

# 浅析新形势下招投标与合同管理的问题与措施

何 焯

宁夏银变科技有限公司 宁夏 银川 750200

**摘要：**招投标作为市场经济竞争中择优选择的方式，然而合同管理作为确保招投标二者的主要利益凭据。由此可见，只有重视工程招投标和合同管理的内在关系，了解二者面临的困境难题，才能确保工程项目有序展开，避免引起不必要的纠纷矛盾，推动建设行业稳定发展。在具体运用中，需要利用行之可效的方法，强化招投标与合同签署的公平性与透明性，保障建设工程的整体质量效果。本文通过分析工程招投标与合同管理之间的密切关系，总结新形势下工程招投标与合同管理存在的问题，提出新形势下工程招投标与合同管理途径，以期提高工程招投标与合同管理的整体效果。

**关键词：**工程招投标；合同管理；管理人才

引言：在市场经济竞争方式中，招投标占据着至关重要的地位，而合同管理与招投标之间有着密切联系，是主要利益凭据之一，两者共同助力工程项目顺利进行，最大程度避免纠纷或矛盾问题，促进企业健康发展与进步。但在工程招投标和合同管理实施过程中还存在较多不足之处，在一定程度上影响着企业的发展。基于此，必须采取切实可行的完善途径，对招投标和合同管理之间的关系进行妥善处理，不断提高建设工程项目经济效益与社会效益，确保建设工程整体水平稳步提升。

## 1 相关概念

### 1.1 建筑工程招投标的相关概念

建筑工程招投标，是指建筑单位的某些项目，通过法定方式对施工单位进行筛选，使其进行项目工程的承包，或者各施工单位之间通过公平的竞争获得项目的承包权。严格意义上讲，所有承包商以及施工单位的竞争，都需要遵循相关的法律法规，而且对于部分施工单位或者投标单位来讲，承包工程之前还需要通过相关资质的审核，获得投标资格<sup>[1]</sup>。

### 1.2 合同管理的相关概念

建筑工程中的合同管理是指工程在施工前，就双方的权利和义务进行明确的约定，违背合同约定的一方需要承担法律责任。合同管理的主要作用就是根据合同约定的内容促进项目顺利实施和开展。建筑工程中的合同管理有下述几方面作用。第一，确保项目各个环节的合规合法，提升整个行业的规范标准，使建筑市场经济平稳健康发展；第二，从建筑工程实际的管理需求角度出发，加强项目管理力度，保证项目优质顺利完工；第三，合同中明确规定的内容，能有效降低实际工作中的矛盾和冲突，避免推诿和逃避责任现象的产生；第四，合同生效后，对于合同签约的主体行为有约束作

用，使其充分履行义务，确保在发生问题时第一时间及时处理，减少另一方的损失。

## 2 工程项目招投标与合同管理的关系

工程项目招投标与合同管理作为工程建设阶段不可分割的两部分，关系愈加密切，利害相同，辅车相依。

### 2.1 工程项目招投标和合同管理的重要性

工程项目招投标和合同管理工作是国有矿山企业的工程项目采购监督管理中极为重要的两个环节。工程项目招投标和合同管理从法律行为角度，本质上都具有法律约束力；从选定和管理承包单位角度，决定了工程项目的质量和效率；从国企合规管理角度，能有效控制工程各项风险；从党风廉政建设角度，对招投标和合同管理的有效监督是预防腐败的手段。

### 2.2 工程项目招投标是合同管理的依据和基础

工程项目招投标是选择承包单位或供应商的一种采购方式，是工程合同订立的前期阶段。工程项目招投标工作通过市场竞争促进资源优化配置。其工作成果（招标文件、投标文件、中标通知书）是工程合同管理的重要组成部分，可视为工程合同管理的一部分，是合同管理的依据和基础<sup>[2]</sup>。

### 2.3 合同管理是工程项目招投标工作的落实和实施

工程合同管理是个全面、系统和动态的管理活动。工程合同管理从合同程序方面包括订立、履行、变更和解除，从合同条款方面包括发包人和承包人的权利与义务、监理人职责和权利、工程进度控制（进度计划、工期延误）、质量、价格和结算、索赔等。工程合同主要条款订立的依据是投标文件，工程合同管理是招投标工作的具体落实和实施。

## 3 新形势下工程招投标与合同管理中存在的不足之处

### 3.1 法律观念和合同意识比较薄弱

在我国全面法制建设的不断推动下,建设工程领域相关法律法规的完善性不足,特别是招标投标和合同管理的相关法律制度体系,这在一定程度上很难有效提高招标投标工作人员的法制观念,其对行业法规体系的重视程度也严重不足,从而很难凭借法律这一利器来防止自身合法权益受到侵害,无法顺利推广行业规章制度。同时,一些建设单位的合同管理体系较不完善,按合同办事的观念认知有待提升,在履行职权时,其盲目性和随意性突出,从而极易威胁到工程项目的正常推进。

