

乡村振兴战略下的城乡规划策略探索

何楠楠

机械工业勘察设计院有限公司 陕西 西安 716000

摘要：乡村振兴战略下的城乡规划策略探索，旨在通过科学合理的规划布局，推动城乡融合发展，促进乡村全面振兴。文章深入分析了城乡规划在优化空间布局、促进产业升级、提升生态环境、强化文化传承与创新及完善基础设施与公共服务等方面的策略。通过政策支持、资金投入、法规监管、公众参与等保障措施，确保城乡规划策略的有效实施。本文的研究为乡村振兴战略下的城乡规划提供了理论参考和实践指导，对于推动城乡一体化发展具有重要意义。

关键词：乡村振兴；城乡规划；策略探索

1 乡村振兴战略与城乡规划的关系

1.1 乡村振兴战略的核心要义

乡村振兴战略的核心要义在于遵循产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求。这些要素共同构成了乡村振兴的五大支柱，其中产业兴旺是基石，通过发展农业、农村特色产业和新型农业经营主体，带动乡村经济的繁荣和农民收入的提高；生态宜居是发展的保障，旨在改善农村基础设施、提升环境卫生水平，打造美丽宜居的乡村环境；乡风文明是灵魂，通过弘扬传统文化、加强思想道德建设，传承和发扬乡村的优秀文化传统；治理有效是核心，通过加强基层党组织建设、完善村民自治制度，提升乡村的管理水平和服务能力；生活富裕是最终目标，通过发展经济、改善民生，让村民享受到更加富裕和幸福的生活。

1.2 城乡规划在乡村振兴战略中的作用

城乡规划在乡村振兴战略中发挥着至关重要的作用。首先，城乡规划能够保障乡村与城市的发展，通过城市的发展带动周围乡村地区的发展，同时利用乡村资源保障城市的正常运转。其次，城乡规划能够解决城乡发展的不平衡、不充分问题，通过共享区域资源、整合城乡医疗养老资源等方式，促进乡村的基础义务教育、公众文化、养老医疗等工作的发展，优化城乡资源配置。另外，城乡规划还能够增强城市与乡村间的关联度，实现城市发展带动周边乡村区域的发展，乡村发展反哺城市提升的目标，对区域一体化发展具有积极的推动作用。

1.3 乡村振兴战略对城乡规划的新要求

乡村振兴战略对城乡规划提出了新的要求。一方面，城乡规划需要更加注重乡村的特色和价值，避免“一刀切”或“城市翻版”的规划方式，充分挖掘并体现乡村自身的特色^[1]。另一方面，城乡规划需要更加注

重生态、人文、共享等新型发展理念的引入，以适应乡村多样性和复杂性的需求。城乡规划还需要加强与乡村实际情况的结合，充分考虑地方资源条件、社区参与意愿及行政管理能力等因素，确保规划方案的可行性和落地性。

2 乡村振兴战略下城乡规划面临的问题

2.1 城乡发展不平衡

城乡发展不平衡问题在乡村振兴战略的实施中显得尤为突出。这一不平衡不仅体现在经济发展水平上，更深层次地反映在基础设施建设、教育资源分配、医疗卫生服务、就业机会以及居民收入水平等多个维度。城市地区往往拥有更为完善的基础设施、更高质量的教育和医疗资源，以及更多的就业机会和更高的收入水平，而乡村地区则在这些方面存在明显的短板。这种不平衡不仅限制了乡村居民的生活质量和幸福感，也阻碍了乡村经济的内生动力和可持续发展能力。城乡规划在面对这一问题时，需要寻找有效的策略来促进城乡资源的均衡配置，缩小城乡差距，实现城乡融合发展。

2.2 乡村规划缺失与滞后：规划体系的不完善与滞后性

乡村规划的缺失与滞后是当前城乡规划领域面临的重要挑战之一。一方面，许多乡村地区缺乏系统、科学的规划指导，导致乡村建设无序、资源浪费和环境破坏等问题频发。另一方面，已有的乡村规划往往缺乏前瞻性和适应性，难以应对快速变化的乡村发展需求和外部环境，规划执行的监督机制不健全，使得规划往往停留在纸面上，难以得到有效实施。

2.3 乡村生态环境退化

乡村生态环境的退化是乡村振兴战略下城乡规划面临的又一严峻挑战。随着农业生产的集约化和乡村工业的发展，乡村地区面临着水资源污染、土壤退化、生

物多样性减少等一系列生态环境问题。这些问题不仅影响了乡村居民的生产生活,也制约了乡村经济的可持续发展。

2.4 乡村文化传承与创新不足

乡村文化传承与创新不足是当前城乡规划领域需要关注的另一个重要问题。乡村文化是乡村社会的重要组成部分,具有深厚的历史底蕴和独特的文化特色。在现代化进程中,许多乡村地区面临着文化断裂的危机,传统文化逐渐消失,而新的文化元素又难以融入。乡村文化的创新和发展也面临着诸多困难,如文化创新人才的缺乏、文化产业发展滞后等。

