产业+5个辅助产业的产业体系。1个主导产业装备制造，包含汽车制造、工程机械以及智能装备；1个支撑产业包含物流仓储、商贸服务；5个辅助产业，包括纺织加工、家具建材、食品、医药、电子电气等本地资源成熟产业及未来潜力产业，辅助产业近期可集聚发展，远期产业升级转移，建成装备制造综合性园区。



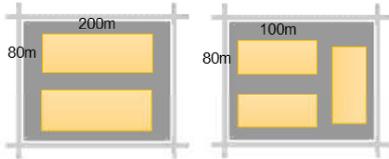
3.3.3 空间灵活布局，实现动态调整

规划中考虑用地弹性，根据入园企业实际需求按照道路进行地块划分，部分支路允许删减来适应不同企业的用地需求。建议250m~350m x 350m~450m的地块为基本出让单元，可根据实际情况对地块尺寸进行适当调整。

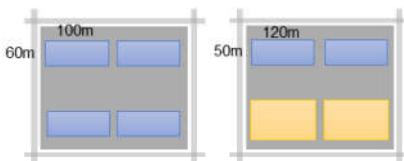
按照8米柱距进行厂房建设，通过不同倍数的柱距控制大型、中型、小型不同尺度建设标准厂房，满足不同产业的空间需求。可根据企业实际需求情况，对厂房尺

寸进行动态调整。

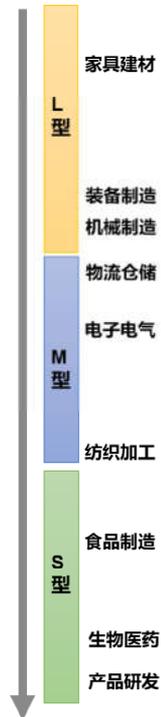
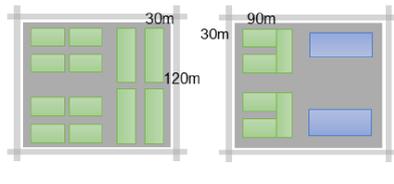
■ 大型标准厂房 (基本出让单元) :
80m x 100~200m



■ 中型标准厂房 (基本出让单元) :
50~60m x 100~150m



■ 小型标准厂房 (基本出让单元) :
30m x 90~120m



3.4 优化方案实施保障

3.4.1 市政设施先行

市政设施规划采用因地制宜、满足需求、适度预留、节约成本的规划原则。在具体项目实施前, 优先布设市政设施包括给水厂、污水处理厂、通信分局、110kV变电站等市政设施与相关市政管线。园区规划市政管线包括给水、污水、雨水、电力、燃气、通信管线。

3.4.2 探索政企合作的实施模式

打造配套通、市场通、人脉通、政策通、融资通、基础通、经营通、理念通、园区平衡发展的现代园区。

以政府主导、社会参与、市场推动为原则, 园区通

过“以平台引资源, 以资源引投资”方式, 探索政府和社会资本合作 (PPP) 的投融资模式, 首先搭建土地资源招商平台, 通过国际招标方式, 吸引全球范围内的优质资源, 吸引海内外投资者加入共同开发建设。

3.4.3 全过程规划设计, 注重落地实施

本项目三个阶段成果涵盖概念规划、产业规划、详细规划, 从概念到落地, 工业园整体围绕实施, 注重经济测算与空间规划同步考虑, 为园区后续实施保驾护航。

结论与展望

中国园区规划技术在海外国家的实践应用, 是推动全球经济治理变革的重要抓手。未来, 通过加强中国技术的本地化适配, 深化区域协同与系统性规划, 预留弹性空间及动态调整机制, 探索政企合作的模式创新, 中国园区规划有望在“一带一路”建设中发挥更大作用, 为东道国经济发展和产业升级提供更有力的支持, 同时也为全球可持续发展贡献中国智慧和方案。

参考文献

- [1]张熙,白冰,刘佳.大型海外园区规划设计实践--以中白工业园系列规划为例[C]//2015中国城市规划年会论文集.2015:1-8.
- [2]高悦.我国海外工业园区规划与建设问题研究[J].中国高新区,2018(7):7-8.DOI:10.3969/j.issn.1671-4113.2018.07.008.
- [3]黄威文."一带一路"战略下海外产业园区规划选址研究[J].城市地理,2017(14):59.DOI:10.3969/j.issn.1674-2508.2017.14.040.
- [4]海外园区规划编制规程:DB32/T 4022-2021[S].2021.
- [5]白冰.海外化工园区规划设计的初步研究[J].建筑技术与设计,2015(36):56-57. DOI:10.3969/j.issn. 2095-6630.2015.36.055.