### 3.2 合同的管理不够规范

基于现有的合同管理制度并不十分健全,使合同管理工作从合同编写到招标企业,到中标企业二者的合同签订,再到二者履行合同内容全部环节未形成统一化标准管理机制,因此,容易引起中标企业与招标企业的矛盾冲突<sup>[3]</sup>。而从长远局势分析,招标企业应为了长远的利益目标,规范编写合同,坚持招标企业与中标企业的义务与权利。除此之外,还应该在合同中明确划分二者要履行的责任与义务,出现矛盾纠纷过程中,便会得到有效的处理,使二者的利益得以保全。

### 3.3 合同条款签订不规范

合同签订工作是以招标投标工作成果为依据。合同签订应遵循公平和透明的原则,合同双方应做到权利与义务对等。然而,在实际工程承包中,合同条款更多强调了承包方的责任与义务,却没有明确列明发包方需要承担的义务和违约赔偿责任,从而违背了合同公平的原则,侵犯了承包方的权利。同时,有的发包方与承包方签订工程合同时,在承包合同中自行增加不合理的条款,比如:要求承包方预先垫付施工资金,强行缩短工期等,使签订的合同偏离了招标文件的要求。仍存在合同有些条款责任有意含糊,导致权力义务不明确,转嫁工程风险,合同签订不规范,为后期工程结算埋下隐患。也存在中标后违规增项情况,如,某企业采购规模4800万元,实际签订合同金额超过9800万元。

## 4 新形势下完善工程招投标与合同管理的途径

### 4.1 加强工程项目招投标合同管理人才的培养

在招投标阶段,合同管理工作涉及范围较广,要想促进该项工作顺利进行,必须要注重工作人员专业素质、相关法律意识的提升,给予工程项目顺利进行有力的指导和扶持。基于此,工程建设单位应加强高素质专业人才的引进,不断壮大招标投标工作和合同管理队伍,同时还要不定期安排一系列专业培训活动,如专家讲座、课程再培训以及进修深造等,在整体上不断增强从业人员的业务能力和综合素质。

### 4.2 提高材料真实性

在工程项目的建设过程中材料不真实这一问题非常严重,这就需要对相关资料的真实性要不断地提高。这可以依照每一个单位的实际来进行组织,让单位的技术人员和骨干都能共同参与其中,进行文件资料的重要审查。与此同时还可以邀请业内专家针对存在的这些问题进行深入的研究。合同中的各种条款专家和相关人员要进行复审,相应的部门也要做好评审结果的记录登记,从而让各个部门都能明确相应的责任,这样一来合同和资料就会更加地清楚准确。同时,还能降低在招投标中存在的不良影响,创造出更加有利于未来的招投标工作条件<sup>[4]</sup>。

### 4.3 加强合同签订和履约管理

明确规定发包方、承包方及分包各方的责任和关系,规范监理工程师及双方管理人员的职责和权限,明确对工期、质量、工程造价及违约责任等关键条款约定。鉴于,工程造价的争议一直是建设工程施工合同最常见的纠纷,在冶金矿山基建项目的施工合同履行中,设计变更及优化、材料差价和现场签证无法避免,所以,必须明确规定材料调整差价的范围、程序、计算依据,同时必须明确规定设计变更、设计优化及现场签证的签发确认流程。工程合同管理抓住施工材料管控、机械设备日常维护和劳动者生产效率三方面的管理工作,合同履行中出现工程费用偏差,管理人员从物价上涨、设计原因、业主原因、施工原因及客观因素五个方面记录和分析偏差原因。这样,将对后续工程结算工作的顺利进行提供依据<sup>[5]</sup>。

结束语:在新形势下,加快了我国社会主义市场经济建设,促使工程建设项目发生巨大改变。工程招投标作为工程承包的主要形式,和合同管理存在一定的内在关系。基于此,需要在工程招投标中根据有关法律要求,避免使企业陷入风险当中,提高企业的合同管理效果,才能使建设工程项目在保障质量的基础上有效展开,推动我国建设行业稳定发展。

### 参考文献:

- [1]蔡文倩.建筑工程招标、投标与合同管理探究[J].建材与装饰,2020(10):181-182.
- [2]张燕.建筑工程招标投标阶段合同管理策略探讨[J].工程技术研究,2020,5(01):145-146.
- [3]勾文丽.新形势下工程招投标与合同管理存在的问题及措施探讨[J].住宅与房地产,2020(9):19.
- [4]檀素丽,赵喜文.基于工作过程的工程招投标与合同管理课程改革探索[J].中国住宅设施,2020(10):69-70.
- [5]王旭.招投标与合同管理在实践中存在的问题及解决措施[J].住宅与房地产,2019(28):41.