3 乡村振兴战略下城乡规划策略探索

3.1 优化城乡空间布局

在乡村振兴战略的大背景下,优化城乡空间布局是推动城乡一体化发展的重要途径。优化城乡空间布局不仅有助于提升城乡资源的利用效率,还能促进城乡经济的协调发展,实现城乡共同繁荣。首先,应构建城乡融合发展的格局。通过建立“市域中心——中心镇——一般镇(乡、场)”三级中心城镇体系,整合市域中心的发展资源,形成区域增长极,带动周边地区的快速发展。这种布局不仅优化了城乡空间结构,还促进了城乡之间的资源共享和优势互补^[2]。其次,要落实主体功能战略,加快构建城乡融合发展格局,强化空间用途管制,稳步推进城乡建设用地整治,形成层级有序、结构合理、分工明确的新型城乡空间体系。在城乡建设用地整治方面,应以严格保护生态用地和非建设用地为前提,发展城乡建设用地,实施严格的生态空间管理政策,优化建设用地结构。规划城乡体系空间拓展以“点——轴”模式为主,重点发展轴带和核心区域,推动人口分布、产业布局与资源环境承载能力相适应。在优化城乡空间布局的过程中,还应注重保护乡村的生态空间。通过划定城乡建设用地增长边界,控制城乡建设无序蔓延,保护生态环境。加强城乡绿地建设,改善人们居住生活环境,促进城乡生态环境的可持续发展。

3.2 促进乡村产业转型升级

促进乡村产业转型升级是实现乡村振兴的关键。当前,我国乡村产业面临着门类单一、产业链条较短、经营主体活力不足等问题。需要通过引导和扶持,培育现代乡村产业,构建现代乡村产业体系。首先要做优“土特产”文章。因地制宜,厘清区域内优势特色农产品家底,制定完善的产业发展计划。通过扶持鼓励农民专业合作社和家庭农场发展农产品初加工,并分级建设农产品精深加工基地,提升特色农产品附加值。建立农产品

产地集散、营销体系和物流体系,形成产供销一体格局,助力优质“土特产”走出去。其次,要做强新产业新业态,立足乡村独特的自然和人文资源,发展新产业新业态,为乡村全面振兴增活力、添动力。利用互联网、大数据、人工智能等现代信息技术手段,推动乡村信息化建设,加强乡村电商平台建设,畅通农村物流“最后一公里”,为农民增收提供新的空间和机会。另外,在做实联农带农方面,要大力提升龙头企业、专业合作社、家庭农场、专业大户的自身发展水平和带动能力。通过发挥基层党组织的引领作用,多措并举增强村集体经济活力,培育壮大村集体经济。将鼓励扶持新型农业经营主体与联农带农成效挂钩,使龙头企业、专业合作社和农户在产业链上优势互补、齐心协力,共同推动乡村产业高质量发展。

3.3 提升乡村生态环境质量

提升乡村生态环境质量是乡村振兴战略的重要组成部分。应多措并举提升农民的生态环境意识,通过加强农村生态文化建设,提升广大农民的生态道德素养和正确的生态价值观。利用报纸、广播、电视、新媒体等途径,加强农业农村污染防治的科学普及、舆论宣传和技术推广,让农民群众认清农业农村污染的来源和危害,进而树立起生态环境主流价值观。要健全农村生态环境治理法规,进一步完善关于农村生态文明建设的法律和法规,为农村生态环境的改善和保护提供必要的法律依据和保障。加大执法力度,对违法排污、破坏生态等行为进行严厉打击。还应倡导绿色农业,发展循环经济,通过积极探索循环经济发展模式,推广清洁生产技术和污染防治措施,实现资源的节约化和环境的绿色发展。

3.4 强化乡村文化传承与创新

乡土文化是传统文化的重要组成部分,也是乡村振兴的精神支撑和文化底蕴。在现代化浪潮中,如何保护、传承和创新乡土文化,成为实现乡村振兴的重要课题。加强乡土文化价值观的传播与教育,通过批判性地保存和提升乡土文化核心价值元素,将其与现代社会的需求和价值观结合,赋予其新的生命力和时代意义。结合意识形态工作弘扬乡土文化精神,将乡土文化精神纳入国民教育的内容中,使学生在学习过程中自然地接受和认同这些文化价值^[3]。应发展乡村旅游,促进乡土文化的传播与交流,通过精心设计富有特色的文化旅游产品,如农家乐、乡村民宿、传统手工艺体验等,吸引游客前来体验乡土文化。利用现代营销工具进行市场推广,提高乡村旅游的知名度和影响力。还应培育乡土文化的传承者与守护者,通过加强乡土文化教育,将乡土

文化内容融合到课程体系中,使学生从小就对乡土文化有所了解和认同。鼓励手工艺人、民间艺术家等乡土文化的实践者承担起文化传承的重任,把技艺和知识传授给年轻一代。

3.5 完善乡村基础设施与公共服务

当前,我国乡村地区的基础设施和公共服务设施相对落后,严重影响了农民的生产生活和乡村的可持续发展。因此需要加大投入力度,完善乡村基础设施和公共服务设施。通过修建公路、桥梁等交通设施,改善乡村地区的交通条件,方便农民出行和农产品的运输。加强农村公共交通服务,提高公共交通的覆盖率和便捷性。加强乡村水利设施建设,通过修建水库、灌溉渠道等水利设施,提高农田的灌溉能力和防洪排涝能力。加强农村饮水安全工程建设,保障农民的饮水安全。还应完善乡村教育、医疗、文化等公共服务设施,通过加强乡村学校建设,提高乡村教育水平;加强乡村医疗机构建设,提高乡村医疗服务能力;加强乡村文化设施建设,丰富农民的精神文化生活。加强乡村社会保障体系建设,提高农民的社会保障水平。

4 乡村振兴战略下城乡规划的保障措施

4.1 政策支持与资金投入

在乡村振兴战略下,城乡规划的有效实施离不开政策支持和资金投入的双重保障。政策支持方面,政府应出台一系列有利于城乡规划的政策措施。这些政策应涵盖土地、财政、税收、金融等多个领域,旨在鼓励和支持城乡规划的创新与实践。资金投入方面,应建立多元化的资金筹措机制。政府应加大对城乡规划的预算投入,确保规划项目的资金需求。鼓励社会资本参与城乡规划项目,通过政府与社会资本合作(PPP)等模式,引入市场机制,拓宽资金来源渠道。还可以设立城乡规划专项基金,用于支持城乡规划的创新项目和研究,推动城乡规划的持续发展。

4.2 法规制定与监管强化

法规制定与监管强化是保障城乡规划顺利实施的重要手段。完善的法规体系和有效的监管机制能够规范城乡规划的行为,确保规划项目的合法性和合规性。在法规制定方面,应加快城乡规划相关法律法规的制定和完善。这些法规应明确城乡规划的编制、审批、实施和监督等各个环节的流程和标准,为城乡规划提供明确的法律指导。应加强对城乡规划法规的宣传和培训,提高全

社会对城乡规划法规的认识和遵守程度^[4]。在监管强化方面,应建立健全城乡规划监管机制。这包括加强对城乡规划项目的日常监管和定期检查,确保规划项目的实施符合法规要求。加强对城乡规划违法行为的查处力度,对违法违规行为进行严厉打击,维护城乡规划的严肃性和权威性。还应建立城乡规划信息公开制度,加强社会监督,提高规划的透明度和公信力。

4.3 公众参与与利益协调

公众参与与利益协调是保障城乡规划顺利实施的重要基础。城乡规划涉及广泛的社会利益群体,必须充分尊重公众的意见和需求,协调各方利益,确保规划项目的顺利实施。在公众参与方面,应建立健全城乡规划公众参与机制。这包括加强城乡规划信息公开,确保公众对规划项目的知情权;通过听证会、座谈会等形式,广泛听取公众对规划项目的意见和建议;鼓励公众积极参与城乡规划项目的决策和实施过程,提高规划的民主性和科学性。在利益协调方面,应建立城乡规划利益协调机制。这包括加强对城乡规划项目涉及的各方利益群体的调研和分析,了解他们的利益诉求和关切点;通过协商、调解等方式,协调各方利益,寻求共赢的解决方案;在规划项目的实施过程中,加强对各方利益的监测和评估,及时调整规划方案,确保各方利益的平衡和协调。

结束语

综上所述,乡村振兴战略下的城乡规划策略探索是一个系统工程,需要政府、社会、市场等多方面的共同努力。通过实施科学合理的城乡规划策略,可以推动乡村地区的全面发展,提升乡村居民的生活质量。未来,应继续深化城乡规划研究,不断完善规划体系,为乡村振兴战略的实施提供更加有力的支撑和保障,共同绘就乡村振兴的美好蓝图。

参考文献

- [1]周双双.乡村振兴战略下的城乡规划策略研究[J].收藏,2022(5):271-273.
- [2]黄舵.实施乡村振兴战略下的村庄规划与自然资源利用[J].建筑·建材·装饰,2023(4):33-37
- [3]王艳,高建东,于小晗.城乡规划视角下乡村振兴的实现路径探析[J].城市周刊,2023:11-13.
- [4]贾崴.新型城镇化与城乡规划建设实践分析[J].中国住宅设施,2022,(02):46-